



الجدد

الدولية الليبية لدراسة أضرار الاستعمار والحروب

محمّد يوسف الكويّس

1988 م

العدد الأول

السنة الأولى



محمّد يوسف الكويّس

مركز دراسة جماد الليبيين ضد الفنز الإيطالية

محمد يوسف اللواتي

الانصاف

الحولية الليبية لدراسة اضرار الاستعمار والحروب

دورية علمية تصدر سنويا عن
مركز دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالى

المحرر :

على عبدالرحمن ضوى

العنوان : مجلة الانصاف - مركز دراسة جهاد
الليبيين ضد الغزو الايطالى
- طرابلس ص.ب (5070)
الجهادية العربية الليبية الشعبية
الاشتراكية العظمى .

- كافة حقوق الطبع محفوظة للناسر : مركز
دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالى ..

لا تعبر الآراء المنشورة في
هذه المجلة إلا عن رأى اصحابها
ولا تمثل بالضرورة وجهة نظر
الناسر ..

الاشتراكات والتوزيع :
المنشأة العامة للنشر والتوزيع والاعلان -
طرابلس ص.ب : 959

ثمان العدد دينار ليبي واحد .

محمد يوسف اللواتي

بسم الرحمن الرحيم

محمد يوسف اللواتي

الانصاف

الدولية الليبية لدراسة اضرار الحرب والاستعمار

1987

العدد الأول

السنة الاولى

محتويات العدد

الصفحة

الموضوع

بحوث ومقالات

- 6 القصف الجوي الامريكى على غدامس اثناء الحرب العالمية الثانية
وموقف القانون الدولى « على ضوى »
مخالفات الحرب كمشكلة قانونية على ضوء الحالة الليبية (مقال مترجم)
47 (كارل جوزيف بارتش)
مدى مسئولية الدولة الليبية عن تعويض الاضرار الناجمة عن مخلفات
الحرب العالمية الثانية " من وحى القضاء " د. الكوفى عبودة 72
المشاكل القانونية المتعلقة بالبقايا المادية للحرب العالمية الثانية (مقال مترجم)
91 (فيليب ريتون)
قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة فى مجال مخلفات الحرب وقيمتها القانونية
109 (د. عمر المصراقي)
استعمال الالغام فى العمليات العسكرية وخاصة اثناء الحرب العالمية الثانية
122 فى ليبيا (احمد بشارة)
المواطنون الليبيون والحرب العالمية الثانية من منظور اوروى (ترجمة لفصل
133 من كتاب افريقيا الشمالية 1940 - 1943 **لوشيو شيقا**

وثائق وببليوغرافيات

- ببليوغرافيا اضرار الحرب والاستعمار (الجزء الاول - الاحتلال الايطالى
والقانون الدولى)
149
158 قرارا الجمعية العامة للأمم المتحدة حول مخلفات الحروب

نشاطات واخبار

- الندوة القانونية الاولى حول التعويض عن اضرار الحرب والاستعمار
161 مشروع 7 اكتوبر لتجميع وتقصى حركة الجهاد والاضرار
167 دعوة للمشاركة في تحرير الحولية
169

متاح للتحميل ضمن مجموعة كبيرة من المطبوعات من صفحة

مكتبتي الخاصة

على موقع ارشيف الانترنت

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

لماذا هذه الحولية

د . محمد الطاهر الحرارى

لاشك بأن دراسة أحد الموضوعات بطريقة النشر الدورى تلقى اعباء ثقيلة ومستمرة مهما تباعدت فترات ظهور الدورية ، الا انه يبدو الخيار الوحيد الذى يحقق متابعة جادة ومتواصلة لموضوع تخصصها ، كما أنه وحده يحقق فى الدرجة الأولى تجميعاً للجهود المتفرقة المتصلة بموضوعها ، ويفتح فى الدرجة الثانية نافذة لابرار تلك الجهود وبالتالي إتاحتها للاستفادة منها .

إن مسألة أضرار الاستعمار والحروب ، ذات أهمية خاصة بالنسبة للشعب العربى اللببى وتتجاوز اطار الدراسة التاريخية (الاكاديمية) لارتباطها على المستوى الوطنى بمأسى مادية ومعنوية تحققت وتحقق بفعل الظاهرة الاستعمارية ، وقد سجلت وحشية الاستعمار المرتكزة على عنصرية سافرة وتعصب دينى منافق ومصالح رأسمالية مسعورة ، سجلت أعلى درجاتها فى قصة استعمار ليبيا ، وختمت فصولها بالزج بالبلاد فى محرقة الحرب الأوروبية الكبرى الثانية .

وعلى المستوى العالمى تتداخل مسألة أضرار الاستعمار والحروب مع قضية ادراك شروط تحقق نظام دولى لا استعمارى ، وهى شروط يؤدى اهمالها الى الاكتفاء بالمكاسب الشكلية التى اخرجت نظاماً دولياً بعد - استعمارى ، وليس لا استعمارى ، أى نظاماً تالياً للنظام الاستعمارى من الناحية التاريخية دون أن يكون نقيضه الموضوعى .

وعلى ذلك ، فسواء نظر الى المسألة من وجهة نظر محلية أو عامة ، فإنه لا بد من تحقيق القطيعة مع الظاهرة الاستعمارية ولا تتحقق هذه القطيعة التى نرى أن يشترك فيها المستعمرون والمستعمرون السابقون الا بتصفية منصفة لمخلفات الظاهرة ، تؤدى الى ردّ المكاسب غير المشروعة ، وجبر الأضرار المادية والمعنوية .

واذا كان الإيمان الراسخ بالحق هو الذى يوجه هذه الدورية ، فإنها لن تتنكب عن جادة الموضوعية العلمية ، والدراسة الجادة حتى يظهر الحق بالحق .

القصف الجوي الأمريكى على غدامس اثناء الحرب العالمية الثانية وموقف القانون الدولى

على ضوى
المدرس بكلية القانون

اولا وقائع وملابسات القصف (1)

1 - الوقائع .

بعد صلاة الظهر استأنف اهالى غدامس نشاطهم اليومى بين شوارع واحتهم المسقوفة وغابة النخيل المحيطة بالبلدة . كانوا يعانون بلا شك من ظروف الحرب القاسية وانقطاع التموين وشحة الموارد ، وهى معاناة جاءت لتعمق مأساة الاستعمار التى يعيشونها منذ ثلاثين سنة . كانت حرب الطليان والانكليز وهى التسمية المحلية للحرب العالمية الثانية فى ليبيا لاتعنى عند الكثيرين منهم اكثر من انقطاع المواصلات وانقطاع الامداد من السلع من طرابلس والجبل الغربى وتونس . اما المعارك المدمرة فلا زالت اخبارا يرددها بعض الذين غادروا طرابلس طلبا للامن فى الواحة المنعزلة . لذلك كان موقفهم من الحرب لامباليا بعض الشيء وان كانوا بلا شك يتمنون هزيمة ايطاليا المستعمر المباشر ولكنهم لم يخفوا حماسهم لسقوط فرنسا فى السنة الاولى للحرب ، فالاستعمار الفرنسى ليس مجهولا لديهم ، فهو يقف دائما على مرمى حجر من واحتهم .

ولكن فى هذا اليوم قرر الغرباء المتحاربون فوق ارض ليبيا ان يقحموا هؤلاء السكان المسالمين فى حفلتهم الدموية الكبرى ، لم يفاجئ كثيرا ازيز الطائرات السكان الذين تعودوا على رؤية طائرات ايطالية تأتى الى المطار الترابى الذى انشئ على مشارف الواحة ، الا ان احد لم يتعود على رؤية هذا العدد من الطائرات ، وقبل ان ينجح صوت الطائرات فى اثارة اهتمام أغلب الناس لف الواحة ضباب كثيف خانق وبدأ صوت الانفجارات المدوية يهز اركان البلدة . ويدمر بيوتها فوق رؤوس النساء والاطفال فما الذى حدث بالضبط ؟

1 - المصادر التاريخية

إن الحرص على عدم الاكتفاء بمصادر المعلومات الأوروبية ، فرض على أن اعتمد منذ البداية على شهادات المواطنين الذين عاصروا الواقعة . فاجريت استبياناً ملاء عدد من مواطني غدامس المعاصرين للغارة الجوية . ومع ذلك فقد فوجئت لصمت المصادر الأجنبية فيما يتعلق بهذه الواقعة . فمن الجانب الإيطالي لم تشر إليها مجموعة البيانات الحربية للقيادة العامة الإيطالية التي نشرتها وزارة الدفاع في إيطاليا⁽¹⁾ كما أهملها كتاب الحرب الجوية في إفريقيا الشمالية⁽²⁾ .

ومن المصادر الفرنسية . لم يشر إليها كتاب الجنرال انجولد⁽³⁾ ، بالرغم من أنه أورد الغارة الجوية على غات التي وقعت يوم 12/1/1943 ، وأشار إلى أن غدامس سقطت في أيدي الفرنسيين يوم 26/1/1943 بعملية برية قادها الرائد دابزاك منطلقاً من براك ولم يشر إليها كذلك فيرنيه في كتابه « فزان » المنشور سنة 1944⁽⁴⁾ ، وروسي في كتابه « ليبيا » المنشور عام 1946⁽⁵⁾ والاستاذ جاك ديبوا في مقاله « غدامس » في الطبعة الجديدة من الموسوعة الإسلامية⁽⁶⁾ .

كما لم تشر إليها الدراسة المنشورة في مجموعة « مذكرات وثائقية » رقم 939 بتاريخ 30/6/1948⁽⁷⁾ وكذلك دراسة لانفري المنشورة في العدد 32 من مجلة معهد الآداب العربية بتونس - 1945 التي تحمل عنوان « وقائع غدامس »⁽⁸⁾ وكذلك دراسة دويفاف المنشورة في العدد 42 - 1948 من نفس المجلة تحت عنوان « طوارق

1 — Minestro della Difesa — Statomaggiore dell'Esercito Ufficio Storico. **Bolletini di Guerra della Comando Supremo — 1940-1943**, Roma, 1973.

2 — A. Borgiotti — C. Gori. **La guerra Aerea in Africa Settentrionale — 1942-1943**, Modena : STEM. Mucchi.

3 — INGOLD — L'épopée Leclerc au Sahara. Paris : Berger — Levrault. 1945.

4 — VERNIER. **Fezzan**, 1944.

5 — ROSSI, **La Libye**, 1966.

6 — DESPOIS. J. (**Ghadames**). Encyclopédie Islamique. 2ème Ed.

7 — La Circonscription de Ghadames in **Notes et Etudes documentaires**. La documentation française. No. 939. 30-6-1948.

8 — LANFRY (Chroniques de Ghadames). **Bulletin de l'Institut des Belles Lettres Arabes de Tunis**. No. 32 — 1945.

ايفوغاس المقيمين بغدامس" (1) . كذلك لم يشر اليها النقيب ايمو الذى قضى ثلاث سنوات فى غدامس والذى نشر مقالين عن الواحة ولم يتحدث عن القصف الجوى ، خاصة فى مقاله الثانى عن "المنزل الغدامسى" (2) .
واهمال المصادر الفرنسية للحديث عن القصف الجوى ، ومن ثم محاولة التقليل من أهميته بعد ذلك . انما نشأ فى اعتقادنا - عن الرغبة فى الاحتفاظ بصورة الجيش الفرنسى الذى "حرر غدامس من طغيان الفاشية الايطالية" .

وقد نشأ عن هذا الاهمال مشكلة أخرى تتعلق بصعوبة تحديد تاريخ الغارة .

2 - تحديد تاريخ الغارة :

كان هناك شبه اجماع لدى سكان غدامس المعاصرين للقصف الجوى على انه وقع فى شهر ديسمبر 1942 ، ومن بين الشهود الذين ملأوا الاستبيان قال ثلاثة انها وقعت يوم 1942/12/28 وقال اثنان انها وقعت يوم 1942/12/26 وقال اثنان آخران انها يوم 1942/12/16 بينما قال واحد فقط انها كانت يوم 4 محرم 1362 .
وجدت فى تقييدات والدى انها وقعت يوم الاثنين 5 محرم 1362 ، وأول محرم كان يوافق 1943/1/7 (3) ، وهناك اجماع لدى المواطنين أنها كانت يوم الاثنين ، وكانت بعيد الظهر أما بالنسبة للمصار الأجنبية :
فقد اورد الايطالى غاوديو GAUDIO الذى زار غدامس سنة 1960 ان الغارة "الفرنسية" وقعت يوم 1942/12/26 (3) . ويبدو انه استقى معلوماته من الأهالى الذين يعتقدون هم ايضا ان الغارة كانت فرنسية .
وتختلف كذلك المصادر الفرنسية ، وهى كلها غير رسمية ، واغلبية شهادات العسكريين من قدماء المحاربين

-
- 1 — DUPIEF, M. J. (Les Ifoghas de Ghadames. Chronologie et Nomadisme) in *Bulletin des Belles Lettres Arabes de Tunis*, No. 42 — 1948.
 - 2 — AYMO, J. (La maison ghadamsie) in *Travaux de l'Institut de Recherches Sahariennes*, Alger, 1958 pp. 157-191.
 - 3 — GAUDIO. *Le Sahara des Africains*, Paris : Juliard, 1960, p. 158.

الصحراويين نشرت في مجلة «الصحراوي» ، لسان حال جمعية «الراحلة» ونشرت أغلبها رداً على كتاب الإيطالي غاوديو الذي اتهم الفرنسيين بمسئوليتهم عن الغارة. قال الرقيب غافو GAVEAU الذي أسره الإيطاليون عند هجومهم على موقع بئر ماركسان يوم 1943/1/9 ، وحمل جريحا إلى غدامس يوم 1943/1/12 ، أن الغارة وقعت في نفس يوم وصوله إلى غدامس أثناء حملته إلى مهبط الطائرات ، عند الساعة الثالثة ظهراً ، حيث سمع عدة انفجارات وقدر عدد الطائرات المغيرة باثنتين أو ثلاث⁽¹⁾ .

وقال الرقيب غودار GODARD ، وهو ضابط فرنسي ، كان مكلفا بمراقبة غدامس من موقع هضبة مسعودة على بعد عدة كيلومترات غرب غدامس ، أنه شاهد عدداً من طائرات ب 38 المقاتلة تحمل علامة الولايات المتحدة ، تغير على غدامس في تاريخ يعتقد أنه 20 أو 21 يناير 1943⁽²⁾ .

وفي دراسته الثانية لموضوع الغارة أورد جان داربومون⁽³⁾ عدة شهادات ، منها شهادة الجنرال ديلاي DELAY . قائد عام جبهة الصحراء الشرقية الجزائرية التي مفادها أن الطائرات الأمريكية جاءت يوم 1943/1/9 ، أي يوم احتلال ماركسان من قبل الإيطاليين وحلقت فوق بئر ماركسان ، وبسبب الدخان المتصاعد من الموقع وانتهاء مقاومة الفرنسيين القت الطائرات قنابلها على غدامس ، ولكنها أصابت البلدة وفشلت في إصابة الأهداف العسكرية⁽⁴⁾ . كما ذكرت شهادة النقيب لاناي LANNAY الذي يعتقد مواطنو غدامس أنه كان دليل الطائرات الأمريكية إلى غدامس حيث ركب طائرة قائد السرب المهاجم ، ومفاد شهادته أن طائرة استطلاع فرنسية حلقت فوق ماركسان وغدامس يوم 1943/1/10 فجوبهت بالدفاعات الأرضية الإيطالية ، وهو مادعا إلى شن غارة انتقامية على غدامس في اليوم التالي 1943/1/11⁽⁵⁾ .

-
- 1 — GAVEAU. (Ncte sur le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**, No. 71, décembre 1979, p. 3-4.
 - 2 — GODARD. (Le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**. No. 72, mars 1980, p. 3.
 - 3 — D'ARBAUMONT, J. (Encore le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**, No. 74, Sep. 1980, p. 21.
 - 4 — Op. cit. p. 22.
 - 5 — Op. cit. p. 22.

وهكذا نرى مدى الاختلاف في تحديد تاريخ الغارة من 16/12/1942 الى 21/1/1943 ، اضافة الى أن هناك من يقول أنها كانت عشية لظهوراً ، وهو ما يجعلنا نشك في وقوع أكثر من غارة واحدة . الا أن اجماع المواطنين أنها غارة وحيدة ، وكانت يوم الاثنين ، وهو ما يوافق 12/28 و 1/11 من جملة التواريخ المقترحة ، كما أجمع المواطنون على أنها كانت قبل دخول الفرنسيين بحوالي اسبوعين ، وكان دخولهم يوم 26/1/1943 ، كل ذلك جعلنا نرجح يوم الاثنين 11/1/1943 الموافق 5 محرم 1362 .

وأخيراً قطع الشك بصحة هذا التاريخ . بالرجوع الى مصادر رسمية امريكية ، اذ ورد في وقائع الحرب الجوية 939 - 1945 : المنشور من قبل الشؤون العسكرية الامريكية⁽¹⁾ وضمن احداث يوم 11/1/1943 مايل : «دعماً لقوات فرنسا الحرة الزاحفة نحو طرابلس من تشاد عبر مرزق ، قامت خمس طائرات قاذفة ب - 17 ، من سرب القاذفات السابع والتسعين . ومحروسة بعشر طائرات پ - 38 من السرب الاول بالقاء قنابلها على بلدة غدامس المحصنة التي يسيطر عليها الألمان في شمال غرب ليبيا» .

وهناك رواية رسمية اخرى أكثر تفصيلاً ، ومختلفة بعض الشيء ، وهي مستخلصة من الوقائع اليومية لقيادة السلاح الجوى الامريكى الثانى عشر المتمركز في الجزائر والمغرب ، في النشرة الفرنسية التي كانت تترجم يومياً من قبل لجان الاتصال الفرنسية لدى السلاح الجوى الامريكى الثانى عشر ، وجاء فيها : «غدامس ، قامت خمس طائرات ب - 17 من سرب القاذفات السابع والتسعين بالاقلاع في الساعة 10,11 محروسة بثمانى طائرات پ 38 من السرب المقاتل الاول ، وهاجمت قلعة وبلدة غدامس في ليبيا على بعد حوالى 410 كلم جنوب قابس ، جوحسن ، القيت 60 قنبلة زنة 225 كغ من ارتفاع 3000 مترين الساعة 13,30 و 13,40 . النتائج كانت باهرة ، سقطت العديد من القنابل وسط القرية وهناك عدد من الاصابات المباشرة في القلعة ، امكن مشاهدة حرائق ودخان خلال مدة طويلة ... لم تشاهد أية طائرة معادية لم تسجل أية استجابة من قبل المقاومات الأرضية ، عادت جميع الطائرات بين الساعة 16 و 16,10»⁽²⁾ .

1 — **Air War Chronology** — 1939-1945. Military Affairs/Acrespace Historical Publishing Manhatan - Kansas - U.S.A. Vol. III, part I. p. 25.

2 — D'ARBAUMONT, op. cit. p. 23.

من جميع ماسبق يمكن اعادة بناء الأحداث كالتالى :

انطلقت خمس طائرات امريكية من طراز ب - 17 و 10 طائرات مقابلة ب 38 من قاعدتها فى بسكرة بالجزائر ، واغارت على غدامس فى ظهر يوم 11/1/1943 ، والقى عليها 13,500 كلغ من القنابل ، أصابت واحدة منها الجدار الخارجى للقلعة اصابت طفيفة ووقعت بقيتها على مساكن القرية ، وتعطل تفجير قنبلة واحدة .

وبالرغم من أن الغارة لم تستغرق الا عشر دقائق الا أنها كانت كافية لتجعل من البلدة جحيما حقيقيا ، اذ صارت الأزقة المظلمة قبوراً للأحياء ، وسدت المنافذ بركام المباني المنهارة .

- وقتل بسبب الغارة 40 مواطناً على الأقل⁽¹⁾ . ثلثاهم من الاطفال والشيوخ :
- 12 طفلاً ، 15 من الشيوخ والعجائز ، 5 نساء و 10 رجال
 - وجرح اثنا عشر مواطناً .
 - وهدم تماما سبعون منزلاً⁽²⁾ وتصعد مائتان .
 - ودمر بشكل كامل أقدم مساجد الواحة وأعرق مبانيها «الجامع العتيق» الذى بنى عند الفتح الاسلامى حوالى سنة 50 هجرية أى قبل الغارة بـ 1312 سنة . وتصعد ثانى أقدم المساجد «جامع يونس» مما اضطر الأهالى الى هدمه واعادة بنائه .
 - ولم يصب أى هدف عسكري ، ولم يقتل أو يجرح أى عنصر من أفراد الحامية الايطالية . ولا من المجندين .

(1) نقدم المصادر المحلية رقما يتراوح بين 40 و 42 قتلى استناد الى الاستبيان الخاص بهذا البحث واستناد الى استبيان الاخر العام الذى اجراه مركز جهاد الليبيين فى اغسطس 1984 م إلا ان الاسماء التى تذكر لا تزيد على 38 مواطناً من اهالى غدامس (انظر الملحق) والمرجح ان هناك اثنان على الاقل من المجندين الليبيين قتلوا فى منزلهما . ويقول النقيب الفرسى لانائ ان عدد القتلى 600 ويورد الايطالى غاوديو انهم 45 .

(2) بالنسبة لعدد المنازل المدمرة تماما ، تورد بيانات الشهود الارقام التالية 400 بالنسبة لاربعة شهود و 250 و 230 بالنسبة لشاهدين آخرين ويجرى الحديث هنا عن المنازل المدمرة كلياً وجزئياً . وتورد المصادر الاجنبية ارقام مغايرة فهي 40 منزلاً عند نوبلية NOBLET بالنسبة للمنازل المدمرة تماماً (انظر مقال دار بومون المشار اليه ص 23) ويقدر الايطالى GAUDIO بأربعمئة منزل .

هذا بالنسبة للأضرار المباشرة المعجلة ، أما الأضرار المؤجلة فكانت لاتقل قسوة :
● نشأ عن الغارة بشكل مباشر وماسببته من فقد المواطنين لمساكنهم وظروف الشتاء الصحراوي القاسي وقلة التموين ، أن انتشر وباء التيفوس بين السكان وزاد الأمر سوءاً انعدام المؤسسات الصحية ، حيث أن الطبيب الوحيد الذي كان يقيم في الواحة كان عسكرياً وانسحب برفقة الحامية الإيطالية بعد أيام قليلة من الغارة ويقدر عدد قتلى التيفوس بما يقارب المائة مواطن أغلبهم من الاطفال ، وليس لدينا معلومات مؤكدة عن عددهم ، الا أنه يقدر بما يزيد على سبعين قتيلاً ، وقد لاتكون الغارة الأمريكية مسئولة مباشرة عن انتشار وباء التيفوس الذي انتشر في أماكن كثيرة من العالم اثناء الحرب العالمية الثانية ، إلا أن الظروف التي سببتها الغارة ساهمت بلا شك في انتشاره وفي عرقلة طرق مكافحته .

● احترقت الغارة عدداً من اشجار النخيل ، ودمرت بعض المزارع ، وعطلت النشاط الاقتصادي في الواحة

هذه هي الوقائع المتعلقة بالغارة الجوية على غدامس ، وهي ليست حالة نموذجية لما عانته ليبيا اثناء الحرب العالمية الثانية ، فغدامس لم تتعرض لأكثر من غارة جوية واحدة بينما قصفت طبرق الف مرة خلال ثلاثة أشهر فقط في عام 1941⁽¹⁾ إلا أن الغارة الجوية الأمريكية على غدامس كانت كغيرها من حلقات مأسى الحرب العالمية الثانية في ليبيا . عملاً ذهب ضحيته الذين لاعلاقة لهم بالحرب وسنبحث ظروف هذه الغارة من حيث سياقها العام ضمن العمليات العسكرية قبل دراستها على ضوء القانون الدولي .

2 - الوضع العسكري العام

وقعت الغارة الأمريكية بعد شهرين تقريباً من أهم حدثين حسماً معركة الشمال الأفريقي هما معركة العلمين 5 نوفمبر 1943 والانزال الانكلو امريكي في الجزائر والمغرب (8 نوفمبر 1942)

(1) مركز جهاد الليبيين ضد الغزو الإيطالي . الكتاب الأبيض ط2 - 1981 طرابلس ص.91.

في يوم 11 يناير 1943 كان الجيش البريطاني الثامن بين البويرات ومصراتة⁽¹⁾ بينما صارت المغرب والجزائر تحت الاشراف المباشر للحلفاء ، وبدا واضحا بعد تحطم الخط الدفاعي الالمانى الايطالى في البويرات أن المعركة الحاسمة في حرب الشمال الأفريقي ستدور في تونس قبل أن تعبر مضيق صقلية الى شبه الجزيرة الايطالية ، كما بدا واضحا أن زحف فرقة الجنرال لوكير من تشاد باتجاه الشمال لن يصدها شيء بالرغم من امكانياتها المحدودة . اذ لم يعتبر الايطاليون أن هذه القوة تستحق الصمود في وجهها ، اذ كان جليا أن حسم المعركة لن يكون الا بايقاف زحف الجيش الثامن البريطاني المتجه غربا .

3 - الاهداف المعلنة للغارة :

- انطلقت الطائرات الأمريكية المغيرة على غدامس من قاعدتها في مدينة بسكرة الجزائرية ، وحسب البيان الأمريكى نرى أن العملية الجوية الامريكية كانت :
- 1 - دعماً للقوات الفرنسية الزاحفة من الجنوب نحو طرابلس
 - 2 - أن الغارة وقعت على مدينة محصنة (يسيطر عليها الألمان)
 - 3 - انتقاما لاحتلال برج بئر ماركسان الحدودى من قبل الايطاليين يوم 1/9/1943

ولنبداً بما لا يثير أى شك وهو المتعلق بالسيطرة الألمانية ، حيث أثبت جميع الشهود انهم لم يشاهدوا أى فرد المانى في الواحة ، كما أجمعوا على أن الجنود الألمان لم يظهروا في الواحة الا بعد الاحتلال الفرنى كأسرى كان يستعان بهم للقيام بمختلف الأعمال ، الا اذا اعتبرنا أن المقصود هو أن الواحة تحت سيطرة حلفاء الألمان ، وفي هذه الحالة لابد أن نبحت الأهمية العسكرية للقصف الجوى على غدامس من حيث دعمه للقوات الفرنسية . وعلى العموم فان عدم ظهور أفراد عسكريين ألمان في الواحة يدل على الأهمية العسكرية المحدودة لواحة غدامس من وجهة نظر قيادة المحور في افريقيا .

وبالنظر الى تسلسل الأحداث بالنسبة للحملة الفرنسية المنطلقة من تشاد ، نرى أن

1 — MOOREHEAD, A. **The Desert War**. London : Hamish Hamilton, 1965, p. 213.

Cf. STATO MAGGIORE ESERCITO — Ufficio Storico. **Terza offensiva Britannica in Africa Settentrionale, 6 Settembre 1942 — 4 Febbraio 1943**. Toma I. Roma, 1961, p.

القوات الفرنسية احتلت واحة الكفرة في اول مارس 1941 ، وهو احتلال لا تفسره بطولة ولانجاح الاستراتيجية الفرنسية بقدر ماتفسره ارادة ايطاليا في تقصير خطوط دفاعها بالتخلي عن موقع بعيد جداً يفترض أن يتحدد مصيره بالانتصار في ميادين تبعد عنه آلاف الكيلومترات شمالا .

واستمرت الحملات الجوية الفرنسية على فزان طوال عام 1942 ، وفي آخره أى بعد العلمين (5 - 11 - 1942) بدأ الزحف الأخير لقوات لوكير نحو الشمال في 12/12/1942 ، وكان فعلاً سلسلة من المناوشات الخفيفة تمثلت في أحيان كثيرة في سد منافذ الفرار شمالا على الحاميات الايطالية ، [فمثلاً استسلمت حامية براك يوم 8/1/1943 وهى منطلقة نحو الشمال على بعد كيلومترات عديدة من موقعها]⁽¹⁾ .

وسبب انهيار الحاميات الايطالية يتمثل في عوامل ثلاثة :

- 1 - هزيمة العلمين التي جعلت قوات المحور تقرر التمرکز على الساحل الغربى الليبى لصد قوات الجيش الثامن والاستفادة من قصر خطوط الامدادات⁽²⁾ .
- 2 - ضعف الحاميات نفسها بسبب استنزافها خدمة للمعارك الساحلية .
- 3 - تتكون الحاميات من نسبة عالية من المجندين الوطنيين الذين اجبروا على الانخراط في صفوف القوات الايطالية . وهؤلاء لم يكونوا مستعدين للدفاع عن استعمار عرفوا فظائعه - اضافة الى أن فرنسا استعملت عناصر ليبية من المهاجرين الى تشاد كان لبعضهم تأثير واضح على اخوانهم المجندين الى جانب ايطاليا . ومن ناحية أخرى فان الدعم الأمريكى المفترض لم تكن له ضرورة على الإطلاق خاصة اذا نظرنا الى تسلسل الأحداث ، بالنسبة لقوات فرنسا الحرة (انظر الملحق الثالث)

4 يناير 1943 احتلال أم الأرنب للمرة الثانية والأخيرة

6 يناير 1943 احتلال القطرون

1 — MOYNET, P. **Les Campagnes du Fezzan**. Londres : Societé d'édition de la France libre, 1945, p. 34.

(2) بعد سقوط خط البويرات ابو نجيم في بداية يناير تشكل الخط المدافع على طرابلس من جزئين خط ترهونة الخمس وخط الجبل غريان - نالوت وهو للدفاع ضد هجوم فرنسى في الجنوب ولايقاف التفاف بريطانيا من الجنوب . وكان خط الجبل مكون من جزئين غريان جادوا وتدافع عنه قوات ايطالية وجادوا ونالوت تدافع عنه ثوات أغلبها من المجندين الليبيين انظر Terza Offensivu Britannica, cp. cit. p. 319.

- 8 يناير 1943 مجموعة فرنسية من قوات الصحراء الجزائرية تحتل بئر ماركسان
المواجه لغدامس
9 يناير 1943 مجموعة ايطالية من غدامس تحتل بئر ماركسان وتأسر حاميتها
الفرنسية
11 يناير 1943 الغارة الجوية على غدامس
12 يناير 1943 احتلال مرزق
25 يناير احتلال غدامس .

وهكذا نرى أن الطائرات الامريكية تريد بضرب غدامس ان تقدم دعماً لقوات
فرنسا التي تحاصر مرزق على بعد قرابة 1000 كلم !! هذا اضافة الى أن موقع
غدامس على ملتقى الحدود الجزائرية التونسية ، وان كان يوهم البعض بأنه موقع
استراتيجي الا أنه في ظل الانهيار العام الايطالي كان موقعاً سيسرع الايطاليون
باخلائه في كل الأحوال ، وتأييداً لذلك نرى أن حامية غات انسحبت بطريق الجو يوم
16/1/1943 بعد أن سدت عليها طريق الانسحاب شمالاً بالبر ، ولم يدخل
الفرنسيون غات الا يوم 24/1/1943⁽¹⁾ كذلك يصعب الدفاع عن غدامس بسبب
طول خطوط الامدادات وصعوبتها ، كما أنها عرضة للتطويق من الجنوب والغرب
والشرق . والاهم من كل ذلك أن غدامس صارت تقع خارج خط الدفاع الايطالي
غريان - نالوت ابتداء من يوم 10/1/1943⁽²⁾

أما بالنسبة لمسألة ماركسان ، ومحاولة ربط الغارة الجوية بعملية 9/1/1943
التي أدت الى احتلال ماركسان من قبل قوات ايطالية منطلقة من غدامس ، فيجب
النظر اليها في اطار حجمها المحدود .

ذلك أن بئر ماركسان عبارة عن موقع متقدم ضمن الحدود الجزائرية ، وهو ليس
قاعدة عسكرية ثابتة ، بل كان خالياً قبل ذلك ولم يتحرك الفرنسيون لاحتلاله الا يوم
2/1/1943 وتم تمركز حامية فرنسية محدودة فيه يوم 8/1/1943 ، والهدف من
العملية الفرنسية هو السيطرة على مصدر للمياه تمهيداً لعملية عسكرية فرنسية
محتملة ضد غدامس . تقوم بها في هذه الحالة الفرقة الصحراوية المحمولة ، وهي
تابعة لقيادة الجبهة الصحراوية الشرقية التي تتبع القيادة العامة في الجزائر ،

(1) اظر الملحق الثالث ، وكذلك : Terza Offensiva Britannica ... op. cit. p. 327.

(2) المرجع السابق ، ص 319 ، 328

ولاعلاقة لها بقوات فرنسا الحرة الزاحفة من تشاد (1) وكل ماسبق يعنى أن الايطاليين قاموا باحتلال الموقع رداً على احتلاله من قبل الفرنسيين .

وهكذا نرى أن ماحدث في بئر ماركسان ليس أكثر من إغارة محددة ، لايمكن وضعها في أكثر من حجمها الطبيعي ضمن مناوشات الحدود ، ولاتكتسى أهميتها الا من كونها التحرك الاول في جبهة تم الحفاظ على هدوئها طوال سنوات الحرب الثلاث من عام 1940 الى 1943 ، كما أنها تبين القدرات القصوى لما يمكن أن تنفذه حامية غدامس .

ذلك أن حامية غدامس التى تتكون من ألف إلى الفى فرد نصفهم من المجندين الوطنيين لم تكن خطراً حقيقياً . فهى تفتقر الى التموين وتفتقر الى الطيران والى قوات دفاع جوى ، وليس للمطار الترابى قيمة مادامت المعارك تدور فى نفس الوقت حول قواعد الطيران الايطالى فى الشمال ، وهكذا فانه بالرغم من أن بعض الضباط الفرنسيين(2) يعتبرون الغارة الأمريكية ردا انتقاميا على عملية ماركسان ، وهو مايعتقده كذلك مواطنو غدامس الذين عاصروا تلك الفترة . الا أنه من الناحية العسكرية ، يصعب التسليم بذلك فى ظل عدم التناسب الواضح بين العملية ورد الفعل .

4 - الأهداف التى اصابتها الغارة فعلا والطريقة التى نفذت بها .

ان المقارنة بين مااستهدفته الغارة الجوية الامريكية وماحققته فعلا يجب أن يتم فى اطار فهم الاستراتيجية العسكرية الأمريكية ، فليس صحيحاً الاعتقاد بأن الغارة استهدفت اهدافا عسكرية واصابت عرضا اهدافا مدنية ، ذلك أنها نفذت بطريقة غير تمييزية

كما ان للقيادة الامريكية ان تعتبرها غارة ناجحة (بغض النظر عن شرعيتها) مادامت قد عجلت بطريقة غير مباشرة بانسحاب الحامية الايطالية ، وعلى ذلك فعلىنا هنا ان نثبت واقعتين :

1 - القصف اصاب اهدافا مدنية

2 - نفذ بطريقة غير تمييزية

(1) GAVEAU OP. CIT. P. 3

(2) D,ARBAUMANT. OP. CIT. P. 22.

والامر الاول سبق بيانه ولا حاجة بنا الى مزيد تفصيل
اما الامر الثانى المتعلق بان القصف نفذ بطريقة لم تهتم على الاطلاق بالتمييز بين
الاهداف المدنية والاهداف العسكرية فيستوجب النظر اليه ضمن الاستراتيجية
العامة للقوات الامريكية ثم ضمن ظروفه الخاصة بالواقعة التى نحن بصدددها .

1 - بدخول الولايات المتحدة مسرح الحرب الاوروبى - الافريقى - بكثافة بدءا بالانزال
على الساحل المغربى فى 8 نوفمبر 1942 ، بدأ تنفيذ النظرية الامريكية للقصف
الاستراتيجى وقد كرس هذه النظرية فى اعلان رؤساء الاركان الامريكية والبريطانية
فى الدار البيضاء الصادر فى 21 يناير 1943 وتعنى هذه السياسة فى ظاهرها «ان
يكون هدف العمليات العسكرية التدمير الشامل للنظام العسكرى والصناعى
والاقتصادى (الالمانى) واضعاف الشعب (الالمانى) الى درجة تصبح معها قدرته على
المقاومة ضعيفة بشكل لا يمكن علاجه»⁽¹⁾ وقد طبقت هذه السياسة بواسطة «قصف
القطاعات **Target Bombing** أو قصف البساط

Carpet Bombing وتعنى هذه الطريقة ان يعد هدفا واحدا القطاع الممتد الذى
يحتوى عدة اهداف عسكرية متميزة عن بعضها وتفصل بينها تجمعات للسكان
المدنيين⁽²⁾ وسيتم لاحقا مناقشة شرعية هذه النظرية .

2 - القصف العشوائى : يمكن ان نقول ببساطة ان القصف العشوائى (أو المهاجمة
غير المميزة أو العمياء) لا تعنى فقط ان تصاب اهداف مدنية محمية بقواعد القانون
اثناء قصف اهداف عسكرية بل تعنى ايضا الا يبذل المهاجم ما فى وسعه لتجنب
الاهداف المحظورة ، واقصى درجات القصف غير التمييزى ان يتعمد المهاجم ضرب
الاهداف المدنية ، اما ادنى درجاته فهى ان يهاجم اهدافا عسكرية واهدافا مدنية
دون الاهتمام بما يصيب الاهداف المدنية من ضرر غير مشروع .

وبالنسبة لواقعة غارة 11 يناير 1943 على غدامس نرى ان الطيران الامريكى كان
يهدف اساسا الى اصابة اهداف عسكرية ليست مختلطة مع الاهداف المدنية (انظر
مخطط الواحة المرفق) حيث من السهل تمييز الكثنة العسكرية التى تقع خارج اسوار

1 — ROUSSEAU. Ch. **Le droit des conflits armés**. Paris : Pédone, 1983.
p. 366.

SLOUTZKI. (Le Bombardement aérien des objectifs militaires).
R.G.D.I.P.* 1957. (extr.) p. 11.

BLIX, H. (Area Bombing : Rules and Reasons). **B. Y. B. I. L.** (49)
1978, pp. 36-38.

2 — ROUSSEAU. Ibid., MOORHEAD, Op. cit., p.

البلدة كما ان مواقع المدفعية القائمة على اطراف غابة النخيل جميعها بعيدة عن الاهداف المدنية .

الا ان ما يثير بعض التساؤلات هو واقعة ان الطيران الامريكى كان «صعبا» عليه التمييز بين الاهداف المدنية والاهداف العسكرية بسبب الدخان الكثيف الذى اطلق لاختفاء الاهداف العسكرية وهو ما سيناقش بعد قليل .

ثانيا غارة 11 - 1 - 1943 الجوية الامريكية والقانون الدولى

المشكلة القانونية التى تطرحها غارة 11 يناير 1943 الجوية على غدامس ذات ابعاد مختلفة تتعلق بامور عدة :

- 1 - اقحام مواطنى واقليم البلاد المستعمرة فى الحروب التى تنشب بين البلدان الاستعمارية ، وهو موضوع متسع وبالرغم من انه جوهر المشكلة كلها الا اننا نفضل هنا المناقشة التفصيلية لمكونات هذا الاقحام المدمر اولا ، سواء تمثل فى العمليات العسكرية اثناء الحرب أو فى عدم ازالة مخلفات الحرب .
- 2 - الضرورة العسكرية للغارة نفسها بغض النظر عن نتائجها
- 3 - مدى مراعاة قانون الحرب اثناء تنفيذ القصف الجوى .

وهذا يستدعى بحث مايلى :

1 - الضرورة العسكرية للغارة

ان فكرة الضرورة العسكرية فى قانون الحرب فكرة مركزية وليست استثنائية ذلك ان الحرب نفسها لا تبرر الا بالضرورة⁽¹⁾ وقد عبر عن ذلك غروسيوس ابوالقانون الدولى المعاصر بقوله «يباح فى الحرب ما هو ضرورى لتحقيق غاياتها»⁽²⁾ وقيام حالة الضرورة العسكرية شرط لتبرير القيام بما يسمح به قانون الحرب ، فالضرورة فى قانون الحرب - وعلى عكس القوانين الاخرى غيره ليست ظرفا طارئا يسبغ المشروعية على فعل تحرمه

1 — FAUCHILLE. *Traité de droit international public*. Paris : Lib. Rousseau & Cie. t : II, 1921, p. 7.

2 — (Licere in bello quae ad finem sunt necessaria) c.P. DELBEZ, L. *Les principes généraux du droit international public*. Paris : Pédone, 1964, p. 531.

القاعدة القانونية بل ان انعدام حالة الضرورة هو الذى يعد ظرفا ينفي المشروعية عن السلوك المرخص به قانونا⁽¹⁾ .

ومن سخريه الصدف ان اقدم تدوين للقواعد العرفية لقانون الحرب الدولى فيما يتعلق بمسألة الضرورة الحربية هو ما قننته مدونه ليبر التى هى جزء رسمى من القانون الأمريكى تحت اسم : الامر العام رقم 100⁽²⁾ ، اذ تنص المادة 14 منها «ان الضرورة العسكرية كما تفهمها الامم العصرية المتحضرة تعنى ضرورة اتخاذ التدابير اللازمة لبلوغ غايات الحرب المشروعة حسب قانون الحرب النافذ وحسب اعراف الحرب»⁽⁴⁾ .

وعلى ذلك فان اهم خصائص فكرة الضرورة الحربية انها لا تبيح المحظورات وهى فى هذا تختلف عن الضرورة المبيحة للفعل غير المشروع فى القانون الجنائى الداخلى مثالا⁽⁵⁾ .

وتطبيقا لما سبق لنا ان نتساءل عن مدى شرعية الممارسة الامريكية المسماة : **Target aerea bombing** من السهل ان نستنتج انها غير مشروعة حسب

(1) على ضوء ، المسئولية الدولية عن الاضرار الناشئة عن مخلفات الحرب العالمية الثانية فى الاقليم الليبي ..

طرابلس - مركز دراسة الجهاد . 1984 ، ص 134

(2) وضع المدونة مؤنسييس ليبر LIEBER ، وروجعت من قبل لجنة من الضباط ، وصدرت عن الرئيس لنكولن فى 24 ابريل 1863 ، تحت اسم الامر العام رقم 100 ، ولازالت بالرغم من صدور قوانين كثيرة تعد مصدر قانون الحرب الأمريكى .

3 — (Military necessity, as interstood by modern civilized nations consists in the necessity of these measures which are indispensable for securing the ends of war, and which are lawful according to the modern law and usages of war). cf. GARNER (General Order 100 Revisited) in **Military Law Review** 27 (1965), p. 8.

4 - LAUTERPACHT. Oppenheim's : **International Law**. Vol. 2. — 7th éd. London : Longmans, 1963, pp. 231-233.
EUSTHIADES. (La réserve des nécessités militaires et la convention de La Haye...) in **Hommage d'une génération des juristes au Président Basdevant**. Paris : Pédone, 1960, p. 108.

قواعد قانون الحرب العرفية والاتفاقية فهي تؤدي الى اصابة اهداف مدنية محظورة لانها تبيح اعمالا لا تستدعيها الضرورة العسكرية المشروعة التي تتحدد بصفة قاصرة قى اضعاف القدرة العسكرية للعدو⁽¹⁾ .

ونكتفى هنا بالاستشهاد بموقف الولايات المتحدة نفسها من القصف الياباني الشامل لمدين نانكينغ وكانتون وهانكو الصينية عام 1937 اثناء الحرب اليابانية الصينية ، حيث بينت الولايات المتحدة موقفها الرسمي من خلال رسالة سفيرها في طوكيو المؤرخة في 22/9/1937 والتي جاء فيها «ان حكومة الولايات المتحدة ترى ان أى قصف شامل لمنطقة يسكنها عدد كبير من المدنيين الذين يقومون باعمال سلمية يعد عملا منافيا للقانون الدولي»⁽²⁾ وبعد تبني نظرية القصف الشامل من قبل الولايات المتحدة اثناء الحرب العالمية الثانية شعرت بتناقض هذه النظرية مع القانون الدولي وقانونها العسكري فعدلت النص الموجود في الامر العام رقم 100 وابدلت به النص الجديد في قانون 1956 رقم 27 - 10 المتعلق بالحرب البرية وكذلك الامر بالنسبة لقوانين الحرب الجوية والبحرية فقد عرف قانون 1956 الضرورة العسكرية بأنها «المبدأ الذى يبرر تلك التدابير غير المحظورة حسب القانون الدولي والضرورة للوصول الى استسلام العدو فى اقرب وقت ممكن»⁽³⁾ وبالرغم من احتفاظ النص الجديد بالخاصية الاساسية لفكرة الضرورة الحربية باعتبارها لا تبيح ما يحظره القانون الدولي الا ان الغاية صارت استسلام العدو فى اقرب وقت ممكن **as soon as**

-
- 1 - FURET et al. **La guerre et droit**. Paris : Pédone, 1979, p. 69.
FAVRE. **Principes du droit des gens**. Fribourg : Ed. Universitaires, 1974, p. 724.
PINTO. **Le droit des relations internationales**. Paris : Payot, 1972, p. 322.

- 2 — (This Government has the view that any general bombing of an extensive area wherein resides a large populace engaged in peaceful pursuits is unwarranted and contrary to principles of law and humanity) in BLIX. op. cit. p. 35.

As soon as possible

- 3 — (The principles which justify those means not forbidden by international Law which are indispensable for securing the complete submission of the enemy as soon as possible) cited in GARNER op. cit. p. 9.

possible وهذه الصياغة تمثل تحايلا على النص الاصلى إذ ان دفع العدو الى الاستسلام فى أقرب وقت ممكن جعلت ضمن الاهداف العسكرية المشروعة ليس تدمير المنشآت الصناعية والمواصلات فقط بل والاعمال الموجهة ضد المدنيين بهدف ارهابهم ، ومما لاشك فيه ان واضع هذا النص كان يعمل على تبرير القصف النووى الشامل كوسيلة للتعجيل باستسلام العدو وعلى العموم فان النظرية الامريكية للقصف الشامل وتطبيقاتها تخالف القواعد العامة العرفية والاتفاقية لقانون الحرب . وهذا ما قرره عدد كبير من الفقهاء⁽¹⁾ وعلى ذلك فان القصف الامريكى استنادا لفكرة الضرورة الحربية ليس مشروعاً لانه ينتهك قواعد القانون الدولى ولا يعد هدفا مشروعاً التعجيل باستسلام العدو بنشر الرعب بين المدنيين ولا بتحطيم معنوياتهم باستعمال وسائل لا يقرها القانون .

- 2 - مدى مراعاة قواعد قانون الحرب اثناء تنفيذ الغارة القصف الجوى الامريكى على غدامس تم لتحقيق اهداف عسكرية مسلم بها ، الا انه فى الواقع اصاب اهدافاً مدنية محظورة ، ولقد خالف القصف عدداً من القواعد الاساسية فى قانون الحرب اهمها :
- 1 - قاعدة تحريم استعمال الاسلحة والوسائل والطرق غير التمييزية (العمياء)
- 2 - مبدأ التناسب بين هدف العملية العسكرية والضرر الذى ينشأ عنها
- 3 - قاعدة تحريم كل ما يسبب ألماً او اضراراً لا تقتضيها الضرورة هذا اضافة الى قواعد اخرى تفصيلية

اولاً : قاعدة تحريم مهاجمة المدنيين والاهداف المدنية
وهى قاعدة لا تثير مشكلة من حيث وجودها فهى قاعدة محورية فى قانون الحرب الدولية اجمعت عليها كل نصوص الحرب المكتوبة⁽²⁾ كما اجمع عليها كل فقهاء القانون الدولى⁽³⁾ . الا أننا هنا سنضرب عن مناقشة انطباقها على الحالة المعروضة لانه يمكن التذرع بأن الغارة الجوية على غدامس وان اصاب المدنيين دون سواهم فهى لم تكن

1 — FAVRE, *ibid*, PINTO, *ibid*, FURET, *ibid*.

FARER (Illicit means for the conduct of armed conflicts) **RDPM DG**, 1973, p. 167.

2- المادة 38 من اعلان بروكسل 1874 واتفاقيات لاهاى الثانية لعام 1899 والرابعة لعام 1907 المادة 23 فقرة هـ والمواد 25 و 26 ، و 46 والتاسعة لعام 1907 واتفاقيات جنيف لعام 1949 وبروتوكول عام 1977 الاول .

3 — ALDRICH. (New Life for the Laws of War) in **A.J.I.L.** (75) 1981. p. 778.

— CASTREN (La protection de la population oivile dans la guerre

في الاصل موجهة ضدهم بل ضد اهداف عسكرية وهو ما يستدعى اللجوء الى قواعد اخرى فقاعدة تحريم مهاجمة المدنيين ليست ذات فعالية اذا لم تحمها قواعد اخرى تكفل احترامها بشكل فعال واهم هذه القواعد تلك المحرمة للعمليات العسكرية غير التمييزية والقاعدة الموجبة لمراعاة التناسب بين غاية العمل العسكري وإضراره .

ثانيا : قاعدة عدم مشروعية الطرق والاسلحة غير المميزة .

فالقانون الدولي بتحريمه مهاجمة المدنيين اشخاصا ومنشآت لم يحرم المهاجمة العمدية ضد الاهداف المحمية بل اوجب كذلك على المحارب الا يهاجمها متذعرا بحقه في مهاجمة الاهداف العسكرية وبعدم مسؤوليته عن تجاوز هذه الاهداف الى غيرها أى ان على المحارب الا يستعمل اسلحة او وسائل عمياء . يقول بينتو «عندما لا تؤدي اعمال التدمير العسكرية المحضة الى اضعاف القدرة الفعلية للعدو على مواصلة الحرب ، وينشأ عنها عدد كبير من الضحايا المدنيين فان مواصلة القصف الاستراتيجي حتى اذا اقتصر على الاهداف العسكرية والمختلطة يبدو كعمل موجه اساسا لاحداث انهيار في معنويات السكان المدنيين وهنا يكون القصف ارهابيا تحت ستار الحرب الشاملة ويجب ان يعد هذا العمل هجوما مباشرا على المدنيين وبالتالي غير مشروع»⁽¹⁾ .

ولتحديد المقصود بالعملية العسكرية غير التمييزية يمكن الاستشهاد بنص يمثل رأى اغلب الفقه الدولي وهو قرار معهد القانون الدولي حول القواعد التي يجب مراعاتها في النزاعات المسلحة اذ جاء في مادته الثالثة «ان الالتزام باحترام التمييز بين الاهداف العسكرية وغير العسكرية وكذلك بين الاشخاص الذين يشاركون في العمليات الحربية وافراد السكان المدنيين لايزال دائما مبدأ اساسيا من مبادئ القانون الدولي

— moderne). **R.G.D.I.P.**, 1955, pp. 121-136. COURSIER, (L'évolution du droit international humanitaire) in **R.C.A.D.I.** (99) 1960-I, pp. 397-415. MIRMINOFF - CHIKLINE (Protection de la population et des personnes civiles contre le danger des opérations militaires) in **R.B.D.I.P.** 1971, p. 663. ROUSSEAU. **op. cit.**, p. 81, OPPENHEIM, **op. cit.** p. 364. FAUCHILLE, **op. cit.** pp. 96 et 199. FAVRE **op. cit.** p. 725.

(1) بينتو، المرجع السابق ص 322

المعمول به» وجاءت المادة السابعة في نفس القرار تطبيقاً لهذا المبدأ إذ نصت على أن «القانون الدولي السارى يحرم كل الاسلحة التى بحسب طبيعتها تضرب دون تمييز الاهداف العسكرية وغير العسكرية والافراد العسكريين والمدنيين ويحرم بصفة خاصة استعمال اسلحة يكون اثرها التدميرى غير قابل للرقابة وكذلك الاسلحة العمياء»⁽¹⁾ .

وقد وجد هذا المبدأ تطبيقه في عدد من نصوص قانون الحرب: اتفاقيات لاهاى الرابعة والسابعة لعام 1907 واتفاقيات جنيف لعام 1949 وبروتوكولا عام 1977 (خاصة المادتان 49 و 51 من البروتوكول الاول) ، واتفاقية الاسلحة التقليدية لعام 1980 . كما ايد هذا المبدأ فقهاء القانون الدولي العام⁽²⁾ .

هذا بالنسبة للقانون الدولي العام كما تراه أغلب الدول اما بالنسبة للولايات المتحدة فأنها تعتبر جميع المعاهدات الدولية التى هى طرف فيها جزءاً من قانونها الداخلى وإضافة الى ذلك فإن قوانينها العسكرية قد نقلت نصوصاً كاملة من اتفاقيات قانون الحرب⁽³⁾ إلا أننا لبيان الموقف الرسمى للولايات المتحدة سنستند إضافة إلى ماسبق إلى موقف الولايات المتحدة الرسمى في مؤتمر لوسيرن (سويسرا) للخبراء الحكوميين حول استعمال بعض الأسلحة التقليدية حيث يقول العقيد هيوز مورغان رئيس الوفد الأمريكى: « إن القانون الدولي الحالى يحرم الأسلحة غير التمييزية » 4 كما فصل الموقف الأمريكى بقوله « ليس تدمير الأهداف المدنية وإحداث الآلام والاضرار التى تلحق المدنيين بالتبعية للمهاجمة المشروعة للأهداف العسكرية هو وحده

(1) انظر نص القرار مجلة R. DI. P. العدد الرابع لسنة 1969 . وانظر كذلك نص المادة الثانية من المشروع الاصلى القرار ان تقول « يعد غير مشروع كل محاولة او عمل او سلوك يعمل على الغاء هذا التمييز وذلك بتعريض الاهداف غير العسكرية للنتائج المباشرة لوسائل الحرب وذلك بطريق عمدى او بإهمال او بعدم حيلة انظر: حولية معهد القانون الدولي (بالفرنسية) المجلد الثانى 1969 ، ص 61 .

(2) رومسو المرجع السابق ص 125 ، بليكس ، المرجع السابق ص 46 ومابعدها . وكذلك .

F. I. L. K. (Environmental Warfare and Ecocide). R. B. D. I. P. IX-1, p. 5.
HARRIS (Modern Weapons and the Law of Land Warfare). R. D.
P. M. D. G. XII-1 — 1973, p.

(3) الفقرة 57 من قانون الحرب البرية الحالى الصادر في 1957 (1975 - 10 - FM27) وكذلك الفقرة 7 منه تنصان على ان قواعد قانون الحرب الدولي العرفية والاتفاقية صارت جزءاً من القانون المذكور ، انظر .

KUNZ. (The new U.S. Field Army on the law of Land Warfare :
A. J. I. L. — 51 — 1957, p. 389.

4 — ROBBLEE (The Legitimacy of Conventional Weaponry) M. L. V. —
71 — 1976, p. 121.

مايجب اعتباره تطبيقاً حرفياً لعدم التمييز ، فالولايات المتحدة ترى أنه إضافة إلى ماسبق ذكره فإن فكرة عدم التمييز تمتد لتشمل الآلام العرضية والاضرار المحتملة التى لاتتناسب مع الفائدة العسكرية المرجوة». وبعد وقوفها هذا الموقف تمسكت الولايات المتحدة بأنه بسبب الطبيعة الموضوعية للعوامل التى تؤثر فى معادلة المتناسب فإن عدم مشروعية الهجومات غير التمييزية يتحقق فقط عندما يكون من الواضح أن الهجومات لاتتناسب مع الفائدة العسكرية المتوقعة⁽¹⁾ وقبل أن ننساق مع ممثل الولايات المتحدة لمناقشة فكرة التناسب التى ستكون محور فقره الموالية يحسن بنا أن ندرس مدى احترام قاعدة حظر الهجومات غير التمييزية فى حالة الغارة الجوية الامريكية على غدامس .

سنسلم جداً بأن الغارة الجوية كانت تبررها ضرورة عسكرية وسنسلم كذلك بأن غايتها الأصلية كانت إصابة الأهداف العسكرية المشروعة وهو ماصعب تمييزه بسبب واقعة أن وسيلة الدفاع الوحيدة التى استعملتها الحامية الايطالية ضد الغارة كانت اخفاء الواحة بأكملها تحت ستار كثيف من الدخان مما استحال معه تمييز الهدف العسكرى ، ومع تسليمنا بكل ذلك تصبح الغارة فعلاً غير تمييزى وهنا لايمكن الاحتجاج بأن الحامية الايطالية قد « دافعت ضد الغارة بطريقة غير مشروعة » أى بطريقة تشبه احتماء الاهداف العسكرية بالاهداف المدنية ، مثل نقل هدف عسكرى ليصير محاطا باهداف مدنية محمية ، ذلك أن واجب التمييز يقع على عاتق المهاجم ، ولايلزم القانون الدولى المدافع بأن يبرز اهدافه العسكرية ويجعلها سهلة المنال ، إذ أن مهاجمة الاهداف المدنية يباح فقط إذا كانت مجاورة مباشرة للاهداف العسكرية بشكل يستحيل معه التمييز، أو كان احتمال اصابتها ضئيلاً جداً، وبشرط أن يبذل المهاجم كل ما فى وسعه لتجنب الاهداف المحظورة .

أما إذا كان الاحتمال كبيراً ، أو كان من المستحيل مهاجمة الاهداف العسكرية الا إذا أصيبت الاهداف المدنية فالهجوم غير مشروع .

ومما يؤكد عدم تمييزية القصف إضافة إلى ماسبق ، أنه بالرغم من أن الهدف المعلن هو إصابة القلعة التى تضم الحامية ، ويمكن تجاوزا إضافة بعض الاهداف العسكرية الاخرى كمهبط الطائرات (وهو مهبط ترابى ليس به منشآت هامة) وكموقع للمدفعية فى الطرف الشمالى للواحة ، بالرغم من ذلك فإن إصابتها وحدها - كان مستحيلاً بشكل مطلق بالطريقة التى نفذ بها القصف فهذه الاهداف كلها، إذا أخذت جميعاً فلا يمكن لاصابتها بخط مستقيم ، إما إذا أخذنا القلعة وحدها كهدف رئيس وحيد، فإن خط القصف (كماهو موضح فى الخريطة المرفقه)⁽²⁾ حتى إذا شمل

(1) روبلى، المرجع السابق ص 122.

2 انظر الملحقين الرابع والخامس

القلعة (وهوالم يحدث) كان سيصيب بلاشك اهدافا مدنية . أى أن القصف نفذ بطريقة غير تمييزية بالنسبة للاهداف العسكرية وبطريقة أكيدة في تجاوزها للاهداف المباحة .

وهذا الامر يؤدى إلى التقليل إلى أقل مدى من تأثير صعوبة تمييز الاهداف بسبب الساتر الدخانى الذى أقامه المدافعون لاختفاء الاهداف العسكرية وعلى العموم فإن الغارة الجوية الأمريكية على غدامس وإن تمت تحت ستار من دخان الأخفاء ، فقد وقعت - إذا انظرنا إلى الأمور بطريقة تنحاز الى الجانب الأمريكى - ضد موقع يحتمل أن يكون هدفاً مشروعاً ويحتمل ألا يكون كذلك . وهذا وحده يقع تحت طائلة الحظر حسب قواعد القانون الدولى .

ويمكن الاستناد هنا إلى مشروع اتفاقية لاهاي حول الحرب الجوية لسنة 1923 - وهى اتفاقية صاغها عدد من الخبراء ، وإن لم توقع ، وهى على الأقل معبرة عن اجماع الفقه الدولى . وتتص المادة 24 فقرة 3 من المشروع على أن «قصف المدن والقرى والمساكن والمباني التى ليست مجاورة مباشرة لعمليات القوات البرية محظور . وعندما تكون الاهداف المبينة فى الفقرة الثانية من هذه المادة (وهى القوات العسكرية والانشاءات والمنشآت والمخازن العسكرية والمصانع التى تشكل مراكز معروفة لصنع الاسلحة والذخائر أو لصنع امدادات عسكرية فقط ، وخطوط المواصلات والنقل التى تستعمل لاغراض عسكرية) فى وضع يجعل من غير الممكن قصفها دون وقوع قصف غير تمييزى يصيب السكان المدنيين فإن على الطائرات أن تمتنع عن القصف » (1)

ثالثاً : مبدأ التناسب

وهو مبدأ من مبادئ قانون الحرب من الصعب فصله عن المبدأ السابق المتعلق بالتمييز ولا بالمبدأ اللاحق الذى يحرم احداث آلام أو أضرار لا تقتضيها الضرورة . وسنستمر فى استظهار مبادئ القانون الدولى من كتابات الفقهاء والأمريكيين ، يقول روبلى فى مجلة « القانون العسكرى » الأمريكية موضحاً مؤدى فكرة التناسب: «إذا اختار جندي أمريكي أن يستعمل سلاحاً مضاداً للدبابات مثل مدفع 106 مم (RR 106) بدلاً من بنديقه العادية لاصابة جندي معاد فإن اختياره هذا يعد مخالفاً لقاعدة التناسب ... وبالتالي فهو عمل مخالف للقانون » (2) ولسنا فى حاجة إلى إضافة شروح تطبيقية أخرى إلى ذلك كأن نقول بأن استعمال خمس طائرات لقصف هدف تكفى طائرتان لتدميره عمل غير مشروع أو نقول بأن تحقيق تفوق عسكري

(1) هانس بليكس. المرجع السابق ص 34

(2) روبلى المرجع السابق ص 112

محدود باصابة قطار يقل عشرين جندياً سيكون غير مشروع إذا اكان سيؤدى إلى مقتل ركاب القطار المدنيين المائة (أما إذا كان المهاجم يظن أو يتوقع أن القطار يقل عسكريين فإن الهجوم غير تميزى) . وتطبيقاً لهذا المبدأ على الغارة الجوية الامريكية على غدامس فإن هناك عدم تناسب واضح لابس الغارة منذ بدايتها ذلك أن هدف القيادة الامريكية كان ضرب الحامية العسكرية واستعملت لذلك خمس طائرات ب 17 القاذفة تحمل بين عشرة أطنان وأربعين طناً من القنابل . إضافة الى عشرة طائرات مقاتلة ب 38 تحمل أكثر من عشرة اطنان من القنابل (1) لمهاجمة اهداف عسكرية تتمثل فى حامية متمركزة فى قلعة مسورة لاتجاوز مساحتها هكتاراً واحداً ، يبلغ تسليحها وفق اقصى التقديرات 2000 جندى ، 20 مدرعة و 10 مدافع ميدان (2) ولاتتجاوز المسافة بين أقص موقعين [القلعة والمدفعية المنصوبة فى الجانب الآخر فى الواحة] كيلو مترين اثنين وحتى إذا ضربنا صفحا عن ذلك فإن عدم التناسب قد تحقق فعلاً ، ذلك أنه بفشل الطائرات فى تحديد هدفها فإنها لم تمتنع عن القاء قنابلها بالرغم من أن الفائدة العسكرية المستهدفة قد صارت محتملة فقط اما الأمر المؤكد فهو « أن هذه الفائدة عبر الاكيدة قد تم تجاوزها عرضاً بالنيل من المدنيين فى اشخاصهم وممتلكاتهم [نفس العبارة التى استعملها روبلى] (3)

3 - مبدأ تحريم كل مايسبب اضراراً او آلاماً غير ضرورية .

يعد هذا المبدأ احد اهم قواعد قانون الحرب ، بل القاعدة الاساسية التى تعد القواعد الاخرى تطبيقاً له ، وقد ورد صريحاً فى المادة 23 فقرة هـ من اتفاقية لاهى الرابعة لعام 1907 (الثانية لعام 1899) (5)

ووجد تطبيقاته فى اغلب نصوص قانون الحرب مثل بروتوكول جنيف لعام 1925 المحرم لاستعمال الغازات الخائفة والسامة واتفاقيات جنيف الاربعة لعام 1949

¹ تختلف حمولة القاذفة ب 17 من القنابل حسب النماذج المتعاقبة من هذه الطائرة وهى تتراوح بين 1814 كغ بالنسبة للنماذج الاولى وعند ماتكون المسافة التى ستقطعها بعيدة و 7983 كغ بالنسبة للنموذج (ج) إذا كانت المسافة قريبة و 4761 كغ إذا كانت المسافة بعيدة ، اما المقاتلة ب 38 فتبلغ حمولتها من القنابل 1452 كغ ، انظر :

CHANT, Christopher. **World War II. Aircraft.** London : Orbis Pub. 1975, pp. 110-111, 132-133.

(2) حسب اقصى تقديرات الاستبيان الذى أجرى بالاستعانة ببعض شهود الغارة .

(3) المادة (3) : بالإضافة الى ماقد تمنعه اتفاقيات خاصة يحرم على الخصوص :
(هـ) استعمال اسلحة او فقد وفات او ماد ليس فى شأنها إلا احداث اضرار زائدة .

وبورتوكولى عام 1977 واتفاقية الاسلحة التقليدية لعام 1981 ، وأشار الى انها قاعدة عرفية اساسية فى قانون الحرب كل الفقهاء (1) . وجدت تطبيقاتها فى القوانين العسكرية الوطنية . اذ نصت عليها صراحة المادة 34 من التشريع المنظم لتصرفات القوات العسكرية الفرنسية الصادرة فى 1/10/1966 (2) ، وعبرت عنه المادة 35 من قانون الحرب الايطالى الصادر بالمرسوم الملكى المؤرخ فى 8/7/1938 (3) وعبرت عن المادتان 71/68 من موسوعة ليبر الامريكية الامر العام رقم 1863/100 وكذلك القانون العسكري الامريكى الصادر فى 8 يوليو 1956 الفقرة 36 (4)

هذا المبدأ مرتبط بفكرة الطرورة العسكرية ، ذلك ان اساس قانون الحرب كما سبق بيانه يبيح فقط ماتستدعيه الضرورة، وعلى ذلك فكل ما هو غير ضرورى لتحقيق غايات الحرب المشروعة محظور .

-
- 1 — BRETTON, Ph. (Le problème des méthodes et moyens de guerre ou de combat dans les protocoles de Genève de 1977). **R.G.D.I.P.** — 1978 — 4 (ext.) p. 8.
CASTREN, **op. cit.** pp. 125-126; DE LABRIERE (Evolution de la doctrine et de la pratique en matière de représailles). **It.C.A.D.I.** (22) 1928 - II, p. 266.
DELBEZ, **op. cit.** p. 531; FAUCHILLE, **op. cit.** p. 118; FURET, **op. cit.** — pp. 85-86.
FAVRE, **op. cit.** p. 731; OPPENHEIM, **op. cit.** pp. 337, 340, 345.
PINTO, **op. cit.** p. 308; REDSOLB **Traité de droit des gens**, Paris : Sirey 1950. p. 313 ; ROBBLEE, **op. cit.** p. 117; ROUSSEAU, **op. cit.** p. 115.
HIGGINBOTHAM (Case Studies in the Law of War) **M. R.** Vol. 163, No. 1, (Jan. 83), p. 59; HARRIS, **op. cit.** pp. 17-18.

2 الجريدة الرسمية الفرنسية المؤرخة فى 8 اكتوبر 1966
(3) جريدة ليبيا الرسمية (الايطالية) 1938 . ص 1741 (بالايطالية)
(4) انظر وذلك هارلين . المرجع السابق هي ص 17 ، 18 ، 19 وخاصة الهوامش من 53 - 60 . وانظر كذلك مذكرة لادارة السلاح الجوى الامريكى صادر عام 1976 اثارث فيها الى « ان العامل الحاسم فى تحريم الالام غير الضرورية هو عدم ضرورة الالام او عدم تناسبها مع الفائدة العسكرية المستهدفة من استعمال السلاح وليس درجة الالام نفسها . مذكور فى :

SHAW, (The U. N. Convention on Prohibition or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons, 1981) in **Review of International Studies** (1983) 9, p. 113.

وتطبيق هذه القاعدة كما أشار اليه الفقه والتشريع الدوليين (1) لايعنى فقط استعمال الاسلحة التى من شأنها احداث اضرار وآلام زائدة بل يعنى كذلك استعمال اى سلاح بطريقة تجعله يحدث آلاما او اضرار زائدة . وفى هذا تقترب هذه القاعدة من مبدأ التناسب المشار اليه آنفاً . وبتطبيق هذه القاعدة على الهجوم الجوى الأمريكى على غدامس يتضح ان قصف مدينة تحوى بجانبها هدفا عسكريا لم يتمكن المهاجمون من تحديده كان يفترض ان يصيب - بل قد اصاب فعلا - اهدافا مدنية محظورة يُعد انتهاكا لهذه القاعدة بما سببه من اضرار وآلام لا علاقة لها بالضرورة العسكرية .

بعد استعراض مايثبت انتهاك قانون الحرب الدولى بل والقانون الأمريكى نفسه من قبل السلاح الجوى الأمريكى فى غارته على غدامس يوم 11/1/1943، نشير الى ان هذا لا يخل بمسئولية الطرف المحارب الآخر اى ايطاليا (والمانيا من ورائها) والتي تتأسس مسئوليتها بناء على :

- 1 - الاحتلال غير المشروع لليبيا بدءا من عام 1911. (2) كسبب لاقحام الاقليم الليبي واهله فى اتون الحرب العالمية .
- 2 - عدم عملها على ابعاد الاهداف المدنية وحمايتها اذ قامت على العكس من ذلك بعمل يعرضها بشكل محقق لخطر الحرب ، ذلك انه باستقراء الظروف الجغرافية لواحة غدامس وسهولة تمييزها وسط الصحراء ، وكذلك قيام الحامية الإيطالية باخفاء كل الواحة تحت سحب الدخان وهى طريقة لاتجعل الطائرات الأمريكية تعجز عن اكتشاف الواحة فهى على يقين موجودة تحت الدخان الكثيف ، بل ان ماعجزت الطائرات عن كشفه هو الاهداف العسكرية والاهداف المدنية حتى تختار من بينها ماتريد ضربه ، واذا كان هذا لايعطى تبريرا للأمريكيين فانه ايضا عمل غير مشروع من قبل ايطاليا التى وضعت المغيرين الأمريكيين امام خيارين اما ضرب الواحة عشوائيا - وهو عمل غير مشروع بغض النظر عن نتائجه - مع رجاء ان تصيب قنابلهم الاهداف العسكرية ، أو الامتناع كليا من القصف ، بل ان هذا السلوك الايطالى كان تعريضا متعمدا لأرواح وممتلكات المدنيين ، فاذا كان الأمريكيون بقصفهم العشوائى « يرجون ! » ان يصيبوا عرضا الاهداف العسكرية فان الايطاليين بأخفائهم معالم الواحة يرجون الاتصاب الاهداف العسكرية أى انهم كان يرجون ان يصيب القصف الاهداف المدنية .

(1) على ضوء ، المرجع السابق ص 144-145 ، وانظر مع ذلك ، شو ، المرجع السابق . ص 113 .

(2) المرجع السابق ص ص 74-90 .

واخيرا ، فان استكمال البحث الموضوعى فى قانونية الغارة الامريكية ليستدعى بحث الناحية الاجرائية المتعلقة بآثار انتهاك القانون الدولى من ناحية المطالبة بالتعويض وهذا يستدعى الاشارة الى النقاط التالية :

1 - يمكن ان تثار المشكلة فى اطار المطالبة بالتعويض عن اضرار الحرب العالمية الثانية ومخلفاتها فى ليبيا وفى مواجهة كل المتحاربين بما فيهم ايطاليا والولايات المتحدة الامريكية .

2 - يمكن ان تثار فى مواجهة ايطاليا باعتبار ان هذا الفعل الضار مرتبط سببياً بالاستعمار .

3 - يمكن اعتبار هذه الغارة - وكذلك كل الأضرار الناشئة عن الحرب ومخلفاتها - قد اصاب دولة ليست طرفا فى الحرب ويقدم لنا القانون الدولى عن طريق الممارسة والاتفاقيات عددا من السوابق فى الموضوع ، ونفضل دائما استخدام تلك القواعد الدولية التى مارسها او شاركت فى صنعها الولايات المتحدة ، ومن حيث المبدأ هناك قاعدة عامة عبرت عنها الولايات المتحدة الامريكية اثناء الحرب اليابانية الصينية عام 1938 ، اذا اعلنت انها تحمل اليابان تبعة كل الاضرار التى تصيب الرعايا الامريكيين وممتلكاتهم فى الصين . وقد حذت بريطانيا حذو الولايات المتحدة وكذلك فرنسا⁽¹⁾ .

- التفرقة فى ما يصيب المحايدين بين الضرر المشروع والضرر غير المشروع :

يمكن ان ننظر الى هذا الامر ببساطة فنقول بأن " الدولة لا تسأل عن اضرار تصيب رعايا الدول الاخرى العدو والمحايدة تنتج عن العمليات العسكرية المشروعة "⁽²⁾ ومن ناحية ثانية فان انتهاك القانون الدولى بفعل ضار يلزم مرتكبه تعويض ذلك الضرر ⁽³⁾ .

الا ان الامر ليس بهذه البساطة من الناحية التطبيقية فنحن اجهدا انفسنا لاثبات لامشروعية العمل العسكرى الامريكى من ناحية ، ومن ناحية اخرى من النادر تصور

1 — FREEMAN (Responsibility of States for Unlawful Acts of their Armed Forces) in R.C.A.D.I. (88) 1955 — II, p. 301.

(2) فريمان، المرجع السابق 301 وانظر فى هامش نفس الصفحة ما يدعم هذا الرأى فى الفقه والقضاء الدوليين .

هذا مبدا عام من مبادئ القانون الدولى وتطبيقا له بالنسبة لقانون الحرب ما تنص عليه المادة الثالثة من اتفاقية لاهى الرابعة لعام (1907) ، كل انتهاك للالتزامات الدولية الواردة فى هذه الاتفاقية ناشئ عن فعل اجهزة الدولة. ويسبب ضررا لشخص اجنبى او امواله يوجب التعويض ان كان له مقتضى.

ضرر مشروع يصيب دولة محايدة في غير حالة الاضرار التي تصيب مواطني واموال الدولة المحايدة المقيمة داخل مسرح العمليات العسكرية . ذلك انه في غير الحالات الشاذة تبقى مصالح الدول المحايدة وسلامة مواطنيها مكفولة بقواعد القانون الدولي ⁽¹⁾ وبالتالي فالإضرار بها غير مشروع .

ومع ذلك فهناك حالات خاصة يتم فيها الاضرار بالمحايدين مباشرة ومثل ذلك قصف الطائرات الامريكية اثناء الحرب العالمية الثانية لقلعة غاندولفو التابعة للفاتيكان - وهو دولة محايدة - وقد دفعت الولايات المتحدة للفاتيكان مبلغ 964,199 دولارا كتعويض عن الاضرار الناجمة عن القصف الذي اعتبرته الولايات المتحدة مشروعا ذلك انها حرصت على الاعلان بانها تعتبر هذا التعويض عملا خيرا act of Grace وليس تعويضا ملزما وفق قواعد القانون الدولي ⁽²⁾ الا ان تغييب الالتزام القانوني عن مثل هذا العمل وان كان يلقى بعض الظلال على امكانية الاستناد اليه باعتباره سابقة الا ان تكرار هذه الاعمال الخيرية وظروفها يمكن ان يسبغ عليها قوة الزام قانونية استقلالا عن اية اعتبارات اخرى .. اى استقلالا عن المفاهيم المتطورة للمسئولية الدولية الموضوعية اى المسئولية عن اضرار الافعال المشروعة ⁽³⁾ .

وهناك سوابق اخرى شبيهة في الممارسة الدولية للولايات المتحدة اذ قررت المحكمة التحكيمية المنشأة بناء على اتفاق 1910 بين بريطانيا والولايات المتحدة في قرارها الصادر يوم 18/6/1913 في قضية هاردمان بان تعوض الولايات المتحدة مواطنا بريطانيا احرق منزله اثناء العمليات العسكرية الامريكية في كوبا يوم 22/7/1898 برغم ان احراق منزله استدعته ضرورة عسكرية مشروعة تمثلت في مكافحة انتشار الحمى الصفراء 4 كما عوضت اليابان الولايات المتحدة بعد ان اصاب طائرات

(1) — KUNZ (The Laws of War) **A.J.I.L.** — 50 (1956), p. 318.

SANDOZ (Les dommages illicites dans les conflits armés et leur réparation dans le cadre du droit international humanitaire). **R.I.C.R.** (mai - juin 1982), pp. 135-159.

BOSLY (Responsabilité des Etats parties à un conflit et des individus quant à l'application du droit humanitaire) **R.D.P.M.D.G.** — 1973 — 2, pp. 188-210.

(2) فريمان المرجع السابق ص 297 .

(3) انظر تفصيلا . امكانية الاستناد الى المسئولية الموضوعية بالنسبة لاضرار الحرب على ضوى . المرجع السابق 113 - 121 .

(4) روسو ، المرجع السابق ص 520

يابانية يوم 12/12/1937 اثناء الحرب اليابانية الصينية البارجة الامريكية باناي ،
اذ دفعت اليابان مبلغ 2,200,000 دولارا وبعد الحرب العالمية الثانية دفعت الولايات
المتحدة الى سويسرا مبلغ 16 مليون دولار كتعويض عن اضرار نجمت عن غارات
جوية امريكية اصابت اهدافا سويسرية⁽¹⁾ .

ومع ذلك فهناك صعوبات عديدة تثور كلما طالبت دولة محايدة بتعويض الاضرار
التي تصيب مواطنيها بسبب العمليات الحربية فبمناسبة الحرب اليابانية الصينية
وموقف الولايات المتحدة المشار اليه قدمت هولندا مذكرة الى الحكومة الامريكية
اشارت فيها اضافة الى امور اخرى الى انه اذا كانت الولايات المتحدة وبريطانيا
تقصدان الاضرار الناشئة بفعل الحرب فان المادة 23 من اتفاقية لاهاي الرابعة تؤيد
المطالبة الانجلوامريكية مالم تبرر الافعال بحال الضرورة العسكرية ، اما اذا كانت
الافعال الضارة لا تعد من اعمال الحرب بسبب عدم وجود «اعلان حرب» فسيكون من
الصعب ايجاد سند اساسي للمطالبة الا اذا وجد ان الصين او اليابان قد خرقتا قواعد
اخرى للقانون الدولي⁽²⁾ .

الا ان الصعوبات التي تحول دون اعتبار ليبيا دولة محايدة في الحرب العالمية
الثانية ترجح لدينا الاستناد الى عدم قانونية العملية العسكرية الامريكية ذلك ان
انقطاع صلة الدولة الليبية الحالية بالحرب العالمية الثانية وان كان بديهية واقعية
وتاريخية ، الا انه ليس بديهية قانونية .

ولا يفوتنا هنا ان نشير الى ان سلطات الاحتلال (ثم الادارة) الفرنسية في غدامس
لم تعمل على اصلاح الاضرار التي سببها حلفاؤهم ، بالرغم من ان البعض يحاول ان
يوجي بعكس ذلك . اذ يقول العقيد غودارد³ الذي تولى حكم متصرفية غدامس من
1946 الى 1948 ان الدولة " المديرة " قد عوضت عن اضرار الغارة الجوية وان
كانت قد قامت بها طائرات امريكية في اطار حرب الولايات المتحدة ضد المحور - ويقول
انه لا يستطيع (اوليريد) ان يورد تفاصيل اكثر عن ذلك كل ما في الامر انه يتذكر
ان هناك بنودا وضعت في ميزانية اقليم فزان مخصصة لجبر اضرار الغارة كالتالي :

1944 . اعادة بناء احد الشوارع واحد الميادين .

1946 توزيع اعانة على المنكوبين .

1947 - 1948 تنظيف واعادة بناء احد الاحياء .

(1) المرجع السابق ، ص 522 .

(2) فريمان . المرجع السابق ص 301 .

3 غودارد المرجع السابق ص : 5 .

ولم يشر العقيد غودار الى المبالغ الذى انفقت فى هذه البنود ، الا انه بسؤال المواطنين المعاصرين تبين ان الادارة الفرنسية قد قامت باصلاحات عاجلة بهدف فتح الطرق المسدودة بالركام وتم ذلك بالسخرة ، اى باجبار المواطنين على العمل مجانا كما وزعت تعويضا قدرة 1500 (الف وخمسمائة فرنك قديم) اى حوالى عشرة دولارات امريكية للمنزل الواحد .. ! اما الاشارة الى اعادة بناء احد الميادين العامة فالمقصود ميدان السوق القديم الذى يقوم حوله مسجدا الواحة المدمرين وقد اعاد الاهالى بناء الميدان كما اعادوا انشاء المسجدين بالعمل التطوعى ، اما ما عدا ذلك فلا بد ان سلطات الادارة الفرنسية قد تكبدت بعض النفقات لاصلاح المرافق اللازمة لها وعلى كل حال فان التعويضات التى يشير اليها غودار لاشك فى انها تتناسب مع مبلغ التعويض المخصص للمنزل الواحد .

ان هذه الدراسة . وان خصصت لمأساة واحدة من مآسى الحرب العالمية الثانية «حرب الاجانب» فانها قابلة للاستفادة منها بالنسبة للاضرار الاخرى التى لحقت الاقليم الليبي ومواطنيه فنحن هنا قد درسنا حالة قرية ليبية واحدة ضمن مئات المدن والقرى والمناطق الليبية التى دمرتها الحرب وقد درسنا مأساة استغرق تنفيذها دقائق معدودات ضمن حرب استمرت ثلاث سنوات فوق الارض العربية الليبية .

ومن حقنا بناء على ذلك ان نطالب بجبر كافة الاضرار التى لحقت بنا بسبب سعار الكراهية والحقد الذى اشتعل بين الاوربيين، ومن حقنا ان ننال مقابل ذلك تعويضا مجزيا، استنادا الى مبادئ العدالة والانصاف الطبيعية واستنادا - اذا لزم الامر - الى قواعد «قانون دولى عام» صنعتها فى الاصل اوربا الاستعمارية لخدمة اطماعها .

مقتصات اسماء الدوريات

- A.J.I.L. American Journal of International Law — U.S.A.
B.Y.B.I.L. British Yearbook of International Law — London.
M.L.R. Military Law Review — U.S.A.
M.R. Military Review — U.S.A.
R.B.D.I.P. Revue Belge du Droit International.
R.C.A.D.I. Recueil de Cours de l'Académie du Droit International de La Haye.
R.D.P.M.D.G. Revue de Droit Pénal Militaire et de Droit de la Guerre, Bruxelles.
R.G.D.I.P. Revue Générale du Droit International Public — Paris.
R.I.C.R. Revue Internationale de la Croix Rouge — Genève.

هـسبإبرهفم الربوبى

متاح للتحميل ضمن مجموعة كبيرة من المطبوعات من صفحة

مكتبتي الخاصة

على موقع ارشيف الانترنت

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

المراجع

الكتاب الابيض : مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية ، ط 2 طرابلس اكتوبر 1981 م .

- ضوى ، على،المستولية الدولية عن الاضرار الناشئة في مخلفات الحرب العالمية الثانية في الاقليم الليبي .. طرابلس ، مركز دراسة الجهاد . 1984م
- 3 — **Air War Chronology 1939-1945**. Military Affairs / Aerospace Historical pub. Kansas — U.S.A., 1969.
 - 4 — ALDRICH (New Life for the Laws of War) in **A.J.I.L.** (75) 1981, pp. 764-783.
 - 5 — BLIX, H. (Area Bombardement : Rules and Reasons). **BYBIL**, 1978, pp. 31-69.
 - 7 — BOSLY (Responsabilité des Etats parties à un conflit et des individus quant à l'application des règles du droit humanitaire). **R.D. P.M.D.G.**, 1973-2, pp. 185-210.
 - 8 — BRETON, Ph. (Le problème des méthodes et moyens de guerre ou de combat dans les protocoles additionnels aux conventions de Genève de 1949). **R.G.D.I.P.** — 1978 (4) extr. 50 p.
 - 9 — CASTREN (La protection juridique de la population civile dans la guerre moderne). **R.G.D.I.P.** 1955 - I, pp. 121-136.
 - 10 — CHANT, Ch. **World War Aircraft**. London : Orbis, 1975.
 - 11 — COURSIER (L'évolution du droit international humanitaire) **R.C. A.D.I.** — 99 - 1960 - I, pp. 357-465.
 - D'ARBAUMONT, J. (Encore le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**, No. 74, sep. 1980, pp. 21-24.
 - 13 — DELBEZ, (**Les principes généraux du droit international public**. Paris : Pédone, 1964.
 - 14 — DOWNEY, (The Law of War and Military Necessity), **A.J.I.L.** (47) 1953, pp. 251-262.
 - 15 — EUSTHIADES, (La réserve des nécessités militaires et la convention de La Haye pour la protection des biens culturels en cas de conflit armé), in **Hommage d'une génération des juristes au Président Basdevant**. Paris : Pédone, 1960.
 - 16 — FALK, (Environmental Warfare and Ecocide : Facts, Appraisal and Proposals), **R.B.D.I.P.** — IX - 1 - 1973, pp. 1-27.
 - 17 — FARER, (Illicit means of the Conduct of Armed Conflicts), **R.D. P.M.D.G.** — 1973 - I, pp. 153-169.

-
- 18 — FAUCHILLE, P. **Traité de droit international public**. Paris : Librairie Rousseau, T : II, 1921.
- 19 — FAVRE, A. **Principes du droit des gens**, Fribourg : Ed. Universitaire, 1974.
- FREEMAN, (Responsibility of States for Unlawful Acts of their Armed Forces), **R.C.A.D.I.** (88), 1955 - II, pp. 267-415.
- 20 — FURET et MARTINEZ, DORANDEN. **La guerre et le droit**, Pédone : Paris 1979.
- 21 — GARNER, (General Order 100 Revisited), **M.L.V.** — 27, 1965, pp. 1-48.
- GAYEAU, R. (Notes sur le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**, No. 71, Dec. 1979, pp. 3-4.
- GODARD, J. (Le bombardement de Ghadames). **Le Saharien**, No. 72, mars, 1980, p. 3-6.
- 24 — HARRIS, (Modern Weapons and the Law of Warfare). **R.D.P.M.D. G.** — 1973 - I, pp. 7-41.
- 25 — HIGGINBOTHAM, (Cases Studies in the Law of Land Warfare). **Military Review** — Vol. 63 — 1983 - I, pp. 58-66.
- 26 — KUNZ, (The Laws of War). **A.J.I.L.** — 50 — 1965, pp. 313-337.
- 27 — KUNZ, (The New U.S. Army Field Manual on the Law of Land Warfare). **A.J.I.L.** — 51 — 1957, pp. 388-390.
- 28 — LA BRIERE. (Evolution de la doctrine et de la pratique en matière des représailles). **R.C.A.D.I.** — 22 — 1928 - II, pp. 239-294.
- 29 — MIRMINOFF - CHIKLINE. (Protection de la population civile contre les dangers résultant des opérations militaires). **R.B.D.I.P.** — 1971, pp. 619-670.
- 30 — MOOREHEAD, The Desert War.
- 31 — MOYNET. Les Campagnes du Fezzan. Londres, Société d'Édition de la France Libre, 1945.
- 32 — OPPENHEIM. **International Law**. Ed. LAUTERPACHT, Vol. 2. Londres, Longmans, 1963.
- 34 — PINTO. **Le droit des relations internationales**. Paris : Payot, 1972.
- 35 — ROBBLEE. (The Legitimacy of Modern Conventional Weaponry). **M.L.V.** — 1976 : (7), pp. 95-148.
- 36 — ROUSSEAU, Ch. **Le droit des conflits armés**. Paris : Pédone, 1983.
- 37 — SANDOZ, Y. (Les dommages illicites dans les conflits armés et leurs réparations dans le cadre du droit international humanitaire) in **R.I.C.R.** (mai - juin 1982), p. 135.
- 38 — SLOUTZKY, (Le bombardement aérien des objectifs militaires),

R.G.D.I.P. — 1957 (extrait 29 p.).

- 39 — SHAW. (The U.N. Convention on Prohibition or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons), 1981 in **Review of International Studies** — (1983) 9. pp. 109-121.

الملحق الأول

قائمة بأسماء قتلى الغارة الامريكية⁽¹⁾

العمر	الاسم
65	1 - ابراهيم محمد البكاى
31	2 - السنوسى محمد رشيد غومة
35	3 - الصيد بن باشا البوصيرى
35	4 - امحمد أحمد عثمان
14	5 - امنانى اسماعيل كاجيجى
35	6 - بشير محمد موسى هيبه
80	7 - حسين على حمود
70	8 - خديجة عبد الوهاب الثنى
60	9 - خديجة على أحمد الثنى
50	10 - عائشة ابوبكر عبد الحميد
55	11 - عائشة البشير بابايا
50	12 - عائشة المهدي محمد رشيد
15	13 - عائشة بشير ميلود
18	14 - عائشة حسين على حمود
17	15 - عائشة عبد الوهاب باعيسى
17	16 - عائشة (زهرة) قاسم باعيسى
18	17 - عائشة محمد هنامى
18	18 - عائشة محمد عثمان
60	19 - عائشة محمد قاسم
17	

(1) اعدت هذه القائمة استناداً الى استبيان خاص بالغارة الامريكية على غدامس ، وبالإستعانة بنتائج الاستبيان العام لأضرار الحرب والاستعمار الذى أجرى فى اغسطس 1984 .

تابع الملحق الاول

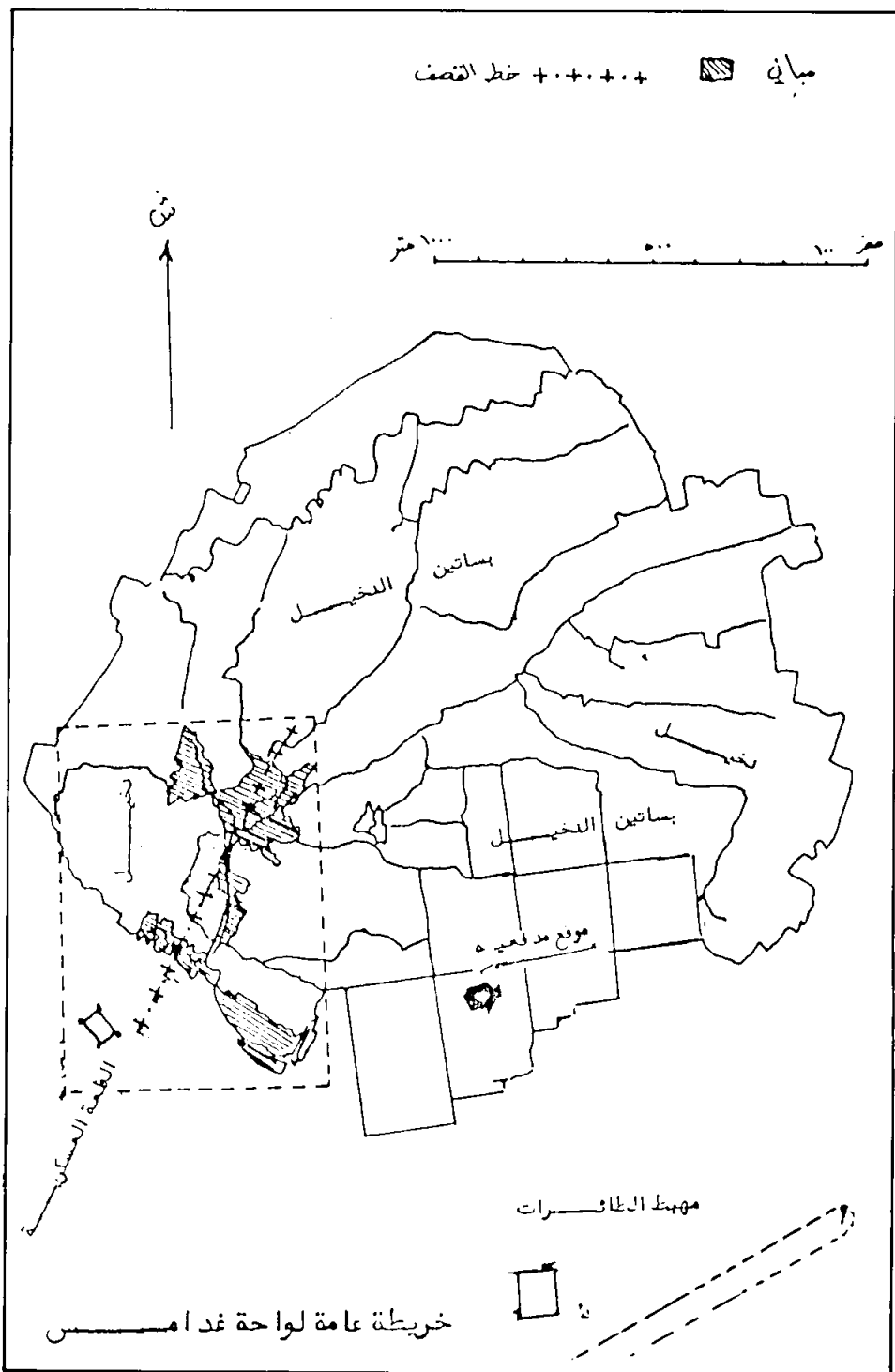
العمر	الاسم
10	19 - عبد الرحمن محمد البوصيري
34	20 - عبد القادر محمد بالامام
32	21 - عبد القادر محمد محمد ميلود
12	22 - عبدالله الصيد البوصيري
75	23 - فاطمة باضوى محمد
15	24 - قاسم محمد بلقاسم الثنى
60	25 - مامه حمد
32	26 - محمد أحمد عثمان
50	27 - محمد أحمد محمد هبية
14	28 - محمد حسن علي الثنى
25	29 - محمد محمد بلقاسم الثنى
65	30 - محمد محمد ميلود
2	31 - محمد المهدي رشيد
75	32 - مريم متيخن الحبيب
50	33 - مريم عبد القادر البخاري
55	34 - مسعودة قمقي
25	35 - مريم (زوجة أحمد جمعة)
65	36 - كوبي عبد الله

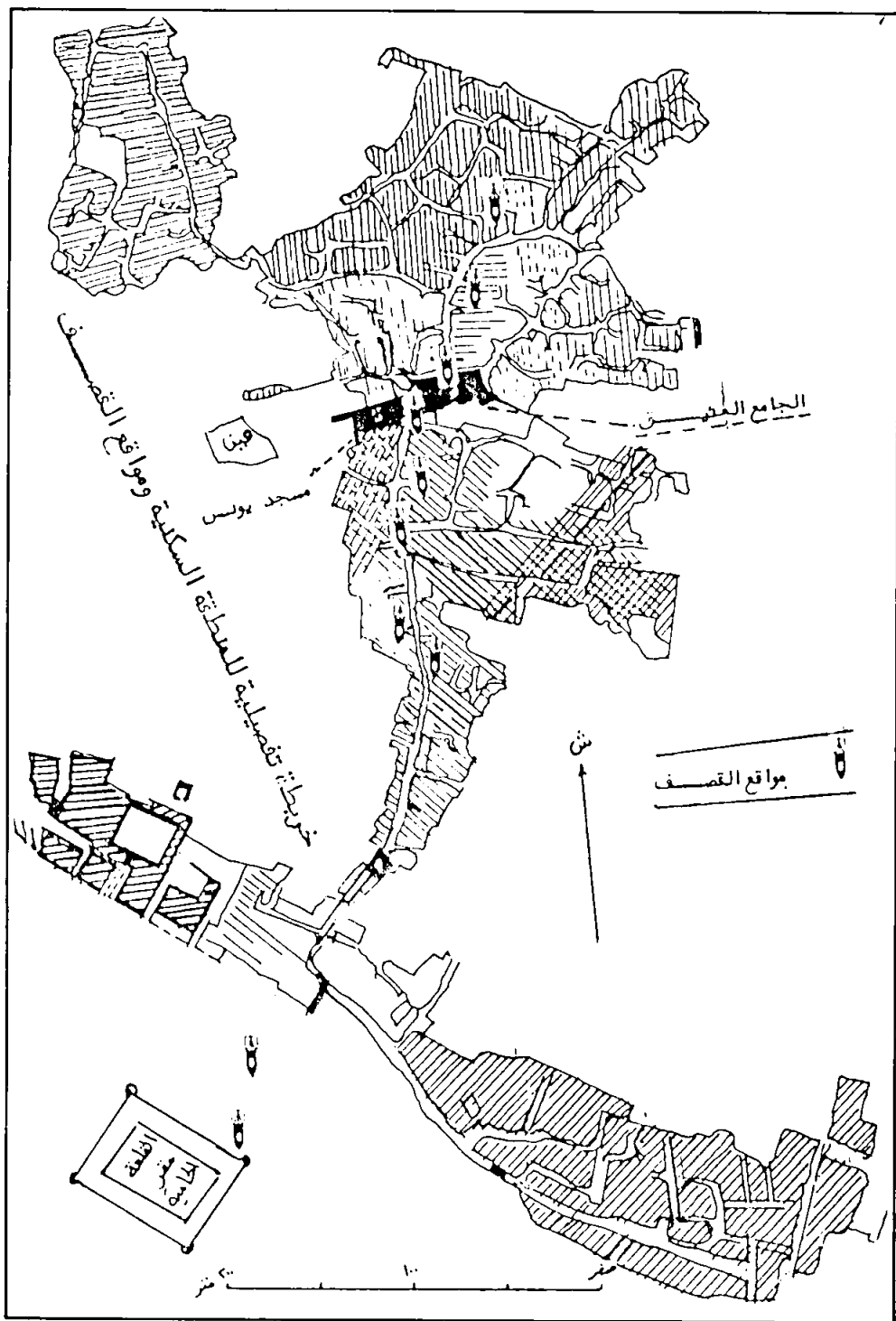
جرحي ماتوا متأثرين بجراحهم

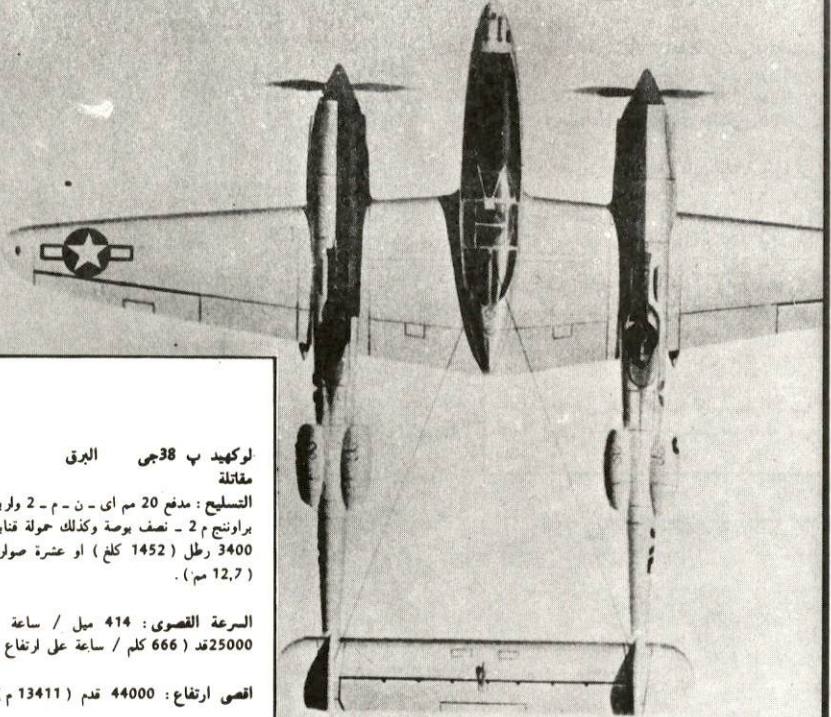
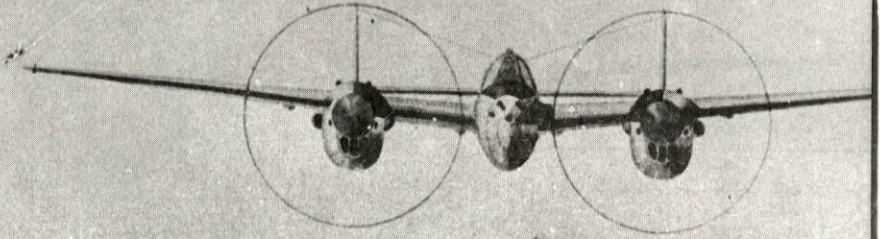
75	1 - محمد بن عبدالله ابراهيم
60	2 - محمد السنوسي البوصيري

الملحق الثانى
اسماء الجرحى

1 - احمد محمد الثنى	7 - عبدالله احمد البوصيرى
2 - المهدي ابراهيم الثنى	8 - محمد بلقاسم باعيسى
3 - المهدي السنوسى البوصيرى	9 - محمد محمد حاج على
4 - الحسين على الثنى	10 - ممة أحمد بشير الثنى
5 - خديجة ابوبكر أحمد	11 - ممة على محمد الثنى
6 - قاسم عباس	12 - محمد الطاهر عزيزى







لوكهيد پ 38 جى البرق مقاتلة

التسلح : مدفع 20 مم اى - ن - م - 2 ولويرة رشاشات
براوننج م 2 - نصف بوصة وكذلك حوالة قنابل تصل الى
3400 رطل (1452 كلف) او عشرة صولرينج 5 بوصة
(12,7 مم) .

السرعة القصوى : 414 ميل / ساعة على ارتفاع
25000 قدم (666 كلم / ساعة على ارتفاع 1524 م) .

اقصى ارتفاع : 44000 قدم (13411 م) .

المدى : 450 ميل بسرعة 290 ميل ساعة على ارتفاع
10000 قدم

(724 كلم بسرعة 467 كلم ساعة على ارتفاع
3048 م) بالوقود الداخلى فقط .

2600 ميل بسرعة 198 ميل / ساعة على ارتفاع
10,000 قدم (4184 كلم بسرعة 319 كلم / ساعة على
ارتفاع 3048 م) عند استخدام الصهاريج الساقطة .



الملحق السادس
أ- صفات عن الطائرات المعيرة

- بوينغ ب. 17 / (القلعة الطائرة)
- قاذفة ثقيلة

- التسليح الدفاعي : 10 رشاشات براوننج ام 2 نصف بوصة (12.7 مم) اثنان متحركان يركبان على البرج الامامي - واثنان على البرج البطني ، واثنان على البرج الخلفي واربعة في كل من الجانبين الامامي والاطوسط .

- التسليح الهجومى : 17,600 رطل (7,973 كلف) من القنابل .

- السرعة القصوى : 287 ميل / ساعة على ارتفاع 25,000 قدم (462 كلم على ارتفاع 7,620 م) .

- اقصى ارتفاع : 35,600 قدم (10,851 متر) .

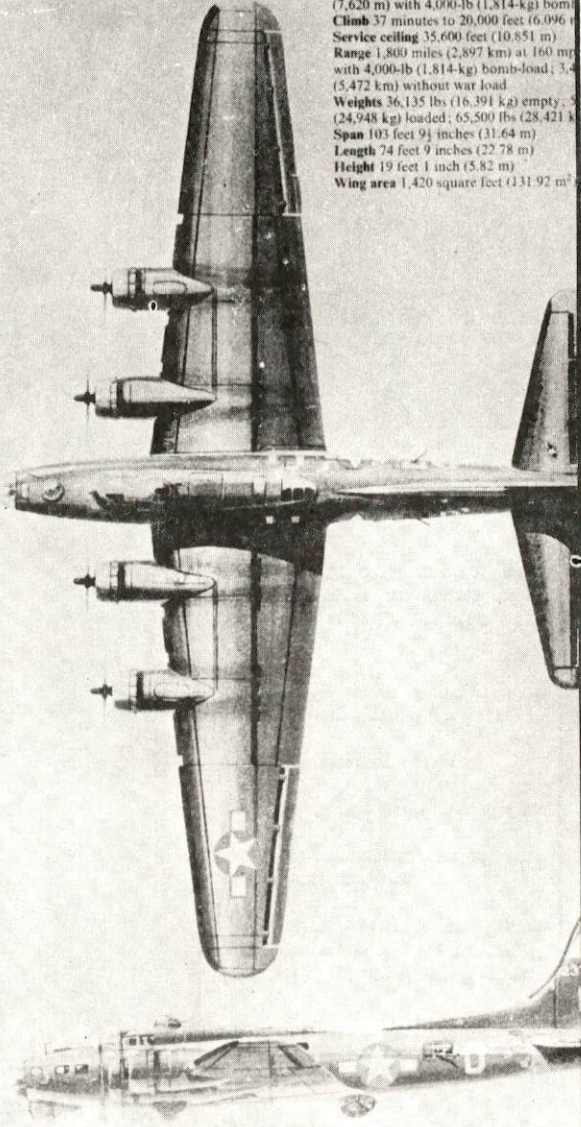
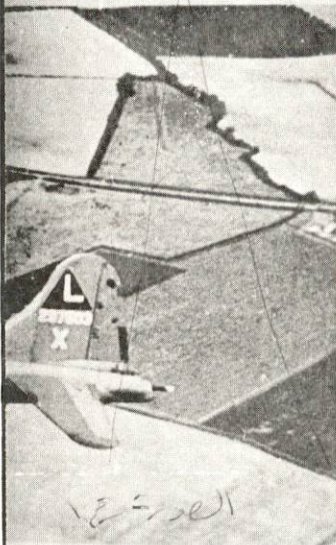
- المدى 1800 ميل (2897 كلم) بسرعة 160 ميل (258 كلم / ساعة) بحمولة قنابل 4000 رطل (1814 كلف) .

5400 ميل (5472 كلم) بدون حمولة .

بدأ صنعها قبل الحرب العالمية الثانية وطورت منها ستة نماذج الى نهاية الحرب - وتعتبر اهم قاذفة لدى الحلفاء .

Cruising speed 160 mph (258 km/h) at 20,000 feet (7,620 m) with 4,000-lb (1,814-kg) bomb load.
Climb 37 minutes to 20,000 feet (6,096 m).
Service ceiling 35,600 feet (10,851 m).
Range 1,800 miles (2,897 km) at 160 mph with 4,000-lb (1,814-kg) bomb-load; 3,400 miles (5,472 km) without war load.
Weights 36,135 lbs (16,391 kg) empty; 54,000 lbs (24,948 kg) loaded; 65,500 lbs (28,421 kg) maximum.
Span 103 feet 9 inches (31.64 m).
Length 74 feet 9 inches (22.78 m).
Height 19 feet 1 inch (5.82 m).
Wing area 1,420 square feet (131.92 m²).

(7,620 m) with normal bomb-load



مخلفات الحرب كمشكل قانوني على ضوء الحالة الليبية

بقلم: كارل جوزيف بارتش

استاذ القانون الدولي بجامعة بون

المستشار القانوني لوفد جمهورية المانيا الاتحادية الى

المؤتمر الدبلوماسي للقانون الدولي الانساني في جنيف 74 - 1977

ترجمة : نادية بشير الكاجيج

اولا: مقدمة:-

منذ اكثر من ثلاثين عاما، وبعد انتهاء معارك الحرب العالمية الثانية اكدت ثلاث عشرة دولة وجود كميات هائلة من مخلفات الحرب المادية فوق اقاليمها (التي احتلت)، وكان اغلبها من الالغام البرية⁽¹⁾ حيث بالامكان العثور عليها في جميع بلاد شمال افريقيا، وبالتحديد مصر، ليبيا، وتونس والتي كانت مسرحا للعمليات الحربية وقتال جنود المحور بين سنتي 1940 - 1943، بالاضافة الى مالطا والنرويج، وبولندا واستراليا.⁽²⁾

كما ان الصراعات المسلحة التي وقعت اخيرا، ونذكر منها على سبيل المثال ما وقع في فيتنام ومنطقة قناة السويس وسيناء، بالاضافة الى بعض المناطق الاخرى بالشرق الادنى⁽³⁾، قد خلقت هي الاخرى اخطارا مماثلة.. وليس هناك ما يدل او يجعلنا نصدق ان صراعات الحاضر والمستقبل ستكون مختلفة عما كانت عليه في السابق. ان جميع القضايا القانونية التي اثيرت في هذا المجال، تختلف من حالة الى اخرى فاذا كانت الدولة المحاربة قد وضعت هذه الادوات دفاعا عن اقليمها الخاص فهي بطبيعة الحال تتحمل النصيب الاكبر من مسؤولية ازالة المخلفات، وبالتالي سيعتبر هذا العمل اجراء داخليا، اما اذا كانت هذه المواد قد جلبت من قبل العدو، او نتيجة صراع حدث بين دولتين في منطقة دولة ثالثة ليس لها ضلع في هذا الصراع، او بواسطة الاستعمار السابق لنيلها استقلالها، فانه يجب في هذه الحالة تقرير وتحديد الدولة المسؤولة عن ازالة هذه المخلفات او ابطال فاعليتها، بالاضافة الى تحديد اسلوب التعاون الذي يجب ان يطالب به او يتوقع القيام به من قبل الدولة التي زرعت هذه الادوات وهل المسؤولية والالتزام الذي وقع عليها هو من جراء الضرر المباشر او غير المباشر الذي سببته المخلفات.

* استاذ فخرى في القانون العام بجامعة بون، ومستشار قانوني لوفد جمهورية المانيا الاتحادية في المؤتمر الدبلوماسي للقانون الانساني الذي عقد بجنيف في الفترة مابين 1974 - 1977 ووجهات النظر الموضحة هنا هي وجهات نظر شخصية، كما ان المؤلف يامل في ان يعبر عن شكره لكل من (لويس هنكي) (اوسكار شاشتر) والقراء المجهولين الذين قدمت لهم هذه المجلة الموضوع لتعليقاتهم مسبقا.

(1) تقرير المدير التنفيذي الخاص لبرنامج الامم المتحدة للبيئة «اليونيب» ملحق بالفقرة 10 (1977). DOC. A/32/137

(2) مخلفات الحرب 82.10 (الاونيتار والمعهد الليبي للعلاقات الدولية) من منشورات الامم المتحدة (No. 1983) (unitar/ cr/ 26) ومن هنا فصاعدا سيشار اليها بدراسة الاونيتار، انظر كذلك (بريتون) (المشاكل القانونية المتعلقة بالمخلفات المادية للحرب العالمية الثانية في ليبيا) منشور في الحولية الفرنسية للقانون الدولي.

(3) دراسة الاونيتار، الفقرة 2 اعلاه في 10.

هذه المشاكل من الممكن حلها عن طريق اتفاق هدنة او معاهدة سلم، ومن الادلة على ذلك اتفاقية باريس عام 1973م التى أنهت حرب فيتنام⁽⁴⁾ وفى بعض الاحيان تكون هذه الادوات قد وضعت من قبل دولة تمارس نوعا من الولاية (اولاختصاص) على الاقليم الذى وضعت فوقه تلك الادوات، وبالتالي فلا بد من ان نأخذ هذه العلاقة فى الحسبان عند طرح المشكلة⁽⁵⁾، ومع ذلك توجد حالات لاتخضع لاتفاقية أو اية ترتيبات اخرى بل تحكم بواسطة القواعد العامة للقانون الدولى وبالتالى يجب ان نقرر اى من مصادر القانون التالية يلائم الحالة ويمكن تطبيقه:-

- (1) القواعد العامة العرفية او الاتفاقية لقانون النزاعات المسلحة.
- (2) القواعد العامة للقانون المتعلق بالتعويضات.
- (3) مبادئ المسؤولية الدولية او المسؤولية (Liability) بدون خطأ
- (4) قواعد قانونية جديد تتعلق بتصفية الاستعمار وبالسيادة على الموارد الطبيعية وحماية البيئة.
- (5) الواجبات القانونية للدول من اجل تعاونها مع بعضها البعض، والدراسة المطروحة هنا سوف تبحث حالة معينة، على ضوء هذه المصادر ولهذا يجب ان نضع فى الاعتبار امكانية انطباقها من حيث الزمان على المسائل المعروضة للنقاش، وبما ان الالغام البحرية قد حظيت باهتمام المجموعة الدولية فان النقاش هنا سوف يتركز على المشاكل التى سببتها الالغام البرية.

ثانيا: قضية ليبيا الخاصة:

تتبع قضية ليبيا، الفئة الاخيرة من المجموعات التى ذكرت اعلاه، حيث انه لم يعقد بعد بشأنها اى اتفاقية او ترتيب، وبالتالى يجب اختيار عدد من اقتراحات القانون الدولى العام من اجل قضية ليبيا، كما انه من الاهمية ان نتناولها كقضية نموذجية.

* «التاريخ»

بلغ عدد الالغام المضادة للدبابات التى زرعت فى ليبيا خلال حرب الشمال افريقى من قبل المتحاربين: المانيا ، وايطاليا، وبريطانيا، ما بين 2 و 12 مليون لغم حسب

(4) 24 - UST 485 ، TIAS رقم 7568 ، مذكور فى AJIL - 67 - ص 389 (1973) مادة (2) فقرة (2) الولايات المتحدة ستقوم بازالة الالغام او ابطال فاعليتها بصورة نهائية او تدميرها ، تلك الالغام الموجودة فى المياه الاقليمية والموانىء والممرات المائية لشمال فيتنام بمجرد البدء فى تنفيذ هذا الاتفاق) .
(5) (بريتون) النقطة (2) اعلاه الفقرة 23 (المتعلقة بالمطا) .

المصدر المعتمد (6) ولم تضع قوات المحور الا عددا بسيطا من هذه الالغام الا انها اعتادت تحويل مآجده في حقول الغام العدو الى جهازها الدفاعي. لهذا فان خرائط الالغام - التي سلمت الى ليبيا - مشكوك في صحتها. وتعتبر الالغام التي مازالت ذات فاعلية - بسبب احوال الطقس الخاصة بالصحراء - مصدر رعب شديد، زد على ذلك مانجم عنها من اضرار اودت بحياة عدد من الناس. ووفقا لاحصائيات اجريت في ليبيا ثبت ان آلاف عديدة من المواطنين، وبينهم اعداد هائلة من الاطفال، قد قضى عليهم تماما، ولحقت بهم اضرار بليغة، هذا بالاضافة الى ان جزءا من البلاد لايمكن استغلاله في الزراعة، او الصناعة مالم يزل عنه الخطر كليا(7).

ان قضية الالغام في ليبيا تم بحثها في ندوة عقدت في جنيف من 28/4/1981م الى 1/5/1981م حيث اثرت كل الوجة التاريخية والبيئية والاقتصادية والتقنية والقانونية للمسألة (8) وقد وجد المجتمعون ان المتحاربين لم يقوموا بازالة الالغام من اراضي المعارك السابقة بعد ايقاف القتال، كما ان الوضع لم يتغير جوهريا تحت حكم الادارة البريطانية والفرنسية قبل ان تنال ليبيا استقلالها عام 1951م.

وخلال السنوات اللاحقة وضعت السلطات الليبية بعض الاجراءات الادارية غير انها لم تنفذ كليا نتيجة للضعف الاقتصادي والعجز المالي(9).

(6) الاحصائيات تقدم معلومات غير اكيدة ان العدد المشار اليه يعود الى الالغام المضادة للدبابات ولو تم احصاء جميع انواع المتفجرات بما في ذلك القنابل اليدوية التي بالامكان استخدامها لحماية حقول الالغام فسوف يكون العدد اكبر من ذلك ، والاحصائيات الرسمية الليبية تبين ان ما بين سنتي 1943 - 1977 تم التخلص من حوالي 14,5 مليون لغم ، دراسة الاونيتار الفقرة (2) اعلاه في 28 .

(7) نفس المرجع ، ص 32 - 37 .

(8) التقرير المذكور اعلاه الفقرة (2) نشر بالانجليزية 124 صفحة) وبالفرنسية (122) وهو اصلا معد من قبل الصحفي علي مصطفى (ولايقد بالضرورة اراء المنظمين والمشاركين في الاجتماع) (المقدمة ص 11) بل انه يحتوى فقط على بعض الافكار المستوحاة من الاجتماع الدولي (عنوان فرعي) بدون ان يتضمن موضوعات الاوراق المقدمة والتي هي موجودة ومتوفرة للأبحاث المطلوبة وفي المصادر القانونية ، انظر من بين بعض المصادر الاخرى الى « بليشتشكو » وثيقة الامم المتحدة (Unitar/ Eur/ 81/ Wr/1) .
« ميجياني » نفس المرجع (9 and wr/ 5) بارتش (نفس المرجع ، ساندوز (WR/ 6) نفس المرجع ، الطيببي (WR/ 7) نفس المرجع ، (باسو)
(WR/ 8) نفس المرجع (WR/ 10) « وجانادو » نفس المرجع (WR/ 11)

ولم تتخذ اى توصيات او قرارات ، كما ان الرئيس الدكتور (فيكتور امبريتش) ارسل "ملخصا للمناقشات" ، دراسة الاونيتار اعلاه الفقرة (2) ص 81 - 90 (وقد لاقت ترحيب المشاركين) (نفس المرجع ص 81) كما تقدمت باستنتاجات المحررين (نفس المرجع ص 77 - 81) إلا ان آراءهم كما ظهرت في التقرير لم تكن عقلانية وبدون تحيز مثل اراء رئيس الاجتماع .

(9) دراسة الاونيتار والفقرة اعلاه 2 ص 82 - 84 .

* أعمال اجهزة هيئة الامم المتحدة:

في عام 1972 ناشدت الحكومة الليبية الجمعية العامة للامم المتحدة من اجل مساندتها فيما يتعلق بمسألة الالغام، وقد ايدت التطورات الموالية هذا النداء حيث ان مؤتمر ستوكهولم حول البيئة البشرية الذي عقد في يونية 1972 كان قد جذب اهتمام العالم للمشكلة العامة (10) وتابعه عدد من قرارات الجمعية العامة المتعلقة باوجه التعاون بين الدول ومسئوليتها في هذا المجال(11)، واخيرا مؤتمر(ليما) لدول عدم الانحياز الذي عقد في اغسطس 1975م، اخذ بصورة خاصة زمام المبادرة فيما يتعلق بمسألة مخلفات الحرب في المستعمرات السابقة (12)، كما كانت قضية ليبيا هي الاولى في الحسابان. وقد اتبع الى حد بعيد برنامج البيئة الذي تبنته في نفس السنة الجمعية العامة(13) خطوط المبادرة التي اتخذت من قبل مؤتمر ليما(14).

هذا كما صدرت تصريحات تاريخية وسياسية في هذا البرنامج مع بعض الاستنتاجات القانونية ولكن لم تكن هناك محاولة تشير الى اصولها القانونية. كما ان الدراسات التي تكفلها برنامج الامم المتحدة للبيئة (اليونيب) قد ركزت هي الاخرى على الوقائع والجوانب الفنية والانسانية دون التعمق في دراسة المصادر القانونية(15).

وما بين 1977، 1981م تعرضت مشكلة مخلفات الحرب للمناقشة في العديد من المؤتمرات المتعلقة بنزع السلاح وتطوير القانون الانساني وحظر بعض انواع

(10) انظر التوصيات 24 ، 36 ، 37 ، 74 ، 85 كذلك 102 من خطة العمل المذكورة في (11 ILM 4121 (1972).

(11) توصيات الجمعية العامة 2995 ، 2996 ، 2997 ، دورة 27 (1972) .

(12) وثيقة الامم المتحدة (1/ 10217 و Corr, 1 ملحق (1975) .

(13) توصيات الجمعية العامة 3435 (30) (9 ديسمبر 1975) .

(14) (تسلم بان تنمية بعض الدول النامية تعيقه المخلفات المادية للحرب) .

المادة (فقرة 1) "ان الدول الاستعمارية التي اهملت ازالة ..." مثل هذه الالغام ليست مدانة فقط ، ولكنها ايضا مسئولة عن اي ضرر مادي او معنوي"

(فقرة 2) والدول التي شاركت في تلك الحروب مطالبة بان تضع فورا تحت تصرف الدول المتضررة جميع المعلومات المتعلقة بالمناطق التي زرعت فيها الالغام بما في ذلك الخرائط التي تبين مواقع تلك المناطق وانواع الالغام (الفقرة 3) .

وهذه الدول ايضا مطالبة (بان تبادر بتعويض البلدان التي زرعت فيها الالغام عما لحقها من اضرار مادية ومعنوية نتيجة لذلك ، وان تتخذ تدابير عاجلة في سبيل ازالة تلك الالغام (الفقرة 4) واخيرا يجب على (اليونيب) ان يبحث في المشكلة اكثر وبشكل اوسع (فقرة 5) .

(15) انظر اعلاء الفقرة 1 .

الاسلحة⁽¹⁶⁾ الا ان الجمعية العامة لم تقم بعد مرور سبع سنوات إلا باعادة التوصيات التي تضمنها برنامج البيئة لسنة 1975 فقط⁽¹⁷⁾.

كما ان الحكومة الليبية قامت في سنة 1981 بالاتصال بكل من جمهورية المانيا الاتحادية، ايطاليا ، وبريطانيا على اساس ثنائي.

* ثالثا: المطالبة بالتعويضات والقانون القابل للتطبيق:

ان حق المطالبة بالتعويضات يشمل الدول المتحاربة التي اشتركت في الحرب فوق التراب الليبي - المانيا، ايطاليا ، انجلترا - بالاضافة الى القوى التي كان لها حق الادارة على البلاد في الفترة مابين 1943 ، 1951 فرنسا وبريطانيا⁽¹⁸⁾ . والالتزامات التالية هي الخاضعة للمناقشة:

- (1) تقديم المعلومات الكافية عن اماكن الالغام في البلاد ضمن خرائط توضح ذلك.
 - (2) المساعدة التقنية من اجل ابطال فاعلية هذه الالغام وازالتها
 - (3) ازالة الالغام (احتمال الازالة بعمل مشترك)،
- (التعويض عن اى ضرر مادي او معنوي نتج عن هذه الالغام [واوجه التعاون المختلفة سوف تدرس هنا على اساس امكانية مصادر القانون التي يمكن ان تكون قابلة للتطبيق].

فلقد انقضت سنوات عديدة منذ ان زرعت الالغام وفي تلك الفترة شهد القانون الدولي تطورات بعيدة الاثر ولهذا السبب فانه من الاهمية الكبرى ان نحدد ما اذا كان القانون السارى في الفترة التي وضعت بها الالغام هو القابل للتطبيق، ام القانون المعمول به الان كما انه ليست هناك قاعدة عامة صالحة لان تخضع لها كل المسائل لان الاجراءات التي اتخذت عام 1943 لا يمكن تحديد مدى شرعيتها الا بالاستناد الى قانون نافذ في ذلك الوقت، فإذا كانت هذه الاعمال مشروعة في الوقت الذي وقعت فيه، فلا يمكنها ان تصبح غير مشروعة الان لان تطورات جديدة قد خلقت مسؤوليات وواجبات والتزامات جديدة اما قانون التزام الدول بالتعاون فهو مختلف حيث انه من

(16) انظر المراجع في الهوامش من 22 - 27 اسفله والنص المرفق .

(17) توصيات الجمعية العامة 1/ 37 / 215 (1982) .

(18) ان اكبر نسبة من حقول الالغام والاماكن المشتبه وجود الالغام بها تقع في مناطق كل من طرابلس وبرقة التي كانت حتى سنة (1951) تحت الادارة البريطانية وبنسبة قليلة في فزان التي كانت حتى سنة 1951 تحت الادارة الفرنسية .

الممكن ايضا تطبيقه على الحالات التى كانت موجودة قبل ان يوضع هذا القانون كما نصت عليه المادة (3) من ميثاق هيئة الامم المتحدة، وهذه الاجراءات لكى نعتبرها شرعية، ليس من الضرورى ان تعطى قواعد القانون الدولى اثرا رجعيا، فحتى الاحداث التى وقعت قبل ان يتطور قانون الالتزام بالتعاون من الممكن ان تخضع له. ومن جهة اخرى لا يستطيع المؤلف ان يتفق مع الاجتهادات التى كثيرا ماتحاول ان تمنح اثرا رجعيا للقواعد والمبادئ على اساس شعار «متى اسست قاعدة لتحكم المستقبل فمن اليسير تعديلها لتلائم الالتزامات الحالية» (19).

وعليه فان اية اداة قانونية وضعت بعد سنة 1943 لا يمكن الاعتماد عليها لاثبات عدم شرعية وضع الألغام، طالما لم يسند لهذه الاداة القابلية للتطبيق باثر رجعى، الا ان هذا لا يمنع الادوات القانونية اللاحقة من ان تستخدم لشرح وتفسير القواعد العامة التى اشتملت عليها الادوات السابقة وذلك من اجل تحديد اجماع الرأى العام على تطبيقها.

* رابعا: قانون الحرب الاتفاقى:

ان القضية الاولى التى يجب وضعها فى الاعتبار هى: هل يعد وضع الألغام فى التراب اللبى اثناء السنوات من 1940 - 1943 مخالفا للقانون الدولى المعمول به فى تلك الفترة؟ وهل كانت عاقبته الزام الدول التى وضعت تلك الألغام بازالتها؟

«قانون لاهى»

لقد تم وضع قاعدة اساسية تتعلق بالألغام فى المادة 5(1) من اتفاقية لاهى الثامنة لسنة 1907 م والمتعلقة بنزع الألغام البحرية ذاتية الحركة ذات التماس (20) حيث الزمت الاطراف المتنازعة فى نهاية الحرب ان تعمل باقصى جهدها على ازالة الألغام التى وضعتها وعلى أن تقوم كل دولة بازالة الألغام الخاصة بها.

وتعتبر هذه الاتفاقية - كما يبدو من ديباجتها - مستوحاة اساسا من مبدأ حرية الممرات البحرية وهى الطريق الرئيسى العام لكل الامم كما انها تهدف الى « ضمان امن وسلامة الملاحة البحرية بقدر المستطاع ومنحها الامن الذى خول لها بالرغم من وجود الحرب » ولكن هذه الاعتبارات جميعها لا يمكن تطبيقها على مشكلة الألغام

(12) « كولور » (UN. DOC. UNITAR/ EUR/ 81/ WR/ 4 at 19).

(20) تم توقيعها فى 18 اكتوبر 1907 (State. 2332 Ts No 541 - 36) وقد نشرت بالمجلة الامريكية للقانون الدولى ملحق (138) (1908).

البرية في المناطق التي شهدت صراعا مسلحا لان حماية السكان في تلك المناطق واستغلال اراضيها بدون عوائق للاغراض الاقتصادية هي المواضيع الرئيسية التي تشمل عليها القضية .

وكلما اريد لحكم من احكام القانون الدولي ان يمتد ليشمل موضوعات اخرى بالقياس فلا بد من بيان اوجه الاشتراك بينها وبين موضوع الحكم الاصلى ولا بد من بيان السبب الداعي لتطبيق قاعدة وضعية على ما يجاوز النطاق الذي وضعت من اجله ولا يكفي ان يقوم احساس عام بان القياس امر مرغوب فيه* .

وقد تم وضع محاولة لتبرير مثل هذا القياس استنادا على ان مقدمة اتفاقية لاهاي الثامنة تعبر عن اغراض انسانية من اجل تخفيف شدة وقسوة الحرب.⁽²¹⁾

وفي الحقيقة ان كافة الشروط المتعلقة باستخدام بعض الاسلحة هي الاخرى ذات مغزى انساني عام، ولكن هذا وحده لا يستطيع تبرير تعميم هذه الاحكام التي تحدد وتحتظر استعمال اسلحة معينة لتشمل اسلحة اخرى .

* قانون جنيف

ان هذا الاستنتاج يؤيده تطور قانون النزاعات المسلحة الوضعي خلال عشرات السنين بعد ابرام اتفاقيات لاهاي، وحتى الحرب العالمية الاولى استخدمت الالغام المضادة للاشخاص والاشراك الخادعة ، وخلال احداث الحرب كان استخدام الالغام المضادة للدبابات على نطاق واسع ايضا .

وعلى الرغم من ادخال هذه الاسلحة واستخدامها في الحرب فإنه ليس من المدهش ان لا تتضمن اتفاقيات جنيف لسنتي 1929 ، 1949 - التي عقدت لبحث مسألة ضحايا الحرب - اية نصوص قانونية تتعلق باستخدام تلك الاسلحة فقد حددت هذه الاتفاقيات كيفية حماية ضحايا الحرب فقط ولم تقم بوضع اية قواعد تحدد كيفية ادارة العمليات الحربية .

وفي الفترة ما بين الحربين العالميتين كانت هناك عدة محاولات لوضع نصوص دولية تحكم استخدام الغواصات ومختلف انواع الغازات بالاضافة للحرب الجرثومية والحرب الجوية الا ان مسألة الالغام لم تكن ضمن تلك النصوص.

(21) دراسة الاونيتار ، الفقرة 2 اعلاه في 62 .

* مؤتمر الاسلحة:

ان مسألة استخدام بعض الاسلحة كانت مدرجة ضمن جدول اعمال المؤتمر الذى عقد تحت عنوان «تأكيد وتطوير القانون الانسانى القابل للتطبيق فى النزاعات المسلحة» من 1974 - 1977 .

ثم تحول هذا الموضوع الى مؤتمر الامم المتحدة للأسلحة والذى تبنى فى سنة 1980م البروتوكول المتعلق بحظر وتقييد استعمال الألغام والأشراك والنبائط الأخرى «البروتوكول الثانى» وبالرغم من ان حماية السكان المدنيين هى الهدف الاساسى الذى وضع من اجله هذا البروتوكول الا ان الزام الفرق المتنازعة فى الحرب بازالة او ابطال مفعول الألغام قد تم اقراره فقط لحماية اى قوة او بعثة خاصة بهيئة الامم المتحدة تقوم بحفظ الامن والمراقبة اواى مهمة اخرى للمناطق المحددة حتى لا يلحق بها ضرر* .

وهناك⁽²⁴⁾ اوضاع اخرى تكون الواجبات والالتزامات بها اقل شدة وصرامة وينص الحكم فيها على انه «بعد توقف العمليات العدائية الفعلية تسعى الاطراف المتنازعة للوصول الى اتفاق⁽²⁵⁾ بشأن تبادل المعلومات وما يلزم من مساعدة تقنية ومادية وعند اتاحة الظروف الملائمة فانه من الضرورى القيام بعمليات مشتركة من اجل ازالة او ابطال فاعلية الألغام والقنابل التى وضعت اثناء القتال».

ان هذه الاحكام القانونية التى اقرت مؤخرا من الممكن استخدامها كسند قانونى للاستنتاجات التالية :

1- ان استخدام الألغام البرية محدد فقط فى الاهتمام بالافراد المدنيين تحت ظروف معينة (انظر المادتين 3و4)

2- الالتزامات المتعلقة بازالة الألغام هى اقل شدة من تلك التى قررت فى اتفاقية لاهائى للألغام البحرية فبدلا من ان « تقوم الاطراف بكل ما فى وسعها لازالة الألغام وان تعمل كل دولة على ازالة الألغام التى وضعتها » بقيت مسئولية ازالة الألغام البرية

(22) وثيقة الامم المتحدة (1980) A/ CONF. 95/ DC/ CRP.2/ Rev.1 ، وقد نشرت فى المجلة الدولية للصليب الاحمر- مجلد 21 (1980) ص 19 وفى ص 1529 (19 ILM).

(23) انظر المواد من 3 - 5 .

(24) المادة 8 (1) (أ- ب) .

(25) تأكيد مضاف .

على الدولة التي تمارس الولاية على الاقليم والمحارب الذي وضعها يلزم فقط بمحاولة الوصول الى اتفاق على اشكال وصور معينة من التعاون.

3- ان القيود والالتزامات الموضوعية ليست ذات اثر رجعى وهى تطبق فقط على اى صراع سيتم فى المستقبل .

واثناء المفاوضات تمت مناقشة «26» اقتراح بعيد الاثر متعلق بمسألة واجب التعاون بين الدول ضمن مفهوم الاثر الرجعى للقوانين ، الا ان هذا الاقتراح رفض . «27».

وما سبق يبرهن لنا على ان قوانين النزاع المسلح التى كان معمولاً بها خلال فترة الحرب العالمية الثانية لم تمنع استخدام الألغام البرية كما انه لم يكن يوجد ، وقت استخدامها ، اى نص اتفاقى يتعلق بازالتها ، كذلك لم يفرض على المتحاربين دفع اية تعويضات لازالة الألغام او عن اى ضرر ينجم عنها .

القانون العرفى

والقانون العرفى تمت اثارته فى الحالة التى هى قيد الدراسة الان .

«1» الغرامات الحربية :

ان الممارسة المستمرة التى كانت تقوم بها الدول المنتصرة فى القتال من فرض غرامات على المهزومين كعقوبة او جزاء هى فى الواقع مبنية اساساً على التسلط والقوة وليست على القانون والامثلة المستشهد بها عموماً ليست لها علاقة بالقانون الدولى الحديث كما يكفى ان نذكر هنا بانه حتى الممارسة الدولية المتواترة نفسها لا تستطيع ان تثبت وجود قاعدة واحدة فى القانون تبيحها .

2 - التعويضات :

لقد تغيرت لفظة غرامات حربية الى تعويضات بعد الحرب العالمية الاولى ، وقد كانت التعويضات المفروضة على دول المحور مبنية اساساً على مسئوليتهم الخاصة تجاه اشغال الحرب بالرغم من ان الحرب فى تلك الفترة لم تكن بعد عملاً خارجاً عن القانون .

26 وثيقة الامم المتحدة (1980) A/CONF. 95/ CW/ 7 PARAS 22. et seq. التعديل المقدم من الجماهيرية العربية الليبية

27) انظر الملحق الفنى للبروتوكول ، اعلاه فقرات 22 الى 53 .

ومع ان اتفاق كيلوج برياند سنة 1928 وميثاق الامم المتحدة قد اقرا بعدم شرعية الحرب الا انه بقى من الضروري اثبات وجود قاعدة ناشئة عن القانون الدولى العرفى تتعلق بالاصل القانونى للقاعدة وكيفية ودرجة التعويضات التى يدفعها المعتدى الى ضحيته بصرف النظر عن من هو المنتصر فى النهاية

ونستشهد هنا بفقرة من محاضرة السيد جيرالد فيتزموريس التى القاها باكاديمية لاهى سنة 1948 بحثا عن قاعدة لهذه الفرضية .

«عادة لا تسأل الدول عن الاضرار المشروعة الناشئة عن الادارة المألوفة للحرب اما اذا كانت مشاركة الدول فى الحرب اصلا تعتبر انتهاكا للقانون. الدولى وتشكل جريمة دولية فان من الممكن اثارا المسؤولية القانونية للدولة عن جميع الاضرار الناشئة حتى وان عدت كاضرار مشروعة تنشأ عن الادارة المألوفة للعمليات الحربية»⁽²⁹⁾ .

لسؤ الحظ قدم المؤلف للفقرة السابقة بقوله:

((It might be held in the future .))

ثم اضاف بعد ذلك

((The principle ..maywell be useful one to establish))

وهكذا يتضح انه لم يكن يشير الى القانون المعمول به فى الحاضر ولكن كان فقط يعبر عن تطور القانون الممكن حدوثه فى المستقبل .

لا الممارسة الدولية فى فترة ما بعد الحرب ولا القانون الاتفاقى اللاحق يتفقان مع هذه الاتجاهات فتنفيذ التعويض فى اتفاقيات السلم لسنة 1947 بين الحلفاء والمحور، كانت تحكمه بشكل كلى اعتبارات سياسية ، كما ان جميع الترتيبات المتعلقة بالتعويضات قد تم التفاوض فيها مع تلك الدول نفسها «30»، وهذا يؤكد القاعدة التى تخول حق السلطة التقديرية للدول التى لها علاقة بعلاج المشكلة وفق المعاهدة .

والكلام نفسه من الممكن ان يقال عن اتفاقية 1973 لانهاء الحرب فى فيتنام التى وضعت كمرجع فى نقاش هذه المسألة.

(28) (Seidl - Hohenfeldren) "التعويضات" فى موسوعة القانون الدولى العام جزء (4) ، ص 178 .

(29) مجموعة دروس لاهى مجلد 73 ص 259 ، 325 - 326 (1948 - 2) .

(30) لمزيد من التفصيل انظر (Seidl - Hohenfeldren) الفقرة اعلاه فى ص 178 - 184 .
(31) المواد 51 ، 52 ، 131 ، 148 ، بالترتيب فى اتفاقيات جنيف الاربعة (75 UNTS 31، 58، 135 and 287) .

ان اتفاقيات جنيف لسنة 1949 ، ايدت مبدأ المساواة التامة بين اطراف النزاع وحسب نص الاتفاقيات «31» ليس هناك اطراف سامية متعاقدة - حتى ولو كانت منتصرة :

((Shall be allowed to absolve itself ... of any liability incurred ... in respect of (GRAVE(breaches .))

ويرفض البروتوكول الاضافى الاول العام 1977 «اية تفرقة ناشئة او مؤسسة على طبيعة او اصل النزاع المسلح او على اسباب تتعلق باطراف النزاع «32» وفى المادة 91 هناك طرح اضافى يستند الى المادة 3 من اتفاقية لاهى الرابعة «ان طرف النزاع الذى ينتهك احكام الاتفاقيات او هذا البروتوكول سوف يكون - لوتطلب الامر - ملزما بدفع التعويض كما سيكون مسئولا عن كافة الاعمال التى ارتكبها الاشخاص الذى يكونون قواته المسلحة» .

ويفرض هذا الحكم التزاما على كل من الدولتين المنتصرة والمهزومة معا كما ان عبارة « لوتطلب الامر » التى تعيد هى الاخرى اتفاقية لاهى ليست عائدة الى طبيعة او اصل النزاع المسلح ولكن الى جسامته الانتهاك او الخطأ. «33»

* الالتزام بازالة الالغام

حتى اولئك الذين يؤسسون المسئولية عن الضرر على اساس العدوان يشكون فى امكانية ان يؤدى التأسيس الى حل مرض للمسألة قيد الدراسة «24» ، وطالما ان المعتدى سيكون وحده المسئول وليست دول ألعفاء التى تصارعت فى شمال افريقيا فان اصحاب هذه الوجهة يحاولون فصل مسألة ازالة الالغام عن قضية التعويضات وبالامكان ايجاد مبرر ضرورى لموقفهم هذا فى العبارات التى تحدد التزامات الولايات المتحدة الامريكية فى فيتنام كذلك المحددة لالتزامات ايطاليا فى اتفاقية السلم لسنة 1947 ، ومع ذلك فان هذا التمييز او الفصل يبدو الى حد ما شكليا ولاغراض بحثنا من المهم ان نلاحظ بان الالتزام بالازالة نعتبره مبنيا على القانون الدولى العرفى ولكن يجب ان يكون محل تفاوض حر وانضمام حر من قبل الاطراف . «35»

(32) باكستر "منشور ضمن محاضر الندوة الدولية للقانون الانسانى" بروكسل 2 - 14 ديسمبر 1974 ، التعليق الرابع ص 5 .

(33) ساندوز الهامش 8 اعلاه .

(34) ميجانى الهامش 8 اعلاه ، ص 8 WR/5 .

(35) نفس المرجع السابق .

* المبادئ العامة للقانون:

ان عبارة «مبادئ القانون العامة المعترف بها من قبل الامم المتحدة» المتحضرة «الفقرة 38» 1» من نظام محكمة العدل الدولية هي عبارة الى حد ما قديمة .
وليست عصرية لان جميع اعضاء الأمم المتحدة ((متحضرون)) ولأجل تعريف عبارة ((المبادئ العامة)) بالامكان النظر الى شرط مارتينز الوارد في ديباجة اتفاقية لاهاي الرابعة ، الذى يحيل اضافة الى مبادئ القانون الدولى الناشئة عن الاعراف المستقرة بين الشعوب المتحضرة)) الى قوانين الانسانية وما يمليه الضمير العام .

((المسئولية عن الخطأ))

من بين المبادئ المعترف بها بان كل من يتعدى على حقوق غيره ، عمدا او باهمال بعمل مناف للقانون ، يلزم بتعويض الشخص المتضرر عن الضرر الناشئ عن ذلك العمل . (36)
أما اذا كان هذا العمل قد خالف اتفاقيات لاهاي ، فان هذا المبدأ العام يتحول الى قانون اتفاقي حسب نص المادة (3) من اتفاقية لاهاي الرابعة ، ولذلك ليس من الضرورى - فى مثل هذه الحالة - الرجوع الى مبدأ عام .
وبالامكان للبعض ان يناقش فى ان المبدأ العام يطبق فى حالة انتهاك قواعد اخرى للقانون الدولى كما وضعتها لجنة القانون الدولى فى المادة الاولى من مشروعها المتعلق بالمسئولية الدولية والذى ينص على ان : ((كل فعل غير مشروع دوليا تقوم به دولة ، يستتبع مسئوليتها الدولية)) .
والنقاش التالى مبنى اساسا على هذا المفهوم (37) :-

1) لقد اقرت الجمعية العامة بان الدول المستعمرة قد اهملت ازالة المخلفات المادية ولهذا فهي مسئولة عن كافة الاضرار التى سببتها تلك المخلفات .

2) طلبت [الحكومة] الليبية من هذه الدول ان تتعاون معها فى ازالة الالغام وذلك بتسليم خرائط بالحقول المزروعة فيها وتقديم مساعدة فنية .

3) رفضت الدول ان تتعاون . وبهذا الرفض تكون قد امتنعت عن القيام بالتزام يفرضه عليها القانون الدولى .

(36) التوضيح فى : اعمال ووثائق مؤتمر السلم الثانى . الجزء الثالث لاهاي ص 145 (1907) وقد تم نقله والاستشهاد به فى ساندوز انظر فقرة 85 اعلاه .

(37) (ميجانى الفقرة 8 اعلاه (WR/9 at 7) دراسة الاوينتار . فقرة 2 اعلاه ص 63 .

4 (بناء على هذا الرفض الذى يعتبر انتهاكا للقانون الدولى ، فان هذه الدول مسئولة مسئولية تامة عن جميع الأضرار التى سببتها الألغام فى ليبيا .
الا ان هذه السلسلة من الاستنتاجات تبدو غير مقنعة .

فأولا الأساس المبين فى النقطة رقم (1) يبدو بوضوح انه طلب سياسى وليس قاعدة من قواعد القانون الدولى او يستند الى مثل هذه القاعدة .

اما بالنسبة للطلب الوارد بالنقطة رقم (2) فمن الممكن ان نجد له سنداً فى القواعد المتعلقة بالتعاون الدولى .

وفى النقطة (3) ليس هناك عمل معين ، يدل على الرفض ، بل على العكس قامت حكومة المانيا الغربية بارسل خرائط لحقول الألغام الى الحكومة الليبية كما أرسلت ايضا مذكرة فى 81/3/23 تعلن فيها عن استعدادها للتعاون معها ، وبالإضافة الى ذلك صرحت كل من الحكومة البريطانية والايطالية بأن المفاوضات الثنائية ستكون اجراء مناسباً لحل الشكل القائم . (38) والنتيجة فى النقطة (4) مناقضة لذاتها فاذا تم رفض طلب مشروع من اجل التعاون - وهو ما لم يحدث - فعلا - فان هذا الرفض لن يصبح بإمكانه الاسفار عن قيام التزامات اكثر اتساعا ، مثل ازالة الألغام او التعويض الكامل عن جميع الأضرار المادية والمعنوية .

* المسئولية بدون خطأ :

ان المناقشة السابقة تبرهن على ان المتحاربين فى حملة شمال افريقيا لم ينتهكوا القانون الدولى عندما جلبوا الألغام الى ليبيا واستخدموها اثناء العمليات الحربية ومع هذا فقد تم طرح السؤال (39) عما اذا كان مجرد حقيقة حدوث الضرر تقود الى قيام مسئولية المتحاربين ، ومن ثم التزامهم بازالة الألغام ودفع التعويض . والمصطلح المستخدم هنا يجارى التطور للتمييز بين المسئولية عن الخطأ « Responsibility for fault » من ناحية والمسئولية الموضوعية « Objective liability » عن أفعال مشروعة معينة من ناحية اخرى ، وبقدر ما تسبب هذه الأفعال من ضرر . (40)
ووفقا لقواعد السببية فان الفعل الذى يجب ان نضعه فى الاعتبار هنا ، هو استخدام

(38) وثيقة الامم المتحدة (UNPE/ GC, 6/ 18) فقرة 6 (1978) .

(39) دراسة الاوينتار الفقرة 25 اعلاه فى 67 .

(40) دراسة الاوينتار نفس المرجع السابق ولايستخدم نفس المصطلح لكنه يتحدث عن (المسئولية الموضوعية) .

الألغام اثناء الصراع المسلح الحقيقي بين ((1940 - 1943)) الا ان العوامل اللاحقة مثل الامتناع عن ازالة الألغام او الرفض المزعوم لازالتها من الممكن ان يكون مساهما في ادامة الحالة وليس خلقها ، اما مدى موافقة هذه العوامل اللاحقة للقانون الدولي فلا يتحدد الا بعد تحديد قيام المسؤولية عن وضع الألغام وليس بالامكان تحت اى ظرف مد المسؤولية عن الضرر او المسؤولية عن استخدام الاشياء بالغة الخطورة لتشمل كل فعل نتج عن الامتناع او اهمال اصلاح الضرر للناس ، لان ذلك لايتفق مع مفهوم ((المسؤولية بدون خطأ)) الذى سوف يتم شرحه الان بايجاز .

ان تطور التقنية الحديثة في مختلف المجالات ادى الى ظهور فكرة ان المسؤولية تقوم كلما قام خطر بسبب انشاء او استخدام بعض الأدوات او وسائل المواصلات بالغة الخطورة .

وفي القانون الداخلى لعدد من الدول قادت هذه الفكرة الى قيام مسؤولية مطلقة عن استخدام وسائل المواصلات كالسكك الحديدية ، والسيارات ، والطائرات والمفاعلات النووية ، كما تم انشاء نظرية عامة لمفهوم « المسؤولية بدون خطأ » في بعض النظم القانونية ، ومع ذلك وفي جميع هذه الحالات وبصرف النظر عن طبيعة الفعل المميز للمسؤولية من حيث شرعيته او عدم شرعيته فان المسؤولية لا تقوم الا اذا تعلق الأمر بالمعدات واستخدام وسائل المواصلات . وحتى في البلدان التى تقام فيها نظرية عامة للمسؤولية بدون خطأ كما هو في فرنسا

« Responsabite' Sans Faute » ، فانها تطبق على بعض المجالات دون الاخرى وبالرغم من انه يبدو طبيعيا جدا ان يؤدى انشاء الآلات الخطرة الى قيام هذا النوع من المسؤولية ، فان قيام هذه المسؤولية لا يتحقق في الواقع الا بتدخل من المشرع . ولقد حدث تطور شبيه في القانون الدولي حيث عقدت عدة اتفاقيات تتعلق بالمسؤولية عن الضرر الناتج عن الاشياء التى تطلق في الفضاء الخارجى 1972 واتفاقية بروكسل 1969 المتعلقة بالتلوث الناتج عن استخدام الهيدروكربون ، وفي سنة 1979 ابرمت المجموعة الاقتصادية الأوروبية اتفاقية حول الاضرار الناتجة عن التلوث الجوى العبر دولي ، ومثل هذه الاحكام تمت صياغتها كى تغطى حالات فردية في اوضاع معينة تحتم اللجوء الى المسؤولية الموضوعية ، ولم تظهر بعد نظرية عامة في القانون الدولي الوضعي . كما انه من المؤكد عدم قبول ان نقيم من مجرد قواعد استثنائية حكما بناء على اراء شخصية او على قانون طبيعى وذلك لكى نخلق حجة أخرى تكون سنداً في مسألة حق المطالبة بالتعويض والتي هي قيد البحث والدراسة . (41)

(41) كما هو الحال في دراسة الاوينتار بنفس المرجع السابق .

ان غاية التعقيد في هذه المشكلة من الممكن ان تتبين في عمل لجنة القانون الدولي منذ سنة 1978 م حول موضوع ((المسؤولية الدولية عن الاضرار التي نتجت عن اعمال لا يحظرها القانون الدولي)) . (42)

وفي اخر دورات اللجنة ظهر اجماع على الحاجة التي اجتناب وضع مبدأ المسؤولية بدون خطأ على نفس مستوى المسؤولية الدولية عن الاعمال المخالفة للقانون . (43) ولبعض الوقت كانت المسألة موضوع جدل . هل مشروع المواد المطروحة يجب تطبيقه فقط على « الطريقة التي تستخدم بها الدول او تعمل على استخدام بيئاتها الطبيعية سواء كان ذلك ضمن اقاليمها او في مناطق لاتخضع لسلطة أية دولة) ؟ (42) او هل يجب ان تطبق ايضا على اوضاع اخرى تعالج الآن وفق قواعد اولية موجودة؟ (45)

ولهذا فان لجنة القانون الدولي لم تصل حتى الى مرحلة تقييم الممارسة الدولية في هذا الشأن ، وهذا العمل سيتم عن طريق التقنين وقد تم تجهيز دراسة عن الموضوع (46) والنتائج متوقعة في بداية سنة 1984 .

وطالما انه ليست هناك نتائج ملموسة توصلت اليها لجنة القانون الدولي ، فليس بالامكان الا ان نوافق - فقط - على التصريح الذي ادلى به القاضي (جيمنز دي أريشاغا) قبل بدء هذه الأعمال :

((المسؤولية بدون خطأ تنتج فقط عن القانون الاتفاقي . وليس لها قواعد في القانون العرفي او المبادئ العامة وطالما تتعلق الى حد ما بحالات استثنائية اكثر من قواعد عامة فليس بالامكان تعميمها على مجالات لم تغط بأسانيد قانونية خاصة) . (47) وتحت هذه الظروف لا أحد يستطيع ان يعتبر المذهب الجديد للمسؤولية بدون خطأ امرا مقبولا بشكل عام لدى المجتمع الدولي . وبالتالي يقوم بتطبيقه بأثر رجعي على اعمال تم ارتكابها في وقت لم يكن فيه هذا المذهب مطبقا حتى على حالات معينة بناء على اتفاقات خاصة .

والوضع الحالي تم تلخيصه بصورة صحيحة من قبل المدير العام لهيئة ((اليونتيار))

- (42) انظر تقارير لجنة القانون الدولي الى الجمعية العامة .
في حولية لجنة القانون الدولي لسنة 1980 ، مجلد 2 ، ج 2 ، ص 158 ، وفي حولية 1981 ، مجلد 2 ، ج 2 ، ص 217 ولسنة 1982 ص 46 ، وكذلك التقرير الرابع لروبرت كوتيني - بكستر وثيقة الامم المتحدة (1983) A/CN.4/373/A/1981/Add.1 ومن المعروف عموما ان صياغة العنوان غير دقيقة .
(43) وثيقة الامم المتحدة (A/ CN. 4/ 373) الهامش 42 اعلاه ، فقرة 66 .
(44) وردت في تقرير لجنة القانون الدولي في دورتها الثانية والثلاثين .
انظر ملاحظة (كافري) للتطورات الحالية ، في : المجلة الامريكية للقانون الدولي ، 1983 ، ص 323 - 334 .
(45) (رويتز) كرئيس للجنة السادسة وثيقة الامم المتحدة ، (UN DOC. A/CN 4/ 373) .
(46) ملحق بالتقرير الرابع اعلاه الفقرة 42 .
(47) (Intrnational Law in the Past Third Of a (century). مجموعة دروس لاهي مجلد 159 - 1 ، ص 273 ، (1981) .

على النحو التالى ((هناك سبب يجعلنا نفكر بأن الدراسات التى تجرى الآن من قبل لجنة القانون الدولى ، من الممكن ان تسفر تدريجيا عن قواعد ومبادئ جديدة ستحظى بقبول الأسرة الدولية باكملها)) . (48)

*مبادئ جديدة

خلال العشريات القليلة الماضية ، شهدت المذاهب القانونية تطورا وامتداداً لتمثل احكامها مجالات جديدة من التطبيق ، ويستشهد بها فى قضية الالغام فى الاراضى الليبية .

تصفية الاستعمار ، حق تقرير المصير ، السيادة على المصادر الطبيعية ، النظام الاقتصادى الجديد .

ان تطبيق قوانين ومبادئ المجموعة الأولى ((تصفية الاستعمار ، حق تقرير المصير ، السيادة على المصادر الطبيعية ، النظام الاقتصادى الجديد)) مرتبطة ارتباطا وثيقا بالحالة التى حصلت بها ليبيا على الاستقلال بعد ان تحررت من سيطرة الاستعمار ، ولهذا فمن الضرورى ان نذكر بعض التفاصيل عن هذا المنهج .

بعد ان تخلت ايطاليا عن جميع مطالبها فى اقاليمها السابقة فى ما وراء البحار بمؤتمر الصلح الذى عقد فى باريس ، تم تقرير التسوية النهائية لوضعية هذه الممتلكات من قبل فرنسا والاتحاد السوفيتى ، وبريطانيا ، وامريكا كما تم كذلك اسناد الموضوع الى الجمعية العامة والتى تبنت فى سنة 1949 القرار رقم 289 - 4 المتعلق بمسألة المستعمرات الايطالية السابقة وتبعه فى سنة 1950 القرار رقم 388 (5) الخاص بالاوضاع الاقتصادية والمالية ثم القرار (389) (5) بشأن المساعدة التقنية والمالية لليبيا .

وقد كلفت الجمعية العامة بدارسة مشكلة اضرار الحرب، الا أنها لم تلزم ايطاليا والدول الاخرى التى حكمت ليبيا فى الفترة مابين 1943 ، 1951 على ازالة المخلفات التى كانت تعيق - بشدة - التطور الاقتصادى للبلاد .

ومنذ ذلك الوقت تم لفت الانظار الى «الامانة المقدسة التى قبلتها الدول المضطلة بادارة اقاليم لم تنل شعوبها قسطا كاملا من الحكم الذاتى بالتزام العمل على تنمية ورفاهية اهل هذه الاقاليم الى اقصى حد مستطاع (المادة 73 من ميثاق الامم المتحدة) وحقوق جميع الشعوب فى حرية التصرف بثرواتها الطبيعية «قرار الجمعية العامة رقم 1803 - 17 لسنة 1962» هذا بالاضافة كذلك الى المادة الاولى من اعلان حقوق الانسان وكذلك المبدأ الذى يقر بأن تسأل «الدول اقتصاديا تجاه البلدان والاقاليم

والشعوب المتضررة، عن اعادة الامر الى ماكان عليه وعن التعويض الكامل بسبب الاستغلال والاستنزاف والاضرار التي لحقت بالموارد الطبيعية وغير الطبيعية لتلك البلدان والاقاليم والشعوب» المادة 16 من ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية لسنة 1974م. (49).

ان الالتزامات المستشهد بها حسب ميثاق هيئة الامم تعود الى مبادئ صارت قابلة للتطبيق في الفترة التي كانت فيها ليبيا تحت الادارة الاجنبية، وحق جميع الشعوب في التصرف بحرية في ثرواتهم ومواردهم هم الطبيعة تم اعلانه في قرارات مختلفة جميعها عام جدا في جوهره، وغالبا ماتكون موجهة ضد تدخلات اجنبية زيادة على ذلك فهي تفتقر الى قوة الزام قانونية.

وبدمج هذا المبدأ مع المادة الاولى من اعلان حقوق الانسان فإنه يكتسب القوة القانونية ويصبح بالامكان الان استخدامه لرفض التدخلات الاجنبية، ومع ذلك فان هذا النص الاصلى يمكن ولكن بصعوبة ان يصبح اساسا لتوجيه مطالبة مادية الى دول اجنبية حتى تقوم باعمال محددة...(50).

ان المادة 16 من ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية هو اكثر واقعية وتحديدًا حيث يقضى بقيام المسؤولية عن بعض اعمال الدول الحاكمة السابقة متضمناً المسؤولية عن الضرر الذى لحق بالموارد الطبيعية للبلاد، وهو يستند على «المسؤولية الاقتصادية» (51) بدلا من المسؤولية القانونية والامثلة الواردة بالنص «استغلال استنزاف، الحاق الضرر» هي في الواقع شأنها شأن تلك التي وردت في مشروع هذا النص (52) تدل بوضوح على النية في ان تغطي كل اعمال الدول الحاكمة خلال ممارستها لسلطاتها ولكن قضية الحرب والضرر الناتج اثناء القتال يبدو انه خارج نطاق هذا الميثاق.(53) *

وفضلا عن ذلك فان عنوان هذا الاعلان لا اثر له على قيمته القانونية، ذلك ان هذا الميثاق لم يحظ بموافقة وقبول اى من الدول المحاربة الأربع وهى حقيقة ذات اهمية فقط لاولئك الذين يؤمنون بأن القوة الملزمة تستمد من الاجماع. (54)

(49) قرار الجمعية العامة 3281 (29) (1974).

(50) انظر ملخص الالتزامات الواجبة على الدول المتعاقدة في (ان مفهوم المسؤولية (Responsibility) في الميثاق عموما ينقصه معنى قانونى دقيق.

(52) كاسيس الهامش 50 اعلاه ص 16.

(53) توموشات الهامش 51. اعلاه في ص 465 - 474 وبخاص فيما يتعلق بهذا الميثاق.

(54) "ميجانى" الهامش 8 اعلاه ص 15 - 18 - 15 at PP 9 Wr/ وهو مدرك لهذا الوضع القانونى.

* حماية البيئة:

ان توصية الجمعية العامة رقم 3435 (30) لسنة 1975 (55) تركز على العلاقة الوثيقة بين حماية البيئة وازالة مخلفات الحرب، غير ان هذا القرار كما رأينا لا يستطيع خلق واجبات او التزامات قانونية جديدة والتقرير الذى طالبت به التوصية (56) لم يساهم فى تقديم أية حجج قانونية جديدة يمكن ان تطبق على القضية الليبية. (57)

وفى هذا السياق - ذكرت تكرارا - الاتفاقية الدولية بشأن منع استخدام التقنيات المعدلة للبيئة فى الاغراض العسكرية او اى اغراض عدائية اخرى، الذى تبنته لجنة نزع السلاح فى 18 مايو 1977 وتنص الاتفاقية على ان الاطراف المتعاقدة ملزمة «بأن لاتعمل على .. استعمال اية تقنيات من شأنها احداث تغيير بيئى اذا كانت تتسم بالانتشار او الاستمرار او بجسامة اثارها باعتبارها طرق تدمير او اضرار او اذى دولة اخرى طرف فى الاتفاقية» (58)

وفى حالة مخالفة احكام هذه الاتفاقية فان الدول المتنازعة ملزمة بأن تدخل فى مشاورات (المادة 15 - 1) كما ان مجلس الامن من الممكن ان يقرر واجب تقديم العون والمساعدة الى اى فريق تعرض للضرر او سيتضرر كنتيجة لانتهاك الاتفاقية والمادة 5 - 5 هذا ولا يوجد نص يجعل للاتفاقية اثرا رجعيا.

ومن الامور ذات الدلالة ان، الكاتب الذى استند على هذه الاتفاقية قد عبر عن الامل فى ان التجربة الناتجة عن عقد هذه الاتفاقية سوف تساعد فى البحث عن ايجاد الحل الامثل للمسألة التى هى قيد الدراسة الان فى حالة «بلوغ مرحلة الاعداد لاتفاقية حول ازالة مخلفات الحرب» (59) وقانون حماية البيئة الانسانية فى وضعه الحالى لا يحتوى بعد على حلول فعلية للمشكلة.

ثامنا مبدأ التعاون الدولى:

ان احد اهداف الامم المتحدة هو تحقيق التعاون الدولى لاجل حل المشاكل الدولية وتبعا لهذا الهدف، فان ميثاقها يقر بأنه ليس على الهيئة وحدها بل على اعضائها كذلك

(55) اعلاه هامش 13 .

(56) اعلاه هامش 1 .

(57) انظر الموضوع فى الهوامش اعلاه من 14 - 15 .

(58) المادة (1) ملحق بقرار الجمعية العامة 72/31 (22 ديسمبر 1976) وقد ذكرت فى (1977) 88 ILM. 16

انظر (بليشتشكو) اعلاه فقرة 8 فى 13 - 17 .

(59) نفس المرجع ص 17 .

ان يعملوا على فضي جميع نزاعاتها الدولية بالوسائل السلمية على وجه لا يجعل السلم والامن والعدل الدولى عرضة للخطر.

ومن هذه الاحكام العامة المفصلة بشكل واسع في الباب التاسع «التعاون الدولى الاقتصادى والاجتماعى» بإمكاننا ان نستنتج وجود التزام قانونى دولى بان يدخل الاعضاء فى مفاوضات متى قام بينهم نزاع دولى.

ولقد تم تحديد شكل وحالة ومدى واجب التعاون بتفاصيل اكثر فى اعلان مبادئ القانون الدولى المتعلقة بالعلاقات الودية والتعاون بين الدول لسنة 1970 وقرار الجمعية العامة رقم 2625 - 25 ووفقا للقسم العام من الاعلان : المادة (3) يفهم منه انه تفسير رسمى لنصوص احكام الميثاق.

والجزء المتعلق بموضوعنا هو المبدأ الرابع المتعلق بواجب الدول فى التعاون مع بعضها البعض ووفقا للميثاق» ولايفرض الاعلان واجب التعاون فى جميع المجالات التى بالامكان ان تطبق فيها (60) بل يقوم واجب قانون بالتعاون فيما يتعلق بالمحافظة على الامن والسلام الدوليين (الفقرة 2 (أ) وفى مراعاة واحترام حقوق الانسان ومايتصل بها «الفقرة 2 (ب)» وفى تنظيم العلاقات الدولية فى مجالات معينة «الفقرة 2 (ج) وهناك واجب اخر ايضا متعلق بهذه الشؤون الدولية هو واجب الدول فى القيام بعمل مشترك بالتعاون مع الامم المتحدة (فقرة 2 (د).

ويختلف الامر بالنسبة للمجالات التى تقع ضمن الاختصاص الداخلى للدول حيث يقوم واجب رسمى (61) بالتعاون والدول مدعوة فقط للقيام بذلك «They should co - operate» ونخص بالذكر فى هذا الشأن المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بالاضافة الى العلوم والتقنية، والعمل على نمو وازدهار الثقافة الداخلية وتطوير التعليم، وتشجيع النمو الاقتصادى وخاصة فيما يتعلق بالدول النامية.

ان هذا التمييز بين الامور ذات الصبغة الدولية من ناحية والامور الخاضعة للاختصاص الداخلى للدول من ناحية اخرى يؤيده التطور التاريخى لمشروعات الاعلان نفسه (62) فقد فضلت دول العالم الثالث ودول شرق اوروبا مبدأ فرض الواجب

(60) الفقرة 1 ، نوع من التمهيد للفقرة 2 حيث يبين ان اهداف التعاون ومجالاته فى مختلف نواحي العلاقات الدولية (هى كما حددتها الفقرة 2) .

(61) انظر صياغة الفقرة 3 بالمقارنة مع صياغة الفقرة 2 .

62 G. ARANGIO-RUIZ, THE DECLARATION ON FRIENDLY RELATIONS AND THE SYSTEM OF THE SOURCES OF INTERNATIONAL LAW 142-45 (1979); B. GRAF ZU DOLINA, DIE GRUNDPRINZIPIEN DES VÖLKERRECHTS 178-92 (1973) (with detailed references to the drafting history); and Frowein, Die UN-Resolution über Freundschaftliche Beziehungen, 1973 EUROPA-ARCHIV 70-76.

القانونى فى جميع المجالات (63) فى حين ان الدول الغربية عبرت عن موقف اكثر حذراً بادخالها مبدأ التمييز بين المجالات المختلفة من النشاطات.

وبناء على ذلك، ففى الحالات التى لاتوجد فيها واجبات ناشئة عن الميثاق لانها ضمن المسئوليات والاختصاصات الداخلية للدول، وفى هذه الحالات تقوم مجرد (دعوة للدول من اجل التعاون)(64).

وسواء أكان الفعل مرتبطاً بالمجال الذى يقوم فيه واجب التعاون «الفقرة 12 أ ج» ام يخص المجالات الاخرى التى تكون فيها فكرة التعاون شيئاً مستحباً فقط (فقرة 3) فان الامر يعتمد على طبيعة وخواص هذا الفعل، ففى قضية ليبيا ليس المهم عملية وضع اللغام كما ان السؤال هو ليس ماذا حدث او لم يحدث خلال فترة الاستعمار والاحتلال العسكرى او السنوات الموالية لذلك، ذلك ان القاعدة القانونية لاي نوع من انواع التعاون هى العلاقة الحالية بين الدول المعنية والافعال المؤثرة هى وحدها تلك التى تحدث الان فالمهم فى الوقت الحاضر هو ازالة الخطر عن السكان ومحو العوائق التى تحول دون النمو الاقتصادى للبلاد.

من الواضح انه لاتثار هنا المحافظة على السلام والامن «الفقرة 2(أ)» ولاحماية حقوق الانسان «الفقرة ب» (65) والنشاطات المتعلقة بذلك جميعها نشاطات ذات طابع اقتصادى واجتماعى، كما انها - اولا وقبل كل شئ - ضمن قدرة الدول التى تمارس سلطتها على المنطقة، وبطبيعة الحال فان تلك نشاطات لاتتصل بما يدور فى مجال العلاقات الدولية (فقرة 2ج) والسؤال الوحيد هو هل بالامكان طلب المساعدة من دول اخرى لانجاز هذه المسئولية الداخلية.

ونستنتج ان الفقرة (3) من الفصل المتعلق بواجب الدول فى التعاون هى الفقرة القابلة للتطبيق، حيث انها بعبارة صريحة تذكر التعاون من اجل «تشجيع النمو الاقتصادى وخاصة للدول النامية» وكما راينا لايوجد واجب قانونى بالتعاون فى الاعمال التى غطتها هذه الفقرة، فالدول مدعوة - فقط - لقيام بذلك، ومثل هذه الدعوة

(63) فى المشاريع التى قدمتها تشيكو سلوفاكيا وكذلك دول عدم الانحياز واثاق الامم المتحدة وانظر كذلك

يقوم بشرح اهدافهم .

(64) وثيقة الامم المتحدة . (UN Doc. 125/ SR. 37 at 11 (1966)) والقاعدة القانونية لهذه الفكرة هى اعتبار ان القانون الدولى يظهر فى المادة الاولى (3) للميثاق وليس ضمن المبادئ الواردة فى المادة 2 . انظر ملاحظات الوفد الفرنسى وثيقة الامم المتحدة . (UN DOC, A- AC. 125/ SR 35 at 4 (1966))

(65) ان الاتجاه الحديث نحو اقامة حق للتضامن كمثال للجبل الثالث من حقوق الانسان لم ينجح بعد فى خلق قاعدة قانونية وسوف يستغرق وقتاً طويلاً لتحقيق هذه النتيجة .

لا تحد من السلطة التقديرية للدول المعنية لكى تقرر اى الاجراءات تعتبرها ملائمة ومناسبة.

عندما ذكر مبدأ التعاون الدولى فى بداية هذا الفصل تم التعرض للالتزام بالدخول فى مفاوضات فى حالات النزاع، وفقاً للميثاق، ومنطقياً ينبغى ان نوافق بان هذا الالتزام يتطلب وجود التزام قانونى بالتعاون وذلك لكى تجعل مثل تلك المفاوضات ممكنة.

وفى القضية التى هى قيد المناقشة والدراسة اذا لم يكن معروفا اى الدول هى التى وضعت الألغام بالمنطقة، فإنه من المستحيل ان نقرر من سيشترك فى المفاوضات كذلك يبدو مناسباً ان الدول المسؤولة عن زرع الألغام يجب ان نعتبرها ملزمة قانونياً بتسليم الخرائط التى توضح اماكن حقول الألغام واى معلومات موجودة عن الوضعية النهائية للألغام. (66)

اما المطالب الأخرى الأبعد مدى كتلك المتصلة بالمعلومات المتعلقة بإبطال مفعول او ازالة الألغام يمكنها ايضا ان تستند الى هذه الاعتبارات وطلب التعاون فى مثل هذه الأمور سيكون بالدرجة الأولى مبنياً على أسس انسانية.

وليس بالامكان تحت اى ظرف ان يستمد الالتزام القانونى بالمشاركة فى عمل مشترك او ازالة الألغام بعمل تقوم به دولة واحدة، ان يستمد من واجب معنوى للتعاون ونفس الشئ يطبق على دفع تكاليف ازالة الألغام او تكاليف الأضرار التى نشأت عن مخلفات الحرب.

تاسعاً: الملاحظات النهائية:

عندما قام رئيس الندوة المتعلقة بموضوع الألغام فى ليبيا والمنعقدة فى عام 1981م الدكتور اومبريخت بتلخيص الآراء المتبادلة بالاجتماع أقرباً بـ «اختلافات جوهرية فى طرق المعالجة بين المشتركين قد تم تسجيلها فى حالات عديدة».

وهذا التقرير يحفظ الحقيقة للأمور القانونية، ويجب ان لانتعبد كثيراً على النظريات القانونية، فقد اوصى أحد المشتركين بقوله «دعونا نتصدى لهذه المشكلة بطريقة عملية وبأسلوب غير متناقض وسنستطيع الحصول على اجماع المجتمع الدولى» (67).

(66) ان الخطط والوضعية النهائية لاتتفق دائماً . فخلال العمليات الحربية كانت الفرق المتنازعة تحول الألغام من حقول العدو الى الألغام الخاصة بها (2/ WR/ Eurp/ 81/ UN doc. Ceva).

(67) او . برينغ من السويد فى الجلسة الختامية للاجتماع الذى عقد فى مايو 1981 وفقاً لكتابته غير المنشورة .

وبالتأكيد فان الطريقة العملية لمعالجة المشكلة ستكون محدودة غير ان السؤال
يبقى هل هذه الطريقة العملية ستكون اكثر تأثيرا لو استخدمت في مفاوضات ثنائية او
في مناقشات ضمن الاتصال بعدد اكبر من الدول، وهذا ماسيعيدنا بالتأكيد الى
المذاهب والنظريات...

تعليقات مختصرة حول مقال الاستاذ بارتش

على ضوى

(1) هناك ملاحظتان تتعلقان بالقانون القابل للتطبيق :

الاولى : ان الافعال الضارة المثيرة للمسئولية تتسم بطابع الاستمرارية ، وخاصة الفعل المستمر الذى يختلف عن الفعل الوقتى انه يقع به انتهاك الالتزام الدولى طوال فترة استمراره . اى انه يتصور ان يكون الفعل مشروعا لحظة بدئه ثم تظهر قاعدة قانونية جديدة تحظره فيصير غير مشروع دون امكانية اثارة مبدأ عدم الرجعية وعلى ذلك فاذا كان عدم ازالة الالغام مشروعا سنة 1943 ثم صار غير مشروع بعد ذلك فانه يثير مسئولية الاطراف الممتنعة عن الازالة لان الفعل (الامتناع) ذا طابع استمرارى (انظر احكام الفعل المستمر فى مشروع لجنة القانون الدولى لتقنين المسئولية الدولية - المواد 18 - 25 - تقرير اللجنة عن اعمال دورتها الثلاثين A/33/10 ص 215) .

الثانية : ان مسألة بقاء الحرب لا تثير فقط وبغض النظر عن الفعل ذى الطابع الاستمرارى القواعد السارية قبل سنة 1943 ، بل انها مشكلة حالية يتصور ان تعتمد على قواعد جديدة فالالتزام بالتعاون مثلا اذا اخلت به الدول المتحاربة فهو اخلال قائم الان ينتهك قاعدة نافذة الان ، ويجب ان ننظر اليه كفعل مستقل عما حدث فى السابق .

(2) بالنسبة لقانون الحرب الاتفاقى ، اقتصر المؤلف على قانون لاهائى فى اتفاقيته الثامنة لعام 1907 ، واذا كانت هذه الاتفاقية هى الوحيدة المتعلقة بالالغام الا انها ليست النص الاكثر انطباقا على مسألة الالغام . ان هناك الاتفاقية الرابعة لعام 1907 . وخاصة فى مادتها الثالثة والعشرين الفقرة (هـ) التى تحظر كل ما من شأنه ان يسبب الاما او اضرارا لا طائل من ورائها .

(3) فى اثبات صحة قياس الالغام البرية على الالغام البحرية . انظر تفصيلا فى : على ضوى: المسئولية الدولية عن الاضرار الناشئة عن مخلفات الحرب العالمية الثانية فى الاقليم الليبى طرابلس : مركز الجهاد . 1984 . ص 162 - 173 .

(4) ان ديباجة اتفاقية لاهى الثامنة لعام 1907 تنص ليس فقط على انها مستوحاة من مبدأ حرية الممرات البحرية الدولية بل ان الديباجة تقول حرفيا « استرشادا بمبدأ حرية الخطوط الملاحية المفتوحة لكل الامم ... وصولا الى تحديد قسوة الحرب ... » .

(5) نستغرب هذا الاستنتاج الذى وصل اليه الاستاذ بارتش من ان ازالة او ابطال مفعول الألغام قد تم اقراره في بروتوكول عام 1980 فقط لحماية قوات او بعثات الامم المتحدة . ذلك انه اضافة الى المواد 3 ، 4 ، 5 ، 6 ، 7 التى تقيد استعمال الألغام فان المادة التاسعة تحمل عنوان : التعاون الدولى في نزع حقول الألغام والألغام والشرائك وهى تتحدث عن الازالة بعد انتهاء العمليات العسكرية ، اما المادة الثامنة المتعلقة بحماية بعثات الامم المتحدة فهى تتحدث عن ازالة واجبة قبل انتهاء العمليات العسكرية حماية للبعثات الامم المتحدة . كما ان المادتين الثالثة والرابعة وان كانتا لا تتحدثان عن الازالة الا انهما مخصصتان لحماية غير المحاربين من الألغام فالمادة الثالثة تحظر في اية ظروف توجيهها الى المدنيين وتحظر الاستعمال العشوائى لها اى بوجه يمكن ان يتوقع منه ان يؤدى عرضا الى قتل مدنيين او جرحهم او اتلاف اشياء مدنية ، كما توجب اتخاذ الاحتياطات المستطاعة من اجل حماية المدنيين من آثار تلك الاسلحة . كما تحظر المادة الرابعة استعمال الألغام والاشراك في اية مدينة او بلدة او قرية او رقعة اخرى يوجد فيها تجمع مدنيين .. « وهذه القيود جميعا اذا اخذ بها تغير من اهمية ازالة الألغام بعد انتهاء الحرب . واخيرا نشير الى ان الهامش رقم (23) يشير الى المواد من 3 - 5 ويشير الهامش (24) الى المادة 8 - (1) أ - ب - والصحيح العكس .

(6) ان قواعد السببية لا تلزم بالضرورة ان يكون الفعل الذى يجب ان نضعه في الاعتبار وبالتالي نبحث عن مدى شرعيته هو استخدام الألغام اثناء الصراع المسلح ، ان عدم الازالة وهو فعل سلبي - امتناع ، يصلح لوحده واستقلالاً عن غيره لان يكون موضع اعتبار لبحث مدى شرعيته فاذا وجد انه غير مشروع صلح ان يكون عاملا لخلق حالة اللامشروعية وليس ادامتها واعمالا لفكرة الضرورة يمكن ان نتصور ان زرع الألغام كان عملا مباحا تبرره الضرورة الحربية، وهذه الاباحة لن تمتد بعد ذلك اذا زالت الضرورة، وبالتالي تلزم القواعد القانونية بالازالة، ويصبح الامتناع عن الإزالة عملا غير مشروع.

(7) لاندرى من اين جاء الاستاذ بارتش بهذا الاستنتاج الذى يحظر مد المسؤولية عن الضرر او المسؤولية عن الاشياء بالغة الخطورة الى الافعال السلبية (الامتناع). اننا نعترف بان المسؤولية بدون خطأ محدودة المجال ومقيدة جدا، ولكن ليس من هذه القيود انها تسرى على الافعال الايجابية دون السلبية بل هى تفترض وجود اهمال صاحب ممارسة النشاط بالغ الخطورة كل ما في الامر ان النظرية تعفى المضرور في

اثبات وجود هذا الاهمال، فاساس النظرية كما عبر عنه JENKS وهو صاحب الفضل في نشرها على مستوى القانون الدولي « ان كل دولة تكون ضامنة للاضرار التي تصيب الجماعة الانسانية او الدول الاخرى او وطنيها من انشطتها بالغة الخطورة...» (دروس لاهاي - (117) 1966 - ص 158).

(8) ان ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية في مادته (16) يحاول ارساء نوع من « التعويض » لصالح المستعمرات السابقة التي أفقرت لصالح الدول الاستعمارية وهو ان كان لا يتحدث عن الاضرار السياسية والبشرية والثقافية للاستعمار الا انه بلا شك يتعلق بالاضرار الاقتصادية حصرا وشمولا ، وعلى ذلك فهو يشمل كل الاضرار الاقتصادية مهما كان مأتاها اى حتى تلك الاضرار التي سببتها الحروب . ولا يوجد اى مبرر لفهم من عبارات الاستغلال ، الاستنزاف ، والحاق الضرر بانها تشمل فقط تلك التي وقعت بالوسائل السلمية .

هنا يوسف العربي

متاح للتحميل ضمن مجموعة كبيرة من المطبوعات من صفحة

مكتبتي الخاصة

على موقع ارشيف الانترنت

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

مدى مسئولية الدولة الليبية

عن تعويض الاضرار الناجمة عن مخلفات

الحرب العالمية الثانية

«من وحي القضاء»

د . « الكوفى على عبودة »

عضو هيئة التدريس بكلية القانون بنغازى

من العبارات التى ترددها الألسنة «اننا نعيش فى عصر السرعة» وبالتالى عصر المسئولية ، هذه الكلمة الاخيرة - المسئولية - كلمة مألوقة - من يسمعها يظن انها اصبحت من الامور التى حظيت بحل نهائى منذ امد بعيد . الا ان من يتمعن فى الامر سيصل الى نتيجة عكسية ، وهى انها لازالت تعرض على الواجهة بثوب لا يبدو ناصعا تماما بل لازالت به بعض النقاط التى تحتاج الى الغسيل . وقد لا تنتهى تلك النقاط ابدا .

فى القرن التاسع عشر احتلت مشكلة اصابات العمل مركز الصدارة ولا عجب فى ذلك لانها تتعلق بفئة ضعيفة مستغلة (لنفكر فى ساعات العمل فى القرن الماضى وظروف العمل) واضطر المشرع الى التدخل فى الدول المختلفة من اجل ضمان حماية معينة للعامل دون ربطها باثبات خطأ رب العمل ، الامر الذى دفع ارباب العمل الى ابرام عقود تأمين لتغطية مسئوليتهم هذه مع ادخال تكلفتها فى ثمن السلعة تم ارتفعت الى الواجهة مشكلة الحوادث عموما ومشكلة حوادث السيارات على وجه الخصوص وهى المسائل التى لازالت محل نقاش فى الفقه على الرغم من ان عدداً من الدول قد وضع نظاما لضمان حصول المصابين بوجه عام من جرائها على تعويض مناسب (نيوزيلاند ، السويد ، كويك ...) .

ولكن التطور العلمى والصناعى لا يفتأ يدفع بأسباب جديدة تلحق اضرارا بالاشخاص (مشاكل الادوية والتلوث .. الخ) وهذا التطور هو المسئول ايضا عن الماسى والاضرار التى تخلفها الحرب بوسائلها الحديثة ، والامثلة لا تتطلب العمق فى

التفكير ولا العودة الى العقود البعيدة يكفى التذكير بما صار يعرف بحرب الخليج بين العراق وايران .

ونحن هنا سنقتصر على طرح احقية مدى المتضررين من مخلفات الحرب العالمية الثانية في مطالبة الدولة الليبية بالتعويض ، وهو امر يشكل في آن الوقت فرصة عصبية لرجل القانون الذى لم يتعود على مثل هذه الموضوعات التى رغم الطبيعة المتكررة لها لم تأخذ من وقت رجال القانون - الخاص على الأقل - إلا وقتا محددا .

ان قضية تعويض الاضرار الناتجة على الحرب قديمة وفي العصر الحديث طرحت في بعض الدول منذ القرن الماضى ، ففى فرنسا مثلا رفضت الجمعية الوطنية في 1981 الاعتراف لضحايا الحرب الفرنسية - الالمانية بالحق في التعويض⁽¹⁾ ومجلس الدولة⁽²⁾ تمسك في مبدأ الامر بعدم امكانية الحصول على اى تعويض للضرر الذى ينتج على الحرب ، وظل كذلك حتى عام 1914⁽³⁾ واسباب هذا الرفض تتلخص في أمرين : الاول ان الدولة ليست مسئولة عن الاعمال التى تسمى بأعمال الحكومة أو اعمال السيادة والحرب على رأسها والثاني ان الحرب تعتبر قوة قاهرة تحول دون مساءلة الدولة لانتفاء الخطأ ، وربما يكمن السبب الجوهرى والعميق كما يقول لوى ميو ضخامة التكلفة التى جعلت فتح الباب امر غير ميسور وامام خشية عدم القدرة على مواجهة تلك النفقات أثر مجلس الدولة اتباع سياسة «الدفع بعدم القبول» .

الا ان تطور الافكار وزيادة الوعي القانونى اديا الى تدخل المشروع الفرنسى بالقانون الصادر في 17 ابريل 1919 الذى بعد ان اعلن في المادة الاولى مبدأ مساواة كل الفرنسيين وتضامنهم امام تكاليف الحرب استخلص منه الحق في التعويض الكامل للاضرار المتأتية من اعمال الحرب⁽⁴⁾ وعقب الحرب العالمية الثانية تدخل المشرع الفرنسى مرة ثانية (القانون رقم 2389/46 في 28/10/1946 وتعديلاته)⁽⁵⁾ . وهكذا الحال ايضا بالنسبة لاييطاليا حيث صدر مرسوم في 16/11/1918 بخصوص تنظيم الحق في تعويض اضرار الحرب والذى اعطى هذا الحق للايطاليين

(1) (L. Milliot) المبادئ الرئيسية للقانون المتعلق بتعويض الاضرار الناشئة عن الحرب، المجلة الفصلية للقانون المدنى 1919 ص47 وما يليها.

(2) قرار (Glaiet) في 26/3/1823 وقرار (Pallengat) في 13/5/1836.

(3) (Milliot) المرجع السابق، المجلة الفصلية للقانون المدنى، ص47.

(4) في عرض هذا القانون (Milliot) المرجع السابق، ص47 ومايليها.

دالوز 1946.

(5) مكرر جريدة طرابلس الرسمية، العدد رقم 23 ديسمبر 1946.

وللأشخاص المنتمين للمستعمرات الإيطالية وكذلك للأجانب في حالة وجود اتفاقية مع دولهم⁽⁶⁾.

وفي ليبيا لم تطرح المشكلة الا حديثا نسبيا ولعل الفضل من الناحية الفقهية يعود للاستاذ على ضوى اذى تصدى لموضوع الالغام واستطاع وفقا لما قرره المناقشون لرسالته الوصول الى نتائج مرضية.

واذا كانت رسالة على ضوى في عام 1983 فان مسألة التعويض عن اضرار الحرب قد طرحت قبل هذا التاريخ على المستويين التشريعي والقضائي فمن الناحية التشريعية صدر في عهد الادارة البريطانية في 20/12/1946 منشور يحمل رقم 349 والخاص بقيد تفصيلات الاضرار التي لحقت بالاموال في قطر طرابلس عن الاعمال الحربية كما حددتها المادة الثانية منه ، ولكن تجدر الاشارة الى ان المادة الخامسة من هذا المنشور بينت الغاية من قيد الاضرار بتأكيدھا على ان ذلك لا يعتبر اعترافا بالمسئولية من اى كان وإنما « اذا افتتح اى اعتماد كنتيجة لمعاهدة الصلح او لغيرھا لتصرف منه تعويضات عن الاضرار الحربية فتسلم جميع البيانات المقيدة ليسترشد بها من يعينون من الاشخاص للقيام باعمال التقدير اللازم ».

وفي 4/9/1963 صدر القانون رقم 12 لسنة 1963 بالتعويض عن الاضرار التي لحقت بالاموال العقارية من الاعمال الحربية ولكننا هنا لن نتعرض الا للاضرار التي تنتج عن مخلفات الحرب العالمية الثانية لانھا المسألة التي طرحت على القضاء الليبي . ومن الناحية القضائية ، فان المشكلة قد عرضت على القضاء الليبي منذ 21 مايو 1965 حيث تقدم والد الى محكمة درنة الابتدائية بصحيفة دعوى طلب فيها الحكم له بتعويض قدره سبعمائة دينار للاضرار التي لحقت بابنه البالغ من العمر (14 عاما) والذي انفجر عليه لغم ووجه دعواه ضد الحكومة الليبية ممثله في وزير الداخلية بسفته، ومحكمة درنة الكلية قضت بجلسة 21/5/1966 بالزام المدعى عليه بصفته باداء ثلاث مائة جنيه الى المدعى والمصاريف المناسبة وذلك لاقتناعها بتوافر اركان المسئولية ولو ان مشاركة المجنى عليه بخطئه في وقوع الحادث حملتها على تخفيض التعويض المطلوب .

ومحكمة استئناف بنغازي رفضت الطعن الذي رفع ضد حكم المحكمة المذكورة ، جلسة 18/3/1967 في الاستئناف رقم 66/91 (7). والسؤال الذي يتبادر الى الذهن هل هذا القضاء مبرر قانونا ؟ واذا كان كذلك فهل

(6) انظر (R. Fubini) ايطاليا تعويض اضرار الحرب، عرض القانون المدني الايطالي المتعلق بالحرب في 1918 ، المجلة الفصلية للقانون المدني باريس 1919 ص 765 .

(7) مجلة العدالة (تصدر عن طلبة كلية الحقوق بالجامعة الليبية) س1 عدد2 ، ص 18 ، هذا القسم الخاص بالقضاء من اعداد احمد ابوزقيه .

يكفى من الناحية الاجتماعية والاقتصادية والانسانية لجبر ضرر المصابين من مخلفات الحرب ؟

* اولا : صحة قبول مبدأ التعويض :

اعتمدت المحكمة المذكورة في قبولها لمبدأ التعويض عن الاضرار التي لحقت بالمواطن من جراء الانفجار ، على القواعد التقليدية في المسؤولية المدنية ، الامر الذى يدعو الى استعراض هذه القواعد بشكل سريع وذلك لتحديد شروط المسؤولية ثم نطاق التعويض المعترف به .

1/ التأصيل التقليدى لفكرة المسؤولية :

سواء محكمة الدرجة الاولى ام محكمة الدرجة الثانية اكدت كل منهما على ثبوت الخطأ في جانب الحكومة اللببية فمحكمة درنة الكلية اسست قضاءها على ما اقتنعت به من ثبوت تحقق الخطأ في جانب الجهة المدعى عليها والذى ترتب عليه الحاق الضرر بالمدعى من جراء اصابة ولده اذن الاركان العامة للمسؤولية التقصيرية متوافرة ومحكمة استئناف بنغازى افصحت عن وجهتها بشكل لا يحتاج الى تأويل ومن حيث ان الخطأ الذى يعتبر الركن الاول من اركان المسؤولية التقصيرية انما يتحقق قيامه سواء بفعل سلبي او ايجابى يكون نتيجة اهمال او فعل عمدى على حد سواء فان مجانية الالتزام المفروض على الكافة بعدم الاضرار بالغير ، هى التى تنطوى على الخطأ المنشئ للمسؤولية وذلك على ما يقتضيه هذا الالتزام من تبصر في التصرف يوجب اعماله بذل عناية الرجل الحريص هذا دون التغاضى عن خطأ المضرور اذا ما تحقق قيامه .

ومن حيث ان حق العمل من الحقوق المكفولة للجميع ومن ثم فانه من حق الكافة ان يبتغوا اسباب الرزق في اراضى الدولة معولين على ما اتخذته الحكومة من اسباب الحيطة والسلام لاموالهم وارواحهم وذلك اطمئنانا منهم الى التزام الحكومة بواجبها نحوهم بحيث يعتبر التجوال ورعى الماشية - كما هو الحال بالنسبة للمجنى عليه في هذه الدعوى - مأمونا ومنزها عن الخطأ .

وعليه تنتهى المحكمة الى انه :

«بالاستناد الى ما تقدم فان المسؤولية اذا كانت منتفية في ظل الحرب كقوة القاهرة الا ان انقضاء الحرب وحلول السلام يرتبان على الحكومة الالتزام بان تتخذ كل الاحتياطات الواجبة لمنع الحاق اى ضرر بالمواطنين بسبب مخلفات الحرب التى يلزمها الخطر في طبيعتها فاذا ما اهملت هذه الالتزام فانها تصبح مسئولة عن الضرر الحادث مسؤولية لا تندفع الا باثبات السبب الاجنبى او خطأ المضرور» .

الا ان المحكمة اقتنعت ايضا كما اقتنعت محكمة الدرجة الاولى بان «المجنى عليه» قد ارتكب هو الآخر خطأ لانه خرج على الالتزام المفروض قانونا ولكنها مع ذلك لم تر فيه الخطأ الذى يستغرق خطأ المدعى عليه الامر الذى جعلها تخفض قيمة التعويض المطلوب .

والسؤال الذى يثور الآن يتعلق بمعرفة نوع الخطأ الذى بنت عليه المحكمة قضاءها ان اسباب الحكم تبعث على التردد فى تبني احدى صورتى الخطأ المألوفة اللتين اقام عليهما المشرع نظام المسؤولية التقصيرية وهما الخطأ واجب الاثبات (فيما يتعلق بالمسؤولية عن العمل الشخصى) والخطأ المفترض فى غيرها من ضروب المسؤولية وعلى وجه الخصوص فيما يتعلق بالواقعة المعروضة - المسؤولية عن حراسة الاشياء ولكن فى اعتقادنا ان الادنى الى الصواب انها انطلقت من احكام المسؤولية الشئئية التى نظمها المشرع الليبي فى المادة (8) لان الحكومة فى نظر المحكمة تلتزم بمجرد انتهاء الحرب وعودة السلام باتخاذ كل الاحتياطات الواجبة لمنع الحاق أى ضرر بالمواطنين بسبب مخلفات الحرب التى يلزمها الخطر فى طبيعتها ، هذا من ناحية ، ومن ناحية اخرى ان تأكيد المحكمة على ان هذه المسؤولية لا تندفع الا باثبات السبب الاجنبى أو خطأ المضرور يجعل من نظام المسؤولية المبنية على العمل الشخصى غير المشروع - على الخطأ واجب الاثبات - لاينطبق⁽⁹⁾

ولاريب ان مخلفات الحرب من قبيل اللغم الذى سبب الكارثة المعنية تعتبر من الاشياء الخطرة بطبيعتها والتى تستلزم حراستها عناية خاصة⁽¹⁰⁾، الا ان المرء لايملك الا ان يتساءل هل يسند واجب الحراسة فى هذه الحالة للدولة الليبية اذا علمنا بان الدولة الليبية ليست هى من زرع هذه الالغام؟ يبدو ان الاجابة لايد ان تكون بالايجاب استنادا الى فكرة السيادة: فالدولة الليبية على اقل تقدير اصبحت من الناحية القانونية صاحبة السلطان على الارض الليبية وماعليها ومافى باطنها وبالتالي

(8) هذا ماؤكداه الفقه السائد : انظر السنهورى ، الوجيز فى القانون المدنى ، 1966 ، رقم 328 ص 310 ، واحمد حشمت ابوستيت ، نظرية الالتزام فى القانون المدنى الجديد الكتاب الاول مصادر الالتزام ، مطبعة مصر 1954 رقم 425 ص 401 ومابعدهما ورقم 429 ص 405 وسليمان مرقس ، المسؤولية المدنية فى تقنينات البلاد العربية ، القسم الاول الاحكام العامة ، اركان المسؤولية : الضرر الخطا والسببية ، معهد البحوث والدراسات العربية ، 1971 ، رقم 72 ص 178 ومايليها .

(9) «ان مسؤولية حارس الاشياء التى تتطلب حراستها عناية خاصة المقررة فى المادة 181 من القانون المدنى تقوم على اساس خطأ مفترض وقوعه من الحارس افتراضا لايقبل اثبات العكس فليس للحارس ان يدفعها باثبات انه لم يرتكب خطأ او انه قام بما ينبغى من العناية والحيطه حتى لايقع الضرر من الشئ الذى يتولى حراسته ولاترتفع عنه هذه المسؤولية الا اذا اثبت ان وقوع الضرر كان بسبب اجنبى لايد له فيه وهو القوة القاهرة او الحادث المفاجئ او خطأ المضرور او خطأ الغير : » ط م رقم 22/13 فى جلسة 19/12/1976 مجلة المحكمة العليا ، س 3 عدد 1977/4 ، ص 74 ، وهو ماخذت به محكمة النقض المصرية بشكل مضطرد : ط م 43/538 فى جلسة 1971/3/1 ، مجموعة المبادئ القانونية التى قررتتها محكمة النقض الدائرة المدنية ، يناير 1975 - يناير 1980 ، رقم 2645 ص 768 ونفس المرجع ص 769 رقم 2647 ، ط 44/322 فى جلسة 1977/6/22 وط 45/271 فى جلسة 1978/2/9 رقم 2648 ص 769 (10) انظر السنهورى ، الوجيز ، المرجع السابق ، رقم 480 ص 452 - 453

يتعين عليها بالفعل كما قالت المحكمة ان تضمن لمواطنيها الحق في السلامة كيما يستطيعون مباشرة حقهم وواجبهم في العمل وغيره من الحريات العامة كحرية التنقل مثلاً.

ولاشك ان تأسيس المسؤولية على المادة 181 من القانون المدني المتعلقة بالمسؤولية عن حراسة الاشياء يحقق حماية اكبر للمضرور لانه لايتحمل هنا عبء اثبات الخطأ - وكم هو ثقیل - كما هو الحال في المسؤولية عن الاعمال الشخصية التي لاتقوم الا اذا تمكن المضرور من اثبات الخطأ والضرر وعلاقة السببية (م 166 مدنى) ومع ذلك فهى حماية ليست كاملة لان الدولة كمدعى عليه هنا - تملك دائماً نفى علاقة السببية باثبات السبب الاجنبى (عجز المادة 181) ⁽¹¹⁾ ولكن هل يحصل المصاب على تعويض كامل في حالة اثبات ان الضرر نشأ عن الشيء الذى تتطلب حراسته عناية خاصة، اما لطبيعة الخطر كما هو في مخلفات الحرب عموماً او بالنظر الى ظروف الحال.

ب/ نطاق التعويض:

1 - عرض

ان المبدأ الذى اخذ به المشرع الليبي في نطاق المسؤولية التقصيرية هو التعويض الكامل لما لحق الدائن - المضرور - من خسارة ومافاته من كسب، بما في ذلك الضرر الادبى متى كان هذا الضرر - المادى والادبى - يعتبر نتيجة طبيعة للفعل الضار سواء كان متوقعا ام لا (م 244 و 225 لا مدنى).

والقاضى هو الذى يختار طريقة التعويض التى يراها اقرب الى تحقيق الغرض اى جبر الضرر (م 174 مدنى) فهل طبقت المحكمة هذه المبادئ؟

ان قراءة حكم محكمة استئناف بنغازى الصادر فى 18/3/1967 لاتوضح عناصر التعويض التى ادخلتها المحكمة الدنيا في حسابها: فالمحكمة فى حكمها التأييدى المعنى اكتفت بالاشارة الى ان المدعى طلب تعويضا قدره ستمائة دينار عن اصابة ابنه وان المحكمة الدنيا قضت له بمبلغ ثلاثمائة جنيه مؤسسة قضاءها على ما انتهت اليه من ثبوت تحقق ركن الخطأ فى جانب الجهة المدعى عليها - وزارة الداخلية - مما ترتب عليه الحاق الضرر بالمدعى من جراء اصابة ولده مما يتعين معه القضاء بالتعويض ولكنها راعت فى صدد تقدير هذا الاخير مشاركة المجنى عليه الى حد ما بخطئه فى وقوع الحادث.

(11) انظر الاحكام المشار اليها فى هامش (9)

بادئ ذي بدء يتعين القول بان تقييم هذا الحكم فيما يتعلق بنطاق التعويض لا يكون الا بالرجوع الى حكم محكمة اول درجة التى احوال عليها الحكم بالنسبة للاسباب الاخرى التى لم يتعرض لها ⁽¹²⁾ وعليه فالامر لا يخلو من احدى فرضيتين: الاولى ان المحكمة الكلية المطعون فى حكمها قد بينت عناصر التعويض بشكل كاف وهنا لا مشكلة واما ان تكون تلك المحكمة قد قصرت فى ذلك الامر الذى يجعل الحكم عرضة للنقض لو رفع الامر الى المحكمة العليا، فهذه الاخيرة نقضت حكما قدر التعويض تقديرا جزافيا دون ان يبين عناصره لانه وان كان من المتفق عليه ان تقدير التعويض يعتبر من المسائل الواقعية التى يستقل بها قاضى الموضوع الا ان تعيين العناصر المكونة قانونا للضرر والتى يجب ان تخضع فى حساب التعويض هى من المسائل القانونية التى تخضع لرقابة المحكمة العليا بوصفها محكمة نقض لان هذا التعيين هو من قبيل التكييف القانونى للواقع، فاذا قضى الحكم بتعويض ولم يبين عناصر الضرر يكون قاصرا ويستوجب نقضه ⁽¹³⁾ ولكن رقابة المحكمة العليا لا تتعدى الى تقدير التعويض اى الترجمة الفعلية لعناصر الضرر الثابتة سواء بالنقد او غيرها، لان تقدير التعويض من المسائل التى يعود فيها الامر الى قاضى الموضوع ⁽¹⁴⁾ وبطبيعة الحال فان التعويض وان كان يشمل نوعى الضرر المادى والادبى الا انه لا يشمل الضرر الذى لا يتصل بالفعل الضار بعلاقة سببية ومن ثم فان ثبوت مساهمة المضرور فى احداث الضرر بخطئه يترتب عليه توزيع المسؤولية بينهما ⁽¹⁵⁾ وهكذا لم يحكم على الدولة اللبية الا بنصف المبلغ المطلوب ويبدو ان المحكمة لم تتمكن من تقدير مساهمة كل خطأ فى تحقيق الضرر، فوزعته بالتساوى بين الخطئين، ولكنها قبلت تكليف فعل المضرور بانه من قبيل الخطأ الذى لا يصل الى حد نفى علاقة السببية بشكل كامل بقولها: « ومن حيث ان اقدام الانسان على العبث بجسم مجهول على اساس من الشبهة فى حين انه قد يكون اداة ضارة او مدمرة انما يعتبر خروجا على

(12) «ومن حيث انه بالبناء على ماتقدم ولما اخذت به محكمة اول درجة من اسباب اقامت عليها حكمها ولا تعارض مع ما سبق عرضه فان هذا الطعن يكون على غير اساس ويتعين رفضه .

(13) فى هذه القضية اكتفت المحكمة بقولها انها ترى تعويض المدعى بواقع دينارين لكل متر مسطح دون ان تبين العناصر المكونة للضرر: ط.م. رقم 24 26/29 ق و 26/28 .

احكام اخرى : جلسة 1982/1/26 مجلة المحكمة العليا ، س 19 يولييه 1983 عدد 4 ص 36 .
(14) انظر مثلا ط ج رقم 20/52 ق ، جلسة 1973/6/12 مجلة س 10 اكتوبر 1973 عدد 1 ص 146 و ط ج رقم 20/255 ق جلسة 1974/3/12 مجلة س 10 عدد 3 ص 280 .

(15) اما اذا وصل الامر الى حد استغراق احد الخطئين للاخر فان مسؤولية صاحب الخطا المستغرق تنفى كلية ، انظر ، احمد ابوستيت ، المرجع السابق ، نظرية الالتزام فى القانون المدنى الجديد ، الكتاب الاول 1954 رقم 476 و 477 ص 448 وما يليها ، ومرقس ، المرجع السابق ، المسؤولية المدنية فى تقنيات البلاد العربية 1971 ، رقم 177 ص 495 ، والمؤلفان يبديان موقفين مختلفين حول اثر فعل المصاب الذى لا يرقى الى وصف الخطا .

التزام «الحرص» المفروض قانونا وكان الثابت ان المجنى عليه عبث باللغم الذى كان ظاهرا امامه مما ادى الى انفجاره الا ان ذلك التصرف من المجنى عليه لا يعتبر نافيا لمسئولية الجهة المستأنفة لان الضحية فى الرابعة عشرة من العمر، ويقظته وتمييزه وتقديره تبقى مشوبة بحداثه سنه وقصوره مما استخلصت منه المحكمة عقيدتها بان خطأ المجنى عليه كان محدود الاثر ولا يرقى الى درجة استغراق خطأ الجهة المستأنفة.

ولانريد الدخول فى مسألة هل يعتبر فعل المضرور فى واقعة الدعوى من قبيل الخطأ ام لا ونكتفى بالاشارة الى ان «تكيف الفعل المؤسس عليه طلب التعويض بانه خطأ او نفى هذا الوصف عنه هو من المسائل التى يخضع فيها قضاء محكمة الموضوع لرقابة محكمة النقض الا ان استخلاص الخطأ الموجب للمسئولية هو مما يدخل فى حدود السلطة التقديرية لمحكمة الموضوع مادام هذا الاستخلاص سائغا ومستمدا من عناصر تؤدى اليه من وقائع الدعوى»⁽¹⁶⁾.

الخلاصة ان القضاء الليبى فى المناسبة التى اتاحت له بخصوص مسئولية الدولة الليبية عن الاضرار الناتجة عن مخلفات الحرب العالمية الثانية اقر مبدأ المسئولية على اساس فكرة الخطأ (16 مكرر) وهذا المسلك يدفع الى التساؤل عن مدى ملائمة هذا التوجه.

* نحو الاعتراف بالحق فى التعويض:

نعتقد ان مسألة المتضررين من مخلفات الحرب العالمية الثانية تتطلب اكثر من تمكينهم من مقاضاة الدولة الليبية، لانها اقرب اليهم من ناحية ولان مقاضاة الدول المسؤولة اصلا عن تلك المخلفات رغم عدالتها من الناحية السياسية، الا انها تصطدم بالكثير من العقبات التى لا يمكن عرضها فى هذه العجالة من ناحية اخرى، ولكن السؤال الذى لا يتأخر عن فرض نفسه يتمثل فى معرفة الاسباب التى من اجلها يلزم تقرير الحق فى التعويض وعلى اى اساس؟

أ/ عدم كفاية قواعد المسئولية المدنية:

ان ازمة المسئولية المدنية تتخطى بكثير مسألة التعويض عن الاضرار الناتجة عن

(16) انظر ط م . مصرى 42/362 جلسة 1976/6/29 س 27 ص 1454 مجموعة المبادئ القانونية ، المرجع السابق رقم ص 764 وط 48/1231 ق جلسة 1979/4/30 المرجع السابق رقم 263 ص 765 . و ط . م 48/1527 ق ، جلسة 1979/12/30 ، رقم 2631 ص 756
16 مكرر) ولا يملك غير ذلك فى ظل احكام القانون المدنى كما فهمتها المحكمة العليا انظر مثلا ط م رقم 19/33 ق ، جلسة 1973/12/30 ، مجلة المحكمة العليا س 10 عدد 3 ابريل 1974 ص 120 .

اضرار الحرب، مما يدفع الى اعطاء لمحة خاطفة عن المشكلة في اطارها العام قبل التعرّيج عن عيوب اعتماد نظام المسؤولية في المجال الخاص محل البحث.

(1) عجز قواعد المسؤولية بوجه عام:

ان المناداة بعجز المسؤولية التقليدية المبنية على الخطأ ليست وليدة اليوم ولا الامس القريب، بل بدأ الفقه في توجيه سهام نقده لها منذ القرن المنصرم، ورجال القانون يعرفون جميعا آراء سالي وجوسران في فرنسا المنادية باقامة نظام المسؤولية على اساس فكرة المخاطر والتي تهدف الى تحميل الشخص الذي يأتي بنشاط يرتب مخاطر تلحق الضرر بالغير بتعويض هذا الغير وكذلك الحال بالنسبة لمن يستفيد من شيء ان يتحمل التبعات التي تولد عنه عملا بقاعدة الغرم بالغنم⁽¹⁷⁾ وليس عبثا ان ذهب الفقيه ريبير في عام 1948 في كتابه «النظام الديمقراطي»⁽¹⁸⁾ إلى أن القانون الحديث لم يعد ينظر الى فاعل التصرف، بل الى جانب المضرور، وقبله بسنة واحدة ظهرت في الفقه الفرنسي رسالة الاستاذ ستارك في وظائف المسؤولية المدنية⁽¹⁹⁾ وهذا المؤلف قدم ببراعة فكرة الضمان كأساس جديد لقانون المسؤولية، فقانون المسؤولية يجب ان يقوم على مبدأ ان من تحمل ضررا بفعل او شيء للغير ان يطالب بالتعويض ، والسؤال: لماذا هذا العجز؟.

1 - يبدو ان من بين الاسباب الاساسية لذلك صعوبة اثبات الخطأ وعلاقة السببية بينه وبين الضرر، الامر الذي يجعل الكثيرين من المضرورين يحجمون عن طلب التعويض او يفشلون في كسب دعوى المسؤولية بسبب عدم القدرة على الاثبات.⁽²⁰⁾ ولعل مما يؤكد ذلك، غموض فكرة الخطأ ذاتها ومرونتها⁽²¹⁾ وتعدد الحياة الحديثة بسبب التطور العلمي والتقني، اللذين ادخلا الالات التي صارت تساهم بشكل كبير في عملية احداث الاضرار.

(17) حول عرض نظرية سالي في الفقه العربي ، محمد نصر رفاعي . الضرر كأساس للمسؤولية المدنية في المجتمع المعاصر ، رسالة منشورة دار النهضة العربية ، الإيداع 1978 ص 434 - 445 وحول موقف جوسران ، مؤلفه ، محاضرات في القانون المدني الوضعي الفرنسي ، ط2 ، سري 1933 خاصة رقم 557 ص - 315 - 307

(18) ريبير ، النظام الديمقراطي والقانون المدني الحديث ، المكتبة العامة للقانون والقضاء ط2 ، 1948 رقم 169 ص 307 .

(19) ستارك ، محاولة لنظرية عامة في المسؤولية المدنية منظورا اليها في وظيفتها المزدوجة وكعقوبة خاصة ، اطروحة منشورة ، باريس 1947 .

(20) انظر على سبيل المثال ريبير ، المرجع السابق ، النظام الديمقراطي ، رقم 169 ص 307 حيث يصف عملية الاثبات في مجال الخطأ وعلاقة السببية بانها غالبا «اثباتا شيطانيا» .

(21) انظر الاوصاف التي يطلقها عليها جوسران ، المرجع السابق ، محاضرات في القانون المدني الوضعي الفرنسي ، 2 ، رقم 422 ص 219 .

2 - زيادة عدد المتضررين الذين لا يتمكنون من الحصول على تعويض اما لعدم معرفة مصدر الضرر او لعدم قدرتهم عن اقامة الدليل او لارتكابهم خطأ يستغرق خطأ الخصم.

3 - تطور الوعي لدى المواطنين في غالبية الدول، فعلى عكس ماكان يجرى في الزمن القديم حيث كان الانسان يحنى الرأس مستسلما امام شوائب الدهر ونكباته، لايرضى انسان هذا القرن ان يكون ضحية بل يشعر ان من حقه الحصول على التعويض المناسب⁽²²⁾ ويمكن القول ان المواطن في بلادنا لم يعد يفسر كل الفوائد تحت «قضاء وقدر» او «مكتوب» وان كان الامر لم يصل بعد الى المرحلة التى وصلت اليها المجتمعات الصناعية من حيث نظرة افرادها الى الاضرار وسبل تخفيف وطأتها. وامام تزايد الحوادث⁽²³⁾ وضخامة الاضرار ظهر عجز المسؤولية الفردية وافولها⁽²⁴⁾ وتحول الانتظار الى ايجاد نظم جديدة او تدعيم نظم سابقة، في نطاق المسؤولية المدنية وخارجها، بغية الوصول بالمضرور - لمجرد الضرر - الى

الحصول على التعويض بصرف النظر عن عنصر الخطأ او القدرة المالية للمسئول⁽²⁵⁾ ويكفى ان نشير الى نظام التأمين ونظام الضمان الاجتماعى او «التأمينات الاجتماعية» ومما يؤكد ذلك ان المشرع في بعض الدول خطا خطوات جيدة في طريق زيادة حماية المضرور، فمثلا المشرع النيوزلاندى نظم صندوقا عاما لتعويض المتضررين من الحوادث دونما بحث في المسؤولية⁽²⁶⁾ ويبدو ان السويد بقانون 1975/12/15م تجاوزت دول اوربا الاخرى انذاك بوضعها لنظام لتعويض المضرورين في حوادث السيارات لايستند فيما يتعلق بالاضرار الجثمانية على فكرة الخطأ⁽²⁷⁾ وكذا الحال في كويك بكندا⁽²⁸⁾.

والمشرع في بلادنا لم يتجاهل هذا التطور، فبالاضافة الى تخفيف عبء الاثبات عن

-
- (22) في هذا المعنى ريبير، المرجع السابق، النظام الديمقراطي رقم 196 ص 350
(23) مع زيادة استخدام الآلة، أضحت الحوادث من الأمور المألوفة: ففي الولايات المتحدة مثلا تفيد الإحصائيات بأن مائة ألف قتيل نتيجة الحوادث، يضاف إليها ستة آلاف نتيجة الحرائق. وحوادث المرور تتسبب في 6 مليون جريح وحوادث العمل في مليونين، وأن الخسائر الاقتصادية لحوادث المرور ستون مليار دولار وحوادث العمل 25 مليار دولار، مشار إليها في تانك، المسؤولية المدنية، ايكونوميكا، 1981 رقم 72 ص 60، وفي فرنسا 40 قتلا والف جريح يوميا نتيجة الحوادث، ص 78.
(24) ولاشك ان عنوان رسالة (VINEY) افول المسؤولية المدنية، 1965، Lieber عن هذه الظاهرة.
(25) فاي، القانون المدني، والالتزامات، دالوز 1971، رقم 591 ومحمد نصر رفاعي، المرجع السابق، الضرر كاساس للمسؤولية المدنية في المجتمع المعاصر، ص 567 ومايليها
(26) راجع تانك، المرجع السابق، المسؤولية المدنية رقم 94 ص 79
(27) انظر عرضا لهذا القانون في المجلة الدولية للقانون المقارن، 1977 ص 775 ومايليها: تانك، تعويض ضحايا حوادث المرور: القانون السويدي الصادر في 1975/12/15
(28) انظر يودوا، القانون الكويبيكي الجديد حول حوادث المرور، المجلة الدولية للقانون المقارن، 1979، ص 381 ومايليها.

المضرور في المسؤولية عن غير الاعمال الشخصية بافتراض الخطأ، نجد ان المشرع فرض التأمين الاجبارى عن المسؤولية المدنية الناشئة عن حوادث المركبات الالية وبذلك اصبح للمضرور دعوى مباشرة قبل المؤمن لجبر الاضرار الناشئة عن الوفاة او اية اصابة بدنية تلحق اى شخص من الحوادث المذكورة ودون تحديد قيمة لها⁽²⁹⁾ بالاضافة الى قانون الضمان الاجتماعى الذى سنعود اليه.

2 - عدم ملائمة قواعد المسؤولية التقليدية في مجال مخلفات الحرب.
اذا كانت قواعد المسؤولية الخطئية لم تعد كافية بوجه عام كما اكدت الدراسات الحديثة في القانون المقارن⁽³⁰⁾ فإن تأسيس نظام التعويض عليها في مجال الاضرار الناشئة عن مخلفات الحرب لن يؤدى الى تحقيق الحماية المطلوبة للمصابين من جرائها فهل يكفى مبلغ الثلاثمائة دينار الذى قضت به المحكمة في الدعوى المشار اليها اعلاه لجبر الضرر المادى والادبى الذى لحق الشاب الذى انفجر عليه اللغم والذى ادى الى بتر يده؟ ثم ماذا لو قبلت المحكمة ان خطأ المضرور اقوى من خطأ الدولة او ان خطأ هذه الاخيرة ماهو الا نتيجة للخطأ الاول، اى ماذا لو قبلت المحكمة دفع الدولة بان خطأ المضرور يستغرق خطأها؟ طبعاً لن يحصل على اى تعويض فهل من العدل ان يترك وشأنه لالشيء الا لان ركن الخطأ او علاقة السببية لم تتوافر ولهذا نعتقد بان تأسيس حماية المضرور من مخلفات الحرب على اساس المسؤولية ولو الموضوعية لايكفى، لان المعنى لن يحصل على تعويض الا بعد كسب الدعوى - وهذا يحتاج الى وقت ليس بالقصير - وقد لايكفى ذلك التعويض لتوفير حاجاته متى كانت الاصابة كبيرة... وعليه نرى ان الحل الافضل يتمثل في الاعتراف للمضرور بحق في التعويض بصرف النظر عن ثبوت او عدم ثبوت الخطأ، وعلينا ان نجدد اساسه؟

ب/ اساس الحق في التعويض:

يبدو ان الفكرة التى يتعين الركون اليها في تأسيس هذا الحق هى فكرة التكافل الاجتماعى (la solidarite nationale) هذه الفكرة التى تعبر عن القواعد

(29) قانون رقم 28 لسنة 1971، ج.ر. 1971 عدد 19

(30) نكتفى بالإشارة الى بعض الفقهاء الكبار الذين برروا هذا الحق بالرجوع الى فكرة التضامن الاجتماعى، لوى ميو، المبادئ الموجهة للتشريع حول تعويض الاضرار الناتجة عن افعال الحرب، المجلة الفصيلة للقانون المدنى، 1919 ص 47 ومايليها: فرانسوا جينى: العلم والفن في القانون الخاص الوضعى، 5، سبرى، 1974 رقم 174 مكرر ص 410 - 414 وريبير، المرجع السابق، النظام الديمقراطى، خاصة ص 362 وفي صفحة 158 يعقد مقارنة بين الكنيسة والديمقراطية فيما يتعلق بمساعدة الفقراء: ففي نظر الاولى ان تلك المساعدة مجرد واجب مفروض اخلاقياً دون ان تقرر لهم حقاً، أما الديمقراطية على النقيض، تعتبر ان المنكوبين دائئى الجماعة لانهم منكوبون ولو كانوا كذلك بخطئهم.

الاخلاقية والقواعد الديمقراطية في ان واحد، فاذا كانت الاخلاق توجب حب الاخرين والسعى الى نجاتهم عند النوازل والنكبات، فان الديمقراطية تفرض هي الاخرى توزيع المخاطر والاضرار على غرار توزيع الاموال والمنافع، وهذا الذي نقره لايجد سنده فقط في الفقه الفرنسى الذى سيطر منذ مطلع هذا القرن فيما يتعلق بتعويض منكوبى الحرب⁽³⁰⁾ بل يمكن القول انه يجسد نظرة الاسلام للعلاقة بين الافراد وبين الدولة، وليس هنا مجال الحديث عن التكافل في الاسلام⁽³¹⁾ واكتفى بالاشارة الى مقطع معبر اقتبس من المحلى لابن حزم الذى قال «وفرض على الاغنياء من اهل كل بلد ان يقوموا بفقرائهم، ويجبرهم السلطان على ذلك، وان لم تقم الزكاة بهم، ولا في سائر اموال المسلمين بهم فيقام لهم بما يأكلون من القوات الذى لايد منه، ومن اللباس للشتاء والصيف بمثل ذلك، وبمسكن يكتهم من المطر والصيف والشمس وعيون المارة»⁽³²⁾ ولو كان ابن حزم معنا في هذا العصر لقال: والحق في جبر الضرر الناتج من الحوادث!!.

1 - العدالة تفرض اذن توزيع التكاليف العامة وجبر اضرار المضرورين بصرف النظر عن الذنب الاخلاقى، الذى لايعتبر الا فيما يتعلق بإمكانية رجوع من يتولى التعويض على المسئول.

2 - المساواة توجب ايضا الايترك المضرور وشأنه يعانى الضرر الذى لم يجد مسئولا يتكلفه او وجده ولكنه معسر.

واذا كانت الاسرة بالامس تقف الى جانب الفرد من اعضائها الذى يتضرر، فإنها اليوم لاتستطيع ذلك، اما لان العلاقات الاسرية كما هو في الغرب على الخصوص ضعيفة جدا او لان الاسرة ولو كانت مترابطة لم يعد في مقدورها القيام بدور الضمان التقليدى بالنظر لجسامة تكاليف الحياة وفداحة الاضرار في هذا العصر، الامر الذى يؤدى حتما الى ضرورة احلال الدولة محل الاسرة في كفالة المحتاجين وجبر ضرر المضرورين⁽³³⁾.

ولقد تنبه المشرع في الجماهيرية لهذا الامر واتجه الى تنظيم «مظلة الضمان الاجتماعى» التى اعترف المشرع في نطاقها بالحق في الضمان للمضرور قبل المجتمع في

(31) للباحث محاولة بهذا الشأن بعنوان «مدخل الى فكرة الضمان الاجتماعى وقانون الضمان الليبى» ستقدم للنشر قريبا - ان وجدت الوسيلة .

(32) ابن حزم ، المحلى ، الجزء السادس ، رقم 725 ص 156 - 159

(33) لايمك الانسان الا ان يحيل على الكتاب القيم لجورج ريبير ، النظام الديمقراطى والقانون المدنى ،

المرجع السابق ، خاصة ص 158

الحالات العديدة التي نصت عليها المادة الاولى من قانون الضمان الاجتماعى رقم 13 لسنة 1980⁽³⁴⁾ ومسئولية المجتمع هنا تجد اساسها فى الافكار السابقة والتي تؤكد الاتجاه المعاصر نحو (جميعه) المسؤولية المدنية والمخاطر الفردية⁽³⁵⁾.

واذا كان من الممكن ادخال الاضرار التي تلحق بالمواطنين فى نطاق تطبيق القانون المذكور بالجوء الى التفسير، الا اننا نعتقد ان الانسب فى هذا المجال تدخل المشرع بقانون خاص لتقرير الحق فى الضمان بهدف رعاية الافراد الذين يتضررون بفعل مخلفات الحرب مع التأكيد على امرين:

1 - ان الضرر يحصل على الضمان - النقدي والعيني - بمجرد اثبات ان الضرر نتج عن المصدر المذكور، ويتحقق ذلك اساسا بتقرير خبير.

2 - ان خريضة المجتمع تتحمل ذلك بصفة مؤقتة الى حين الرجوع على المسئول او المسئولين عن تلك الاضرار كما نرى فى الفقرة «ج» ولهذا فان المشرع مطالب بان يلزم صندوق الضمان الاجتماعى الحالى بوضع حساب خاص لهذا الغرض ويختار الطريقة المناسبة لتمويل هذا الحساب (ضريبة خاصة، الخزينة العامة..). وهكذا يحقق المشرع هدفين بحجر واحد: الاسراع فى توفير الحماية اللازمة للمواطن المضرور - وربما غير المواطن ايضا - ثم الاستعداد للرجوع على الدولة او الدول التى اوجدت سبب الخطر، والسؤال: هل يمكن مع الاعتراف بهذا الحق على كاهل المجتمع الليبى مطالبة المسئول عن مخلفات الحرب؟

ان مسألة مطالبة الدول التى اوجدت هذه المخاطر على الاقليم الليبى لاثثير ادنى شك حول عدالتها فى قلوب ابناء هذا المجتمع، ولكن الشعور بالعدالة شئ والواقع القانونى شئ آخر، فكما هو معلوم ان لغة العدل والمنطق ليست هى اللغة التى تحكم العلاقات الدولية فى الوقت الراهن وقد لا تتحول فى العقود القريبة، الامر الذى يجعل مهمة الدولة الليبية شاقة وتتطلب الكثير على كافة الاصعدة السياسية والقانونية خاصة.

(34) الصادر فى 14/4/1980 ج.ر. س 12 عدد 11 ، 8 يونيو 1980 ص 514

(35) راجع ، رونه سافايتيه ، التحولات الاقتصادية والاجتماعية للقانون المدنى المعاصر ، دالوز ، ط 3 ، 1964 ، رقم 274 ومايلييه ص 332 ومابعدهما ومحمد نصر الرفاعى ، الرسالة السابقة ، الضرر كاساس للمسئولية المدنية فى المجتمع المعاصر ، 1978 ، ص 567 ومايلييه ومحمد ابراهيم دسوقي ، تقدير التعويض بين الخطأ والضرر ، مؤسسة الثقافة الجامعية الاسكندرية بدون تاريخ ، رقم 143 ص 278 ومايلييه .

1 - حق الضمان لايحول دون الرجوع:

ان مايجب التأكيد عليه هو ان مسلكنا لا يؤدي كما قد يفهم الذين لا يتعمقون في المسألة ويكتفون بالحكم من أبراج عاجية، الى وضع عقبة امام المطالبة الليبية على المستوى الفردي، وعلى مستوى الدولة، فمن ناحية ان هذا الذي نقوله ليس بدعة ونكتفى بالتذكير بتطبيقين من القانون الوضعي الليبي.

الاول يتمثل في حق المتبوع في الرجوع على التابع بما دفعه للمضرور والثاني رجوع شركة التأمين ووفقا للمواد 16 و 17 و 18 من القانون رقم 28 لسنة 1971 في شأن التأمين الاجباري، عن المسؤولية المدنية الناشئة عن حوادث المركبات الآلية حيث قرر المشرع في المادة 19 انه «لا يترتب على حق الرجوع المقرر للمؤمن طبقا لاحكام المواد الثلاث السابقة اى مساس بحق المضرور قبله»: اذن الحماية المقررة للمضرور شيء يختلف عن المسؤولية ومن يتحملها، ومن ناحية اخرى، فان تأسيس الحق في التعويض على فكرة التكافل الاجتماعي لا يتضمن لا من قريب ولا من بعيد، الاعتراف بمبدأ المسؤولية بمعناها الدقيق، بل كل ما في الامر ان المجتمع ممثلا في الدولة، يهب لنجدة المضرورين من ابنائه لكي لا يؤدي تركهم وشأنهم الى نتائج لا يمكن تلافيها فيما بعد، لاسيما وان مطالبة الدولة الايطالية والدول الاخرى التي اشتركت في الحرب العالمية الثانية وفي ادارة الاقليم الليبي في الفترة التي تلت الحرب، يتطلب وقتا وجهدا لا يستطيع المضرور بمفرده ان يجابههما بالنظر الى مشكلة الحصانة القضائية للدول وما يلحق بها من حصانة ضد التنفيذ الجبري⁽³⁶⁾، اضعف الى ذلك ان الدولة الليبية قد تؤثر الطريق غير القضائي حفاظا على العلاقات مع الدول المعنية، وهو الامر الذي تقدره الادارة التنفيذية للشعب في مجال العلاقات الخارجية (المكتب الشعبي للاتصال الخارجي)⁽³⁷⁾.

(36) مشكلة الحصانة المعنية معقدة وتتطلب بحثا خاصا، انظر بشكل عام، باتيفول ولاجارد القانون الدولي الخاص، ط/6 المجلد الثاني المكتبة العامة للقانون والقضاء، باريس 1976 رقم 693 و 394 ص 437 وما يليها.

(37) ان من يمعن النظر في واقع العلاقات الدولية في هذا الشأن سيحقق من ان المشاكل الناجمة عن الحرب ومخلفاتها لن تسوى بالطريق القضائي بل بطريق التفاوض. فمن ناحية ان التعويض الذي دفعته المانيا لاسرائيل لم يتم على اساس قانوني، بل على اساس اخلاقية وبعد مفاوضات سياسية مكثفة ولتحقيق اهداف قد تتجاوز مجرد الرغبة في التعويض، انظر العرض الجيد لهذه الاتفاقية (اتفاقية لوكسمبورج في 10/9/1952) وملابساتها لصالح حسن السورى، مشكلة التعويضات عن اضرار الحرب والموقف الليبي، المرجع السابق، خاصة ص 31 وما يليها، وتوصلت فرنسا ومانيا في 31 مارس 1981 الى اتفاق بخصوص تعويض الفرنسيين من سكان الالزاس واللورين الذين ادخلوا بالقوة في الجيش الالماني اثناء الحرب العالمية الثانية، وذلك بعد توصل رئيس الجمهورية الفرنسية، والمستشار الالماني في اجتماع القمة الذي جرى في سبتمبر 1978، الى ارساء مبدأ التعويض بموجب هذا الاتفاق تعهدت المانيا بدفع مبلغ 250 مليون مارك الماني بهدف تصفية المشاكل الاجتماعية للمُسخرين بالقوة، انظر الحولية الفرنسية للقانون الدولي، 1981 ص 893، وهنا ايضا ثبت بان الاتفاق ابرم على اساس حل عادل ومنصف لهذه المشكلة (انظر الدليل الفرنسي للقانون الدولي 1979، ص 971).

وبطبيعة الحال فإن الوصول الى تسوية ودية او قضائية لا يؤدي الى دفع الدولة للبيبة كل المبالغ التي تحصلت عليها للمضرورين، بل يخصم منها مقابل الاضرار التي لحقت بالدولة والاقتصاد الوطني وماتم دفعه من تعويض على اساس التكافل الاجتماعي ايضا، وهكذا سنصل الى ان المجتمع الليبي عندما يقف الى جانب ابنائه في هذه المسألة لن يخسر شيئاً في نهاية الامر متى توصلت الجهود المكرسة للحصول على تعويض اضرار الحرب ومخلفاتها. بعكس الحال عندما يفعل المجتمع ذلك في احوال الكوارث الطبيعية والطارئة (الوبئة، الجفاف، الزلازل....) حيث ان المساعدات تتم بدون مقابل.

2 - اساس الحق في الرجوع:

يتوقف الامر على الاختيار الذي ستنحاز اليه الجهة المعنية بالمتابعة فاذا اختير الطريق التفاوضي الذي تدفع اليه المادة الثالثة والثلاثون من ميثاق الامم المتحدة⁽³⁸⁾ فان المشكلة ستعالج كمسألة سياسية وانسانية واخلاقية⁽³⁹⁾ وهنا لامجال للحديث لان الامر يتوقف على قدرة كل طرف على الاقناع والتأثير، اما اذا انتهى الامر الى الطريق القضائي (القضاء الدولي او التحكيم) فان مشكلة اساس الحق في الرجوع على المسئول او المسئولين ستطرح وبشكل حاد، وليس هنا مجال الاستفاضة فيها ويكفي ان نشير الى ان الدراسة الليبية الوحيدة المتخصصة وهي الرسالة القيمة التي قدمها الاستاذ على ضوى لنيل رسالة الماجستير من كلية القانون بجامعة قار يونس - انتهت الى ان فكرة المسئولية الموضوعية هي الوحيدة الجديرة بالتبني⁽⁴⁰⁾.

ولاندعى المعرفة بقواعد القانون الدولي العام في هذا الشأن للدلاء بوجهة نظر، ولكن اطلعنا على مقال حديث للاستاذ فيليب بروتون⁽⁴¹⁾ حول المسألة الليبية بصدد مخلفات الحرب ليحملنا على دعوة المتخصصين في ذلك الفرع من ابناء هذا الوطن الى الانكباب على هذه المشكلة بجدية، ذلك لان الحجج المقابلة التي عرضها الاستاذ المذكور ليست بالسطحية، لاسيما اذا عرفنا الوضع الراهن للقانون الدولي العام - التقليدي -.

(38) راجع المادة المذكورة الواردة في الفصل السادس الموسوم: حل المنازعات حلا سليما.

(39) قارن في هذا المعنى، مقال صلاح السورى السابق، مشكلة التعويضات ص 35

(40) انظر الرسالة السابقة ص 420 - 122

(41) (Ph. BRETTON) المشاكل القانونية التي تطرحها المخلفات المادية للحرب العالمية الثانية في ليبيا، الحولية الفرنسية للقانون الدولي، 1982، ص 233 - 247، خاصة 238 - 244 حول الالتزام بالتعويض الذي وجوده محل جدل.

الخلاصة:

إذا كان من العدل أن تحصل بلادنا على تعويض مناسب للاضرار الناجمة عن مخلفات الحرب العالمية الثانية من المتسببين فيها ومن ايطاليا ايضا عن اضرار الغزو الاستيطاني - فان من العدل ايضا ان يحصل المواطنون المضرورون من جرائمها على الضمان الملائم وذلك بتحمل الدولة الليبية عبء هذا الحق لابصفتها كمسئول عن الالتزام بالتعويض، بل بصفتها كممثّل لمجتمع يقوم على فكرة التكافل الاجتماعي ولاشك ان هذا الواجب لا يوضع عقبة في طريق المطالبة الليبية العادلة لانه يقوم على اساس مختلف تماما ويحسن بالمشرع ان يصدر تشريعا يكرس فيه من ناحية الحق في الضمان في هذه المسألة مع التأكيد على ان ليبيا لاتقوم بذلك بصفتها مسئولة عن او مع الدول المعنية، بل بموجب واجبها الاخلاقي في حماية مواطنيها⁽⁴²⁾.

هــسـا بـرـهـم

متاح للتحميل ضمن مجموعة كبيرة من المطبوعات من صفحة

مكتبتي الخاصة

على موقع ارشيف الانترنت

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

(42) ولاشك ان "الذين يصابون بنقص ذائم يعيقهم عن العمل كليا او جزئيا او عن ممارسة السلوك العادي في المجتمع سيستفيدون من قانون المعاقين رقم 3 لسنة 1981 حول هذا القانون، انظر: ابراهيم الفقيه حسن، «رسالة الى عالم المعاقين»، المجتمع الجديد س 2 عدد 3، ابريل 1985، ص 7 - 25،

ملحق

محكمة استئناف بنغازى المدنية* الدائرة المدنية

بالجلسة العلنية المنعقدة يوم السبت الموافق 18/3/1967 بنغازى ، برئاسة
الاستاذ احمد الطشاني - الوكيل بالمحكمة - وعضوية الاستاذين ابراهيم الهوى -
الوكيل بالمحكمة - وموفق داودى - المستشار - وحضور كاتب الجلسة السيد عثمان
المقوب .

اصدرت الحكم التالى :

فى الاستئناف المقيد بالجدول برقم - 66/91 -
المرفوع من : السيد وزير الداخلية - ترافع عنه محامى قلم ادارة قضايا الحكومة

ضد

السيد مراجع عبدالسلام الكرىمى - ترافع عنه الاستاذ محمد بن يونس المحامى -
عن الحكم الصادر بتاريخ 21/5/1966 من محكمة درنة الابتدائية المدنية فى
القضية المقيدة بالجدول برقم 66/17 كلى درنة

والمحكمة

بعد تلاوة تقرير التلخيص وسماع المرافعة والاطلاع على الاوراق والمداولة قانونا .
ومن حيث ان الاستئناف استوفى اوضاعه القانونية فهو مقبول شكلا .
ومن حيث ان وقائع الدعوى - حسبما يبين من صحيفة افتتاحها امام محكمة اول
درجة تتحصل فى ان (المدعى السيد مراجع عبدالسلام محمد الكرىمى) اقام
الدعوى 66/17 ضد وزير الداخلية بصفته طالبا الزامه بأداء مبلغ ستمائة جنيه
تعويضا عن اصابة ابنه . وشرح المدعى دعواه بما مؤداه انه بينما كان ولده عبدالله
البالغ من العمر اربعة عشر عاما يرعى الاغنام بجهة غوط الحسى بتاريخ
24/2/1963 انفجرت قنبلة هاون ما ادى الى بتر يده اليمنى واصابته بحروق

* نشر هذا الحكم فى مجلة « العدالة » العدد الثانى السنة الاولى ص 79 . -

سطحية مختلفة . واكد المدعى ان تلك القنبلة انجليزية الصنع كما تبين في التحقيق انها تخلفت عن مناورات القوات البريطانية التى اجرتها في تلك المنطقة قبل حين باذن المدعى عليه .

وتأسيسا على خطأ المدعى عليه لسماحه للقوات البريطانية بالقيام بمناورات حربية في تلك المنطقة المأهولة ، فإنه يطالب بالتعويض السالف البيان مع تضمين المدعى عليه بصفته بالمصاريف ومقابل انتعاب المحاماة بحكم مشمول بالنفاذ المعجل . ومن حيث أن محكمة اول درجة قضت بجلسة 1966/5/21 بالزام المدعى عليه بصفته بأداء ثلاثمائة جنيه الى المدعى والمصاريف المناسبة لهذا المبلغ ورفضت ما عدا ذلك من الطلبات وقد اسست قضاها على ما انتهت اليه من ثبوت تحقق ركن الخطاء في جانب الجهة المدعى عليها مما يترتب عليه الحاق الضرر بالمدعى من جراء اصابة ولده مما يتعين معه القضاء

بالتعويض ، وقد راعت المحكمة في صدد تقدير التعويض مشاركة المجنى عليه الى حد ما بخطئه في وقوع الحادث .

ومن حيث ان هذا الحكم لم يلحق قبولا لدى المدعى عليه فقد طعن فيه بالاستئناف لما نعاه عليه من ان التفجير كان نتيجة لغم من مخلفات الحرب العالمية الثانية ولاينال من ذلك التشكيك الذى اثارته محكمة اول درجة حول ماهية الجسم المنفجر ، كما ان المحكمة لم تصادف التوفيق في حكمها بتعديلها على ما جاء بمحضر الاستدلالات المنظم من قبل احد رجال البوليس وهوليس خبيرا بالالغام ، بالاضافة الى ان المجنى عليه عبت باللغم مما ادى الى انفجاره في حين انه ليس من شأنه العبث بالأشياء المضرة او المريبة مما يجعل الخطأ خطأ ولا تسأل الحكومة عن عبثه .

وخلص المستأنف الى المطالبة بقبول الاستئناف شكلا وفي الموضوع بالغاء الحكم المستأنف ورفض الدعوى .

ومن حيث ان الحاضرين عن الطرفين ابديا دفوعهما ودفاعهما على ماهو ثابت في محضر الجلسات ، وحجزت المحكمة الدعوى للفصل فيها بجلسة اليوم . ومن حيث ان الثابت من الاوراق بأن اللغم المنفجر لم يكن من مخلفات المناورات التى قام بها الجيش البريطانى وانما هو لغم من مخلفات الحرب العالمية الثانية ، الا انه وان كان صحيحا ما ذهب اليه الجهة المستأنفة من ان الحرب التى اجتاحت ليبيا انما هى قوة قاهرة في جميع أثارها غير المتوقعة ، الا انه لا يصح تجاهل انقضاء نيف وعشرين سنة على انتهاء الحرب ، لان هذه المدة بطبيعتها تعتبر قاطعة للرابطة بين الحرب كقوة قاهرة وبين اهمال تطهير ميادينها من ادوات القتل والتدمير ، ولئن تعذر على الحكومة تطهير ميادين القتال فان الحرص المبطل للمساءلة قانونا يوجب على الحكومة ان تتخذ الاحتياطات اللازمة والكافية لمنع ارتياد المناطق التى نشبت فيها المعارك وهى مناطق معروفة غير مجهولة ، ولاينال من ذلك ما ذهب اليه الجهة المستأنفة من ان الالغام كانت مزروعة في طريق انسحاب الجيوش ، ذلك ان طرق تقدم

الجيش وانسحابها لاتكون مجهولة وانما هي معروفة ومحددة ولا ادل على ذلك من زرعها بالالغام لحماية الانسحاب واعاقة المطاردين ، الحال الذى لا يصح معه التذرع بجهالتها في تبرير استحالة دفع ضرر تلك الالغام ومن حيث ان الخطأ الذى يعتبر الركن الاول من اركان المسؤولية التقصيرية انما يتحقق قيامه سواء بفعل سلبى او ايجابى يكون نتيجة اهمال او فعل عمدى على حد سواء ، فان مجانبة الالتزام المفروض على الكافة بعدم الاضرار بالغير ، هى التى تنطوى على الخطأ المنشئ للمسؤولية وذلك على ما يقتضيه هذا الالتزام من تبصر في التصرف يوجب اعماله بذل عناية الرجل الحريص هذا دون التغاضى عن خطأ المضرور اذا ما تحقق قيامه . ومن حيث ان حق العمل من الحقوق المكفولة للجميع ، ومن ثم فانه من حق الكافة ان يبتغوا اسباب الرزق في اراضى الدولة معولين على ما اتخذته الحومة من اسباب الحيلة والسلامة لأموالهم وارواحهم وذلك اطمئنانا منهم الى التزام الحكومة بواجبها نحوهم بحيث يعتبر التجوال ورعى الماشية - كما هو الحال بالنسبة للمجنى عليه في هذه الدعوى - مأمونا ومنزها عن الخطأ .

ومن حيث انه بالاستناد الى ماتقدم فان المسؤولية ، اذا كانت منتفية في ظل الحرب كقوة القاهرة ، الا ان انقضاء الحرب وحلول السلام يرتبان على الحكومة الالتزام بان تتخذ كل الاحتياطات الواجبة لمنع الحاق اى ضرر بالمواطنين بسبب مخلفات الحرب التى يلزمها الخطر في طبيعتها . فاذا ما اهملت هذا الالتزام فانها تصبح مسئولة عن الضرر الحادث مسؤولية لاتندفع الا باثبات السبب الاجنبى او خطأ المضرور . ومن حيث ان اقدام الانسان على العبث بجسم مجهول على اساس من الشبهة في حين انه قد يكون اداة ضارة او مدمرة ، انما يعتبر خروجاً على التزام مفروض قانوناً ، وكان الثابت ان المجنى عليه عبث باللغم الذى كان ظاهراً امامه مما ادى الى انفجاره . الا ان ذلك التصرف من المجنى عليه لا يعتبر نافياً لمسؤولية الجهة المستأنفة لان الضحية في الرابعة عشر من العمر ويقظته وتمييزه وتقديره تبقى مشوبة بحداثة سنه وقصره مما استخلصت منه المحكمة عقيدتها بان خطأ المجنى عليه كان محدود الأثر ولا يرقى الى درجة استغراق خطأ الجهة المستأنفة .

ومن حيث انه بالبناء على ماتقدم ولما أخذت به محكمة اول درجة من اسباب اقامت عليها حكمها ولا تتعارض مع ماسبق عرضه فان هذا الطعن يكون على غير اساس ويتعين رفضه ويكون الحكم المستأنف سديداً متعيناً تأييده . ومن حيث ان الجهة المستأنفة قانوناً معفاة من الرسوم فلا محل لالزامها بها .

فلهذه الاسباب

حكمت المحكمة حضورياً بقبول الاستئناف شكلاً وفي الموضوع برفضه وتأيد الحكم المستأنف .

(جلسة يوم 18/3/1967) في الاستئناف رقم 66/91 برئاسة الاستاذ احمد الطشاني وعضوية الاساتذة ابراهيم الهوني ، موفق داودي) .

المشاكل القانونية المتعلقة بالبقايا المادية للحرب العالمية الثانية في الاقليم الليبي

فيليب بريتون

الاستاذ بكلية القانون - جامعة أورليان

ترجمة: على عبدالرحمن ضوى

تبنت الجمعية العامة للأمم المتحدة في 17 ديسمبر 1981 بأغلبية 115 صوتاً وامتناع 29، ودون أية معارضة قراراً قدمته اللجنة الثانية (الاقتصادية والمالية) عبرت فيه عن أسفها لعدم اتخاذ أى إجراء فعال لحل مشكلة البقايا المادية للحرب. وبذلك أيدت الأمم المتحدة من جديد موقف الدول التى لازالت تعاني من أضرار ناشئة من وجود البقايا المادية للحرب فوق أرضها والتى تطالب بتعويض من الدول المسؤولة عن ذلك⁽¹⁾.

وقد قدمت ليبيا هذه المشكلة الى الجمعية العامة عام 1972 لأنها تجد نفسها مضارة بشكل خاص بفعل وجود كمية ضخمة من البقايا المادية للحرب العالمية الثانية على اقليمها .

بين يونيو 1940 ونوفمبر 1942 وعلى الاقليم الذى سيصبح الدولة الليبية وعلى الاخص فى اقليمى طرابلس وبرقة (لان فزان يختلف وضعها بالنسبة لبقايا الحرب) اللذين كانا من ضمن المستعمرات الايطالية، دارت رحى معارك عسكرية ضخمة بين القوات الايطالية والالمانية من جهة والبريطانية والفرنسية من جهة ثانية، الا ان انتهاء

* نشر المقال فى الحولية الفرنسية للقانون الدولى 1982.
(1) النشرة الشهرية للأمم المتحدة مارس 1982. ص 65 قرار رقم 36/188 من مجموعة توصيات وقرارات الجمعية العامة 1981 ص 358 (فى النسخة الفرنسية).

المعارك فعلا في مايو 1943 بعد هزيمة المحور في جبهة افريقيا الشمالية لم يضع حداً لمعاناة والام سكان المنطقة المدنيين بعد ان عانوا من المعارك نفسها⁽²⁾

وتجدر الاشارة الى ان الامم المتحدة، منذ مدة طويلة اهتمت بمصير ليبيا، ففي اطار اعداد البلاد لنيل استقلالها، اصدرت الجمعية العامة في 15/12/1950 قراراً ينص على ان ليبيا قد اصبحت باضرار بالغة من جراء الحرب ممايوجب اصلاح تلك الاضرار⁽³⁾.

ولا تقتصر عبارة بقايا الحرب على الألغام البرية التي زرعها المتحاربون في الصحراء الليبية⁽⁴⁾، ولا على الألغام البحرية في المياه الإقليمية، ولكن تشمل ايضا الاشراك التي لاتقل خطورة، وهيكل الدبابات والعربات المصفحة وغير المصفحة والمدافع والطائرات وكذلك القذائف والعبوات التي لم تنفجر سواء التي بقيت على سطح الارض او تلك المدفونة. واغلبية هذه البقايا توجد في شريط ساحلي يبلغ عمقه حوالي 80 كلم يمتد من الحدود المصرية على مستوى التميمي في شبه جزيرة برقة (باستثناء الجبل الاخضر) وعلى امتداد الساحل الطرابلسي. واذا كانت العربات والطائرات⁽⁵⁾ لاتشكل الا ازعاجاً بالنسبة لاستغلال الارض وهو ما لايجب اهماله، فليس الامر كذلك بالنسبة للقذائف التي لم تنفجر التي تمثل خطراً مميتاً عند لمسها وعلى الاخص بالنسبة للألغام والاشراك التي تمثل اخطاراً مميتة في الحال⁽⁶⁾. وهذا ماسبب ضحايا كثيرة وتقدم السلطات الليبية عدداً يقارب الالفين من القتلى وما لا يقل عن ذلك من المشوهين، ويغلب

(2) حول الاعمال الحربية التي دارت في ليبيا يمكن الرجوع الى مؤلف Sir Basil Liddel Hart تاريخ الحرب العالمية الثانية باريس: فايار 1973 (بالفرنسية).

(3) القرار رقم 389 د/5. لا يذكر الا الاضرار التي اصابت الاموال دون التي اصابت الاشخاص. وقد ارسل خبر في اضرار الحرب واعادة التعمير الى ليبيا. وقدم تقريراً نشر تحت رقم A/2000 بتاريخ 11/12/1951. والاضرار المشار اليها هي فقط التي وقعت في طرابلس الغرب وبرقة. وقد عملت الادارة البريطانية على اصلاح المرافق الجوهرية اللازمة لحاجة البلاد (تقرير الامين العام للامم المتحدة A/50/51/1844 ص11) بعد ان تخلت ايطاليا عن مستعمراتها السابقة بحكم معاهدة الصلح في 1947. تولت المملكة المتحدة وفرنسا ادارة البلاد الى اعلان الاستقلال في 1951/12/24.

(4) الغام مضادة للاشخاص والغام مضادة للدبابات وبسبب التقادم فان النوع الاخير صار اكثر «حساسية»، وينفجر بسهولة عندما يتعرض لضغط اقل من الضغط الذي يجب ان ينفجر عنده وقت زرعها. وازالة حقول الألغام تحييطها بصعوبات جمة حتى وان تم الاحتفاظ واستحضار خرائطها اذ ليس من النادر ان تتحرك الألغام الموضوعة في الرمال على اعماق بسيطة بفعل الرياح التي تهب في الصحراء. ويوجد على الاقل اثنا عشر نوعاً من الألغام في الاقليم الليبي وهو ما يعسر عمليات ازلتها.

(5) يقدر عدد هذه البقايا 2000 دبابة 3000 مدفع 10,000 عربة، 1500 طائرة وبعضها اضافة الى وجوده داخل حقول الألغام يكون مفخخاً.

(6) يبلغ اجمالي الألغام الموجودة تحت الارض الليبية حوالي خمسة ملايين مضاد للدبابات.

على هذه الاحصاءات عدم الدقة بسبب عدم التبليغ عن بعض الحوادث. وازضافة الى الضحايا من السكان فان كثيراً من الحيوانات ذهب ضحية الالغام مسبباً بذلك اضراراً فادحة للسكان الذين تعد بالنسبة اليهم ملكية قطع - مهما تواضع حجمه - مورداً غير قابل للتقييم⁽⁷⁾.

وتقسم السلطات المحلية بحسب المعلومات التي تملكها الاراضى الملغمة الى ثلاث فئات: المناطق غير المشكوك في تلغيمها (10,000 كلم² - 27٪ من الارض الزراعية) المناطق المشكوك في تلغيمها (25,000 كلم²) والمناطق الخطرة (99,000 كلم²) وكل هذا استقلالا عن الموانئ والمطارات والطرق التي ظهرت من الالغام. وبلغ من تأثير بقايا الحرب على التنمية الاقتصادية للبلاد ان موارد هامة انفقت لتمويل عمليات ازالة الالغام واصلاح الاضرار مما عطل مشروعات اصلاح الزراعى واعاق عمليات التنقيب عن النفط اذ تضطر الشركات صاحبة الامتيازات الى مباشرة عمليات تطهير الارض من الالغام قبل بدء التنقيب مما يزيد من تكلفة هذا الاخير⁽⁹⁾.

ويحتوى الاقليم الليبي على ثروات معدنية اخرى يصعب استغلالها بسبب وجود حقول الالغام⁽¹⁰⁾.

وعرض هذه المعطيات بالرغم ممايشوبها من نقص او عدم دقة - يكفى لبيان ان ليبيا لاتنفرد وحدها بهذه التركة البغيضة فكل الدول التى دار فوق اقليمها صراع عسكرى على درجة من الاتساع واجهت مشكلة بقايا الحرب وخاصة الالغام والقذائف التى لم تنفجر، ففي فرنسا وبين سنة 1945 و 1980 استخرجت مصلحة ازالة الالغام 13 مليون لغم و23 مليون قذيفة و600,000 قنبلة بلغ حجمها 125 الف طن. وتتبع هذه المصلحة وزارة الداخلية ولضمان استمرار عمليات الازالة انشئ تسعة عشر مركزاً تتبع المصلحة المذكورة ويقع اغلبها في مناطق معارك الحربين العالميتين، وكل هذا لم يحل دون حدوث بعض الحوادث التى نشأ اغلبها من عدم الحيلة، وخاصة من قبل الاطفال هذا إن لم تنشأ عن مجرد قضاء محتوم⁽¹¹⁾.

(7) اغلبها من الابل والاغنام

(8) معلومات مستقاة من الخرائط او باستقراء الحوادث التى وقعت.

(9) لم يخطر ببال افراد طواقم العربات التى تتعطل بسبب نفاذ الوقود في الصحراء الليبية خلال الحرب انهم يقفون فوق كميات ضخمة من النفط.

(10) الماغنسيوم والبوتاسيوم والجبس والحديد.

(11) مثال ذلك قضية الارملة بنوا. قرار مجلس الدولة في 1/12/1971 (مجموعة احكام مجلس الدولة ص732) اذ تقدمت ارملة صاحب سفينة صيد تحطمت وقتل صاحبها بفعل انفجار آلة حربية علقت في الشباك التى سحبها طاقم السفينة، بطلب تعويض الضرر المادى الحاصل. وقد رفض مجلس الدولة طلبها على اساس ان مسئولية الدولة لاتثبت بسبب انفجار آلة حربية غير محددة وخارج المياه الاقليمية (وقع الحادث على بعد اربعة اميال من اليابسة اى في البحر العالى في ذلك الوقت).

وفي الاتحاد السوفييتي ازيل 58,5 مليون لغم من على مساحة تبلغ 2 500 000 كلم²، اما في بولندا وبين 1945 و 1975 فقد قتل 3834 شخصاً وجرح 8384 آخرون بفعل بقايا الحرب وتمت ازالة 16 مليون لغم.

اما في مايتعلق بالنزاعات المسلحة التالية للحرب العالمية الثانية التي تطرح مشاكل تهمنا هنا نشير الى مثالين نذكر اولاً الصراع المصري - الاسرائيلي الذي نشأ عنه ترك كميات هائلة من بقايا الحرب في قناة السويس قبل اعادة افتتاحها في 5 يونيو 1975 فكان يجب ازالة الالغام والاجهزة المتفجرة وحطام الالات التي تمثل خطراً على الملاحة ومثل هذه العملية التي تعد نوعاً من الاشغال العمومية الدولية نفذت بالتعاون بين الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وفرنسا ومصر، وكانت اكثر تكلفة من شق قناة السويس نفسها بين عامي 1865 و 1869⁽¹²⁾.

اما ما اثار الرأي العام بالنسبة لبقايا الحرب فهو الحرب الفيتنامية الثانية والتي تطرح بشكل مختلف في شمال وجنوب خط العرض السابع عشر⁽¹³⁾ وهذه التفرقة ذات دلالة قانونية عامة ذلك ان اتفاق باريس الموقع في 27 يناير 1973 ينص على التزام الولايات المتحدة الامريكية بازالة الالغام في شمال الخط على حسابها وبمجرد نفاذ وقف اطلاق النار⁽¹⁴⁾، بينما لم تتم معالجة مشكل البقايا المادية الموجودة في جنوبه في متن الاتفاق وترك ذلك لبروتوكول ملحق بالاتفاقية ومتعلق بوقف اطلاق النار في جنوب الفيتنام وكلفت به اللجان العسكرية المختلطة⁽¹⁵⁾، ويتعلق الامر هنا بالتزام بالازالة يتحمل عبئه كل اطراف النزاع، ويمتد ليشمل كل البقايا الموجودة في المناطق غير العسكرية، وكذلك البقايا التي يتوقع ان تسبب إضراراً بالسكان المدنيين او تعرقل «النشاطات العادية»⁽¹⁶⁾.

وبخلاف الالتزام الواقع على عاتق الولايات المتحدة بازالة الغام الشمال وهو التزام بتحقيق نتيجة فإن الاتفاق بالنسبة للجنوب يفرض التزاما ببذل عناية ويؤيد ذلك نص

(12) متابعة الاحداث الدولية في مجلة RGDIP 1975، ص 1116.

(13) بالإضافة الى القنابل والقذائف التي لم تنفجر في الشمال يتعلق الامر اساساً بالالغام البحرية التي وضعت في الشمال بعد قرار الولايات المتحدة في مايو 1972 بتلغيم الموانئ والمياه الإقليمية وحتى المياه الداخلية لارغام جمهورية فييتنام الديمقراطية على تلتين موقعها في مفاوضات السلام انظر مجلة RGDIP 1973، ص 829 وعلى العكس من ذلك يزخر باطن الارض في الجنوب بالالغام البرية والقذائف والقنابل والاشراك المختلفة وان كان اغلبها ناشئ عن عمليات القوات المسلحة الامريكية وحلفائها وايضا عن قوات الجمهورية الديمقراطية والحكومة الثورية المؤقتة.

(14) وقع في نفس اليوم بروتوكول بالاتفاق على ازالة وابطال مفعول وتدمير الالغام البحرية، انظر النص في Problemes Politiques et Sociaux 20 avril 1973. P . 21.

(15) نفس المرجع ص 13

(16) لم يحظر وضع الغام جديدة اذا كانت لاغراض دفاعية حول المنشآت العسكرية.

الاتفاق الذى جاء فيه «على كل طرف ان يبذل ما فى وسعه لاتمام ازالة وابطال مفعول....» ولم يتم تنفيذ هذه الاحكام الا بشكل جزئى جداً بسبب استمرار العمليات العسكرية وتدخل فيتنام الشمالية العسكرية فى الجنوب والذى ادى الى سقوط النظام العسكرى فى سايجون فى ابريل 1975 ثم إعادة توحيد البلاد لصالح هانوى، بحيث اعتبرت الولايات المتحدة نفسها فى حل من الالتزامات الواردة فى اتفاق باريس الذى صار لاغياً بسبب انتهاكه من قبل الطرف الآخر.⁽¹⁷⁾

كما اتهمت جمهورية فيتنام الديمقراطية الصين بزرع الغام وفخاخ فى اراض فيتنامية اثناء العمليات العسكرية التى اندلعت بين البلدين فى فبراير 1979.

هذه اشهر الامثلة المأخوذة عن اهم النزاعات التى اندلعت خارج اوربا منذ عام 1945 اما النزاعات الملتهبة الى سنة 1982 فى المالوين والشرق الاوسط وافريقيا فقد تثير هى ايضا مشاكل مشابهة تتصل باستعمال الالغام والفخاخ من قبل جميع المتحاربين (بالنسبة لحرب المالوين أشارت لوموند الى ذلك فى عدد 8/21/1982 ص4).

وواقع ان دولا من العالم الثالث وجدت نفسها تواجه مشكلة بقايا الحرب يفسر اهتمام الجمعية العامة للأمم المتحدة بالمسألة منذ عام 1972 ، ويفسر اصدارها قرارات فى هذا الشأن بدءاً من عام 1975⁽¹⁸⁾ ، كما عالج نفس المشكلة المجلس الادارى لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وأعد فى هذا الاطار تقريراً حول البقايا المادية للحرب وخاصة الالغام وأثارها على البيئة⁽¹⁹⁾ وقد استشار الحكومات لمعرفة مدى رغبتها فى عقد مؤتمر حكومى دولى لمعالجة المشاكل التى تثيرها البقايا المادية للحرب بالنسبة للبيئة ، وقد تلقى المدير التنفيذى لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة فى عام 1978 اجابات كانت اغلبيتها سلبية.⁽²⁰⁾

(17) وهذه حجة قابلة للنقاش فيما يتعلق بازالة الغام الشمال لان المادة الثانية من اتفاق 27 يناير 1973 تفرض على الولايات المتحدة مباشرة ازالة الالغام فى الحال. وقد بدأت اعمال ازالة فعلا الا انها لم تؤد الا لنتيجة محدودة. اما فيما يتعلق ببقايا الحرب فى الجنوب التى لم تتم ازلتها او احباط مفعولها فى الخمسة عشر يوماً التالية لنفاذ وقف اطلاق النار. فكان يجب ازلتها واحباط مفعولها فى «اقرب وقت ممكن».

(18) قرار رقم 3435 صادر فى 12/9/1975

(19) قرار 32/187 صادر فى 27/7/1977. اجابت 44 حكومة. اعطت 15 منها معلومات حول بقايا الحرب العالمية الثانية فى اقليمها. ودعا التقرير الى عدد من الاجراءات التى تهدف الى القضاء على مخلفات الحرب واثارها (تبادل المعلومات، التعاون، المساعدة الفنية والمالية، عمليات ازالة المشتركة) او تهدف الى الوقاية فى المستقبل من اضرار الالغام على البيئة

(20) UNEP GC 6/18 فى 2/2/1978 الى اول مايو اجابت سلبا 17 حكومة واجابا 15 حكومة واعلنت

واضافة الى الجمعية العامة للامم المتحدة وبرنامج الامم المتحدة للبيئة ، تصدت منظمة الوحدة الافريقية والمؤتمر الاسلامي⁽²¹⁾ وحركة عدم الانحياز⁽²²⁾ للمسألة مرات عديدة واتخذت موقفا بشأنها ، ونجد في قراراتها نفس الافكار العامة ، اى اثبات مسئولية الدول التي أهملت إزالة البقايا المادية للحرب ولم تقدم معلومات تتعلق بأماكن تواجدها ، وكذلك حق الدول المتضررة في التعويض والدعوة الى مؤتمر دولي لبحث المسألة .

واثارت مالطا مشكلة خاصة امام المجلس الأوروبي تتعلق بالأخطار الناجمة عن بقايا الحرب العالمية الثانية وعن القنابل التي استعملتها المملكة المتحدة بعد الحرب في تمارين الرماية على امتداد سواحل جزيرة فيلغلا⁽²³⁾ وقد اثير مشكل الألغام البرية على المستوى الاتفاقي بمناسبة مؤتمر الأمم المتحدة حول بعض انواع الأسلحة التقليدية⁽²⁴⁾ ولم يتوصل الوفد الليبي الى جعل المؤتمر يتبنى نصا يخدم المطالبة الليبية بشكل مزدوج بحيث يلزم الدول الزارعة للألغام بتقديم المساعدة في إزالة الألغام وبتعويض الأضرار الناجمة عن الغام وضعت قبل نفاذ الاتفاقية⁽²⁵⁾ .

وكانت مشكلة بقايا الحرب في ليبيا موضوعاً لندوة اشترك في تنظيمها معهد الامم المتحدة للتدريب والبحث (الاونيثار) ومعهد الدراسات الدبلوماسية في طرابلس وعقدت الندوة في جنيف بين 28 ابريل وأول مايو 1981⁽²⁶⁾ ، وليست هذه الندوة أكثر من لقاء خبراء يعبرون عن وجهة نظر شخصية محضة دون أن يلزموا حكوماتهم ولم يصدر عنها اى تقرير أو توصية . الا ان رئيس الندوة وضع ملخصا للنقاش الذي دار فيها

تمانى أنها لاترغب في اتخاذ موقف . وبنيت المجموعة الاولى موقفها على اساس ان هذه المشكلة لاتهم سوى عدد محدود من الدول مما يجب حلها ثانيا وشككت في اختصاص برنامج الامم المتحدة للبيئة بالمسألة . اما المجموعة الثانية فقرى على العكس من ذلك ان المسألة يجب معالجتها على المستوى الدولي لتحقيق اكبر قدر من التعاون وان برنامج الامم المتحدة للبيئة جهاز مختص .

(21) منذ عام 1976 والموضوع يثار على مستوى وزراء الخارجية .

(22) اتخذ مجلس وزراء خارجية عدم الانحياز قرارا بهذا الشأن في دورة ليما (25 - 30 اغسطس 1975) في وقت قريب من زمن وقوع حادث جسيم في ميناء طرابلس يوم 1975/6/11 تسببت فيه قنبلة مدفونة تحت الارض وتسبب في خسائر بشرية ومادية جسيمة .

(23) اعلنت الجمعية الاستشارية بالموضوع في يناير 1980 . ولا زالت المملكة المتحدة الى الان ترفض القيام بابة عملية إزالة للألغام

(24) انظر في ذلك مقالنا في مجلة A.F.D.I. الحولية الفرنسية للقانون الدولي عام 1981 ص 127

(25) قدم المقترح الى المؤتمر التحضيري في مارس 1979

(26) شارك فيها 75 خبيرا قانونيا واقتصاديا وعسكريا وقدم 24 بحثا لم تنشر حسب علمنا وقد حرر اغلب هذه الدراسة على اساسها .

ثم قدمه لمدير الاونيتار الذى قام بلغت نظر الامين العام للأمم المتحدة للمسألة وعلى ذلك فليس من غير المحتمل أن تكون هذه المسألة موضوعاً لمؤتمر دولى قد لا يقصر اهتمامه بالمشكل الليبي⁽²⁷⁾.

ومهما قيل فإن هناك خصوصية للمشكل الليبي اذا قارنا أوضاع ليبيا بغيرها من الدول التى تواجه مشكلاً من نفس النوع . وفى الواقع فإن ليبيا تطالب المنتصرين فى الحرب (بريطانيا وفرنسا) والمنهزمين فيها (المانيا وايطاليا) بتعويض الأضرار التى لحقتها وبشكل تبعى تطالب بالتعاون من أجل ازالة بقايا الحرب على اعتبار أنها طرف اجنبى عن الحرب لم يلعب أى دور فى الصراع الذى دار فوق اقليمه .

والمطالبة الليبية تتوجه فى البداية الى الدول التى قامت قواتها المسلحة بوضع الألغام وتركت مخلفات حربية أخرى (المانيا - ايطاليا - بريطانيا) اثناء الحرب العالمية الثانية ، كما تتجه المطالبة الى الدول المديرة للأقليم الليبي (فرنسا - بريطانيا) التى احتلت الاقليم الليبي بعد هزيمة القوات الألمانية الايطالية ، ثم ادارت بتفويض من الأمم المتحدة المقاطعات الثلاث التى ستكون الدولة الليبية ، ذلك أن هذه الدول - حسب الموقف الليبي - كان يجب عليها أن تزيل الألغام وكل بقايا الحرب الأخرى من مناطق احتلالها ، ونخرج من المناقشات التى دارت حول هذه المسألة أننا امام التزام بالتعويض غير مسلم بوجوده وواجب بالتعاون ذى محتوى متنوع .

أولاً الخزام بالتعويض متنازع فى وجوده

من أجل اقامة مسئولية يجب اثبات انتهاك التزام دولى قائم ويربط الاطراف ، والجزء الأكبر من المشاكل القانونية التى تطرحها بقايا الحرب فى ليبيا توجد هنا : اذ ترى ليبيا أن هناك التزاماً دولياً لصالحها يفرض على المتحاربين السابقين تعويضها . ولكن وجهة النظر الليبية بعيدة عن ان تكون محل اجماع . ومن خلال الأدلة التى يقدمها أصحاب الرايين يمكن ايضاح الأمر بعرض النظريات المختلفة ، وعلى ذلك نقترح أن نبين أولاً ماهى النظريات التى تثبت وجود هذه الالتزام . وثانياً ماهى الآراء المعارضة

أ - وجهات النظر التى تثبت وجود التزام لصالح ليبيا

يكفى أن نستخلص ثلاث نظريات تؤيد وجود التزام بالتعويض لصالح ليبيا ، وهذه النظريات تستخلص بالترتيب من قانون الحرب أو استلهاها لبعض القواعد والمبادئ الجديدة أو لجوءاً الى فكرة المسئولية الموضوعية .

(27) يمكن تصور امتداد المسألة بحيث تشمل المشكل الفيتنامي .

1 - قانون الحرب

الى تاريخ اقرار البروتوكول الثانى الملحق باتفاقية 1981/4/10 حول حظر أو تقييد استعمال الألغام والاشراك والنبائط الاخرى ، كان النص القانونى الوحيد المتعلق بالألغام هو اتفاقية لاهاي الموقعة في 8 اكتوبر 1907 المتعلقة بوضع الغام التماس البحرية المغمورة الذاتية⁽²⁸⁾ وهذه الاتفاقية عقدت اثر الحرب الروسية اليابانية (1904 - 1905) التى استخدم فيها هذا النوع من الألغام ، وتحظر الاتفاقية وضع مثل هذه الألغام اذا كانت غير مقيدة أو لم تصبح عديمة الأذى بمجرد انحلال قيدها (المادة الأولى) وتوجب الاتفاقية اعلام الاطراف الثالثة⁽²⁹⁾ كما تتضمن التزام الاطراف المتعاقدة بأن تبذل عند نهاية الحرب «كل ما فى وسعها لإزالة الألغام التى وضعتها كل من جهته» (المادة الخامسة) ، والأصناف الجديدة من الألغام التى وضعت سواء فى الحرب العالمية الاولى أو فى الحرب العالمية الثانية جعلت هذا النص لافائدة منه ، وعندما لغمت الولايات المتحدة سواحل شمال الفيتنام فى عام 1972 بالغام تسمى «الغام التأثير»⁽³⁰⁾ أشار الاستاذ روسو بحق الى أن أحداً لم يثر اتفاقية 1907 احتجاجاً على هذا الاجراء الأمريكى⁽³¹⁾

ويرى البعض أنه يمكن قياس الألغام البرية على الألغام البحرية «حتى يمكن تحديد قسوة الحرب» بحيث أن تماثل الغايات الانسانية يكفى لد النظام القانونى الذى تخضع له الثانية الى الاولى ، وبعبارة أوضح يرون أنه يوجب التزام عام بإزالة الألغام بعد الحرب بسبب أثارها المميتة ، وبالتالي فإن عدم الإزالة يثير مسئولية الدول التى وضعتها .

2 - الاستناد الى بعض القواعد والمبادئ الجديدة

طرحت عدة مفاهيم لايجاد أسس للمطالبة اللببية باللجوء على الخصوص الى قانون التنمية ، والى القانون الناشئ فى اطار النظام الاقتصادى الجديد والى قانون تصفية

(28) النص موجود فى الوثائق النهائية لمؤتمر السلام المنعقد فى ملحق كتاب :

Scott, Les Conférences de la Paix de la Haye de 1899 et de 1907. Paris : Pedone, 1927. p.74

(29) الاعلان عن المناطق الخطرة «بمجرد ان تسمح الضرورات العسكرية» وهو بلا شك شرط مفيد (بالكسر) ، وسنجد فى النصوص اللاحقة .

(30) أى مغناطيسية وصوتية او تعمل بالضغط

(31) ويقول روسو أيضاً : «ان عدم مشروعية العمل الأمريكى لاشك فيه حيث ان المادة 2 من هذه الاتفاقية تمنع وضع الألغام الاتوماتيكية ذات التماس امام موانئ وسواحل الخصم بهدف اعاقه الملاحة التجارية» .

مجلة RGDIP 1973 ص 129

الاستعمار . ويأتى فى المرتبة الاولى اللجوء الى مبدأ احترام السلامة الاقليمية لكل دولة وهو المبدأ المعلن رسميا بل والمؤكد بنص المادة 2 فقرة 4 من ميثاق الامم المتحدة . فوجود الغام زرعت من قبل دولة على اراضى دولة أخرى يمثل أخطاراً تكفى لاثارة مسئولية الدولة الاولى اذا لم تتم ازالة البقايا المادية الناشئة عن لجوء سابق الى القوة (وإلا فلن يكون هناك زرع للألغام)

ويأتى فى المقام الثانى مبدأ السيادة الدائمة على الثروات والموارد الطبيعية ، وهو المبدأ الذى تضمنته المادة الثانية من ميثاق 14 ديسمبر 1974 حول حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية . فبمجرد تقرير أن للدولة حقاً غير قابل للتصرف على حيازة واستعمال ثروات وموارد اقليمها فان أية اعاقا خارجية لممارسة هذا الحق يجب أن تعد انتهاكاً للقانون الدولى ، أو بعبارة أكثر واقعية بمجرد أن تعجز دولة عن بلوغ مساحة شاسعة من اقليمها لأنها خطرة على الأشخاص ولا يمكن ادخالها ضمن خطط التنمية الاقتصادية ، وبذلك يقوم انتهاك ليس فقط لسلامتها الاقليمية بل أيضاً لسيادتها على مواردها الطبيعية وهو ما يثير مسئولية الدولة او الدول الأخرى التى وضعت او أهملت إزالة بقايا الحرب دون ابطال مفعولها . وكفى أن نذكر هنا بأن هذا الميثاق ليس فى حقيقته معاهدة دولية وأن عدداً كبيراً من الدول وليس بعضها القليل قد أبدى تحفظات على بعض محتواه .

وهناك اخيراً قانون تصفية الاستعمار الذى يمكن أن نجد فيه عناصر تصلح للاعتماد عليها لدعم الموقف الليبى . وأهم ما يمكن التمسك به ماورد فى القرار 3435 د/30 الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة فى 9 ديسمبر 1975 ، الذى ينطلق من تقرير أن «أغلب الدول النامية خضعت للاحتلال الاجنبى وتعرضت لحروب شنتها الدول الاستعمارية وتعرضت بسبب ذلك الى خسائر جسيمة فى الارواح والممتلكات ،

وأدانت الجمعية العامة الدول التى أهملت ازالة بقايا حروبها وخاصة الألغام واعتبرتها مسئولة عن كافة الاضرار التى أصابت الدول التى زرعت فيها الألغام وطلبت منها تعويضاً فورياً . وفكرة المسئولية الاقتصادية للدول الاستعمارية فى مواجهة مستعمراتها السابقة تضمنها قبل ذلك

بوقت قليل كل من اعلان مايو 1974 حول اقامة نظام اقتصادى عالمى جديد⁽³²⁾ وميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية⁽³³⁾ فبقاء المخلفات المادية للحرب الذى يعرقل امكانية الاستفادة من جزء كبير من اقاليم الدول المستقلة حديثاً يضر بالتأكيد بمصادر ثرواتها الطبيعية، وانطلاقاً من هذا المبدأ فان الدولة المطالبة تملك اساساً

(32) حق كل دولة او اقليم او شعب واقع تحت الاحتلال الاجنبى، او الهيمنة الاجنبية او الاستعمارية او تحت نظام الميز العنصرى ليس فقط فى استعادة ثرواته الطبيعية بل وفى ان ينال تعويضاً مجزياً.

(33) المادة 16: نفس الفكرة ولكن بصياغة مختلفة بعض الشيء.

لمطالبة الدول الاستعمارية بتعويض الضرر الحاصل،⁽³⁴⁾ وكذلك يجب ان تلقى هذه المبادئ قبولا عاما في القانون الدولي، وميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية لا يعد تدوينا للقانون العرفي بل هو مبنى عن مبادئ في طور التكون.

3 - المسؤولية الموضوعية

نعرف ان هذه المسؤولية تمتاز بانعدام ارادة الاضرار، وانها تسمح بقيام الحق في التعويض دون وجوب اثبات نية الاضرار، ولا يقبل القانون الدولي المعاصر بالمسؤولية دون فعل غير مشروع الا بشكل جد استثنائي، ذلك ان هذا النوع من المسؤولية لا يقوم الا في مجتمعات متجانسة الى درجة تقبل تعويضا عن الاضرار قائما على مبدأ الانصاف، او مبدأ المساواة امام الاعباء العامة⁽³⁵⁾ وهناك ايضا المسؤولية عن الاشياء والنشاطات الخطرة وهي مسؤولية انشأتها معاهدات خاصة⁽³⁶⁾ ويؤيد بعض الكتاب تعميم المسؤولية الموضوعية.

وهذا مادعا لجنة القانون الدولي التابعة للامم المتحدة الى ادراج موضوع المسؤولية الدولية عن الاضرار الناشئة عن فعل او افعال لا يحظرها القانون الدولي في جدول اعمالها⁽³⁷⁾

ولا يبدو ان اللجنة ستنظر الى مشكلة المسؤولية الناشئة عن عدم ازالة مخلفات الحرب باعتبارها شكلا من اشكال المسؤولية الموضوعية، حيث كان النقاش يتجه الى الحالات التي تكون فيها الدولة ضحية لضرر جسيم ناشى عن افعال كان منشؤها خارج حدودها، ومنسوب الى فعل او اهمال دولة اخرى. الى ان مايدعو الى مقارنة الحالتين هو الفكرة التي عبر عنها التقرير اذ جاء فيه ان الدولة التي يسبب فعلها او اهمالها اضرارا بدولة اخرى، في ظروف استبعاد مخالفة

(34) في حالة ليبيا عبارة الدولة المستعمرة (بالكسر) يجب ان يؤخذ بمعناها الاوسع لتشمل ألمانيا. لان قوات هذه الدولة قامت مؤقتا باحتلال جزء من الاقليم الليبي حتى تساعد حليفها الواقعة في المتاعب ايطاليا.

(35) Thierry, Combacau, Sur et Vallée, *Droit international public*, Dornat, 1979 p. 661 ; Nguyen Quoc Dinh, Daillier et Pellet, *Droit international public*, LGDJ, 1980 p. 700.

(36) الاضرار الناشئة عن الاستعمال السلمى للطاقة النووية وعن الوقود الهيدروجيني وعن الاجهزة الفضائية.

(37) عين الأستاذ كوينتبين - باكستر كمقرر خاص لاعداد تقرير مبدئي مؤقت. انظر DAUDET, A.F.D.I 1980 P. 481

القانون يمكن ان تجد نفسها ملزمة بتعويض الضرر الناشء . وادخال هذه الفكرة في معالجة مشكلة مخلفات الحرب يتيح تجنب كل جدال حول اساس هذه المسؤولية وغض النظر عن اى خلاف حول وجود التزام بازالة الالغام خاصة وبازالة كل بقايا الحرب بصفة عامة، ولن يكون هناك اى نقاش حول مشروعية او عدم مشروعية الفعل (زرع الالغام) او الامتناع (عدم ازالة البقايا الاخرى) ان يكفي ان يؤخذ بعين الاعتبار حقيقة الاضرار التي وقعت والمستمرة في الوقوع، الا انه من ناحية اخرى فانه يجب ان تقوم امكانية عقد معاهدة تربط الدول المعنية، اى الدول التي زرعت قواتها الالغام واهملت بقاياها وتلك التي اهملت ازالة البقايا اضافة الى الدول التي توجد البقايا على اقليمها، وذلك ان هذا النوع من المسؤولية لايحوز حجية في القانون الوضعي الا إذا كرس بموجب اداة اتفاقية. وهنا تكمن عقدة المشكلة ذلك ان الاعتراف بوجود التزام بالتعويض يبدو امرا بعيدا عن ان يكون محل اجماع كل الاطراف.

ب - الفرضيات التي تنكر وجود التزام بالتعويض لصالح ليبيا.

عند اعداد التقرير المتعلق بمسؤولية الدولة في اطار لجنة القانون الدولي، ذكر المقرر الخاص ان المسؤولية الدولية تقوم كلما امكن اسناد فعل غير مشروع دوليا الى دولة ما. وهذا ماقننته لجنة القانون الدولي في المادة الاولى من مشروعها وفصلته في المادة الثالثة بالنص على «أن الدولة ترتكب فعلا غير مشروع دوليا عندما يمكن ان تحمّل بمقتضى القانون الدولي تصرفا يتمثل في عمل او اغفال ويكون هذا التصرف مشكلا انتهاكا للالتزام دولي على الدولة». وعلى ذلك فلكي تسأل دولة عن فعل مايجب ان تنتهك التزاما، وفي القضية التي امامنا لم يكن زرع الالغام اثناء الحرب موضع تشكيك من حيث شرعيته بالرغم من اداة واقعة استعمال اقاليم عدد من الدول غير مستقلة كمسارح لحروب الدول الاستعمارية والمشكلة الرئيسية تثور على مستوى الالتزام بازالة الالغام وبقايا الحرب الاخرى: فهل امتناع احدى الدول عن الازالة يعد اخلالا بالتزام دولي؟ الذين يشككون في ذلك يعتمدون على ثلاث وجهات نظر مختلفة. تتعلق الاولى برفض القياس على اتفاقية الالغام البحرية والثانية تعتمد على اختلاف ازالة الالغام عن تعويضات الحرب، والثالثة على الاعمال التحضيرية لمؤتمر الامم المتحدة حول بعض انواع الاسلحة التقليدية.

1 - رفض القياس على الالغام البحرية

سبق ان رأينا ان المادة الخامسة من اتفاقية 1907/10/18 المتعلقة بالغام التماس البحرية الذاتية المغمورة، تفرض على الاطراف المتعاقدة ان تعمل كل ما في وسعها بعد انتهاء الحرب من اجل ازالة الالغام التي وضعها كل طرف من جهته، وقد اقر هذا النص حماية للملاحة الدولية، وهو ما يختلف كليا عن فكرة حماية اقليم الدولة

من خطر الألغام البرية، ذلك انه في عام 1907 وقت ابرام هذه الاتفاقية لم يصبح استعمال الألغام البرية شائعاً بعد ولعل هذا هو سبب عدم تنظيمه ضمن اتفاقيات عام 1907، كما انه لصحة الاخذ بالقياس يجب ايجاد عامل مشترك بين الحالة المنصوص عليها في القانون والحالة التي لم ينص عليها حتى يمكن مد حكم الاولى الى الثانية وهو مالا يبدو واضحاً في الحالة المعروضة * وازالة الألغام البرية وازالتها بين المتحاربين عند اعداد معاهدات الصلح بعد الحرب العالمية الاولى كما لا يبدو ان احداً خطر على باله اللجوء الى قياسها على الألغام البحرية.

2 - فصل ازالة الألغام عن تعويضات الحرب

كان يمكن التفكير بربط ازالة الألغام بتعويضات الحرب واعتبار وجود بقايا الحرب او عدم ازالتها نوعاً من الضرر غير المشروع الذي يبرر دفع مقابل نقدي في اطار التعويضات التي تنص عليها معاهدة الصلح⁽³⁸⁾، واذا رجعنا الى الممارسة الدولية المحدودة في هذا المجال سنرى ان معاهدة الصلح مع ايطاليا وفنلندا الموقعة في باريس في 10 فبراير 1947 قد عالجت كلا من مشكلتي التعويضات الحربية وازالة الألغام بشكل منفصل، وكذلك كان الامر بالنسبة لاتفاق باريس الموقع في 27 يناير 1973 حول الفيتنام: فالولايات المتحدة بالتزامها بازالة وابطال مفعول وتدمير كل الألغام المزروعة في مياه الشمال الفيتنامي، لاترى في ذلك التزاماً مرتبطاً بالمادة 21 من نفس الاتفاق والتي تلزمها بالمشاركة في «اعادة بناء» جمهورية فيتنام الديمقراطية وكل الهند الصينية. ومما لاشك فيه ان فصل ازالة الألغام وبقايا الحرب الاخرى عن التعويضات من شأنه ان يسهل معالجة مشكلة الازالة ذلك انه سيغنى في اغلب الحالات عن الخلافات السياسية الحادة حول تحديد المعتدى⁽³⁹⁾.

* انظر اخر المقال ملاحظات المترجم - الفقرة (1).

(38) انظر كلا من.

(38) *Trun Van Minh, Les réparations de guerre au Vietnam et le droit international, RGDI 1977 p. 1047 ainsi que Sandoz, Les dommages illicites dans les conflits armés et leur réparation dans le cadre du droit international humanitaire, Revue internationale de la Croix-Rouge, mai-juin 1982 p. 135.*

(39) ذكرت ديباجة معاهدة الصلح مع ايطاليا ان هذه الاخيرة قد شنت حرباً عدوانية، بينما اکتفت معاهدة الصلح مع فنلندا بالاشارة الى جزء من المسؤولية في المشاركة في حرب لم توصف بالعدوانية.

(*) انظر اخر المقال ملاحظات المترجم فقر رقم (2)

3 - الاعمال التحضيرية لمؤتمر الامم المتحدة حول بعض الاسلحة التقليدية.

انهى هذا المؤتمر اعماله في 10/10/1980 بتبنيه اتفاقية حول حظر او تقييد استعمال بعض انواع الاسلحة التقليدية لانها بالغة الضرر او عشوائية الاثر، اضافة الى ثلاثة بروتوكولات ملحقة بها، من بينها البروتوكول الثانى المتعلق بالالغام والاشراك⁽⁴⁰⁾ والروح العامة لهذه النصوص تتمثل فى حماية السكان المدنيين ضد اخطار اسلحة معينة كثيرة الاستعمال فى الصراعات المسلحة المعاصرة.

وقد فرض التزام جديد يتعلق بتزويد الالغام (البرية) التى توضع عن بعد بألية كفيلة بإبطالها ذاتيا⁽⁴¹⁾ كما نص البروتوكول الثانى على التعاون الدولى لتطهير حقول الالغام وازالة الالغام والاشراك⁽⁴²⁾ وعند صياغة هذا النص قدم الوفد الليبى مشروعا ينص على مايلى: «أن أى طرف قام اثناء نزاع مسلح بإنشاء حقول الغام او وضع الغاما او (و) متفجرات على اقليم طرف اخر، يجب عليه تقديم المساعدة الفنية والمادية من اجل ازالة ماوضعه او جعله عديم الخطر بعد انتهاء العمليات الحربية، وهذا الالتزام لا يخل بحق الطرف الاخر فى المطالبة بالتعويض، كما انه قابل للتطبيق على كل حقول الالغام والمتفجرات الموجودة فى تاريخ نفاذ هذه الاتفاقية وكذلك حقول الالغام والالغام والمتفجرات التى توضع بعد ذلك» وقد حظى هذا المقترح تأييد عدد من الوفود العربية وكذلك الاتحاد السوفييتى⁽⁴³⁾ ولكنه قوبل بنقد الوفود الغربية وخاصة المانيا.

الفدرالية وايطاليا والمملكة المتحدة التى اخذت عليه انه ينتهك قاعدة عدم رجعية القوانين⁽⁴⁴⁾، ولما كان على المؤتمر ان يتخذ قراراته بالاجماع⁽⁴⁵⁾ فلم يصير الجانب الليبى على موقفه لشعوره بان موقفه سيواجه عقبات من شأنها ان تحول دون اقراره كما هو، فى ظل الظروف الحالية للعلاقات الدولية ..

(40) النص فى المجلة الدولية للصليب الاحمر (يناير - فبراير 1981) ص 43 (بالفرنسية)

(41) المادة الخامسة: ويقصد به ميكانيزم للتشغيل الذاتى يوضع من اجل ابطال مفعول الالغام او يسبب انفجارها ذاتيا عندما يعتقد انها لن تخدم الاغراض العسكرية التى وجدت من اجلها، او ميكانيزم للتحكم عن بعد من اجل ابطال مفعولها او تدميرها.

(42) المادة 9. انظر ادناه القسم الثانى من هذا المقال.

(43) الذى كان يفكر على مايبودى فى حالة شمال الفيتنام بعد الاحتلال المؤقت لجزء من اقليمه من قبل القوات الصينية فى فبراير 1979 والتى انتهت بعد زرع الغام كثيرة.

(44) المادة 28 من اتفاقية فيينا حول قانون المعاهدات تشير بلا شك الى مبدأ عدم الرجعية ولكن مع استثناء هو: الا اذا وجدت نية مختلفة تتبين من المعاهدة او يتفق عليها بشكل آخر.

(45) بالرغم من ان ذلك لم ينص عليه صراحة فى النظام الداخلى للمؤتمر.

وعلى ذلك فليس في القانون الدولي الوضعي التزام عام بالتعويض عن النتائج الضارة الناشئة عن وجود الالغام وبقياء الحرب الاخرى في او على اقليم دولة حتى اذا لم تكن هذه الدولة طرفا في النزاع المسلح الذي وضعت هذه الادوات اثنائه .. وهكذا نتلمس عمق الهوة التي تفصل بين انصار ومعارضى وجود التزام بتعويض ليبيا الا ان مشكلة بقاء الحرب لا تقتصر على هذا وحده فهناك ايضا مسألة للتعاون من اجل ازالة بقاء الحرب .

ثانياً واجب التعاون ذي المحتوى المتعدد الوجوه

هذا القسم الثاني سيكون مختصرا لانه يطرح مشاكل اقل من سابقه ويحتوى على قضيتين ذلك انه بعد قبول وجود واجب للتعاون يتصف بتنوع في اساسه يمكننا مناقشة محتواه الذى يتصف بشئ من التنوع .

أ - واجب التعاون وأسسها المتنوعة

يمكن الالتجاء الى عدد من النصوص والمبادئ لدعم وجود واجب للتعاون . أى واجب الدول فى الدخول فى مفاوضات ثنائية او متعددة لحل مشكلة محددة وهى فى قضيتنا كيفية تخلص الاقليم الليبي من بقايا الحرب العالمية الثانية . ومن الممكن تمييز ثلاثة مجموعات من النصوص والمبادئ : الاولى تلك المستخلصة من قانون الامم المتحدة الثانية تبنى على قضاء محكمة العدل الدولية والاخيرة على اساس البروتوكول الثانى المؤرخ فى 10 اكتوبر 1980 المتعلق بالالغام والاشراك .

1 - قانون الأمم المتحدة : ونعني بذلك ميثاق الأمم المتحدة وإعلان سنة 1970 حول مبادئ القانون الدولي المتعلقة بالعلاقات الودية والتعاون بين الدول وفقاً للميثاق . ومما لا شك فيه أن من بين أهداف الأمم المتحدة تحقيق التعاون الدولي من أجل حل المشاكل التي يمكن أن تنشأ بين أعضائها وهو ما تنص عليه المادة 1 فقرة 3 من الميثاق وكذلك الفصل التاسع منه المتعلق بالتعاون الاقتصادي والاجتماعي الدولي ويعضده مبدأ حل المنازعات الدولية سلمياً .

وقد بذلت جهود كبيرة من أجل تحديد دقيق لمحتوى واجب التعاون باقرار الجمعية العامة في 4/11/1970 للتوصية رقم 2625 - د/25 الملحق بها الاعلان المذكور وقد اورد الاعلان المبادئ السبعة التي على الدول الالتزام بها اذا كانت ترغب في التعايش السلمى وينص المبدأ الرابع على التعاون في مختلف المجالات الدولية ومن سوء الحظ وجود اختلاف بين النصين الفرنسى والانجليزى في احد فقرات هذا النص ، فقد ورد في الصياغة الفرنسية «يجب على الدول ان تتعاون Les Etats doivent cooperer في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية . . .» .نما استعمل النص الانجليزى الفعل SHOULD والذي يمكن ترجمته بـ«كان يجب عليها» ولم يستعمل الفعل SHALL

«يجب» وهذا ما دعا بعض الكتاب الناطقين باللغة الانجليزية الى ان يستخلصوا انه لا يوجد واجب للتعاون ولا واجب اخلاقي بحث خارج الحالات التى ينص فيها على ذلك نص محدد⁽⁴⁶⁾ الا ان هذا المبدأ لا يصير حقيقة قائمة ما لم يطبق في حالات مادية .*

2 - قضاء محكمة العدل الدولية

من الممكن هنا الرجوع الى قضيتين عرضتا على المحكمة الدولية يمكنهما ان تقدمتا بعض الفائدة من الجانب الذى يهمننا .

هناك اولا قضية مضيق كورفو موضوع الحكم الصادر في 9/4/1949 وقد قضت المحكمة بان على البانيا التزاما بالاعلان عن وجود حقل للالغام في مياهها الاقليمية وتحذير السفن الحربية البريطانية من الخطر المحدق بها عند اقترابها وهذا الالتزام ليس اساسه اتفاقية لاهاي الثامنة لعام 1907 القابلة للتطبيق اثناء الحرب ولكن على بعض المبادئ العامة المعترف بها مثل الاعتبارات الاساسية للانسانية والتى هي اكثر مدعاة للاحترام في السلم عنها في زمن الحرب . وهذا المبدأ يمكن - في رأينا - ان يكون مفيدا هنا اذا نظرنا للمشكلة من ناحية انه عندما تملك دولة معلومات تتعلق بوجود اشياء خطيرة تسببت هي في وضعها في اقليم ما فعلتها واجب التعاون مع الدولة التى يتعرض اشخاصها واموالها لخطر حقيقى وذلك لتجنب الخسائر البشرية والمادية ومما لاشك فيه ان هذا سلوك يقوم على «اعتبارات اساسية للانسانية» .

والقضية الثانية هي قضية الجرف القارى لبحر الشمال موضوع القرار الصادر في 20/9/1969 حيث ذكرت المحكمة ان الالتزام بالتفاوض هو اساس حل الخلاف بين الدول وهذا يعنى ان هناك التزاما ليس بالوصول الى اتفاق ولكن بمواصلة المفاوضات قدر الامكان من اجل الوصول الى اتفاق .

3 - بروتوكول 10 ابريل 1981 حول الالغام والاشراك والنبائط الاخرى :
سبقت منا الاشارة الى ان الروح العامة التى انبثقت عنها الاتفاقية المتعلقة بحظر او تقييد استعمال بعض انواع الاسلحة التقليدية هي حماية السكان المدنيين ولذلك قضت بانه على الدول - وكلما امكن ذلك - ان تتخذ اجراءات متماثلة من اجل ان تستعمل ضد الاهداف العسكرية فقط . وتنص المادة 9 من البروتوكول الثانى على التعاون لازلة حقول الالغام والالغام والاشراك ولكنها تفرض بذل عناية وليس تحقيق نتيجة وذلك بنصها على انه «بعد توقف العمليات العدائية الفعلية يسعى الاطراف للوصول الى اتفاق فيما بينها ...» وهو ما يعد متخلفا جدا بالنسبة للمقترح الليبى المذكور اعلاه والذى ينص على التزام بالتعاون في الازالة وهو التزام ينطبق على كل

(46) الحيلولة دون تلوث البحار ، مساعدة المنكوبين في الحوادث التى تقع في البحر او في الفضاء الخارجى مثلا .

(*) انظر اخر المقال ملاحظات المترجم (الفقرة رقم 3)

الالغام المزروعة فعلا ، وليس فقط على الالغام التى تزرع بعد نفاذ هذا البروتوكول ، ولما كان البروتوكول لا يمكنه ان يرتبط بمرجع زمنى محدد ، فلن ينطبق الا على الفترة اللاحقة لتوقف العمليات العسكرية الفعلية وهو ما يتميز بالعموم ويمكن ان يؤدى الى اختلاف فى فهمه بين المتحاربين⁽⁴⁷⁾ اذ سيكون من الصعب جدا فى الممارسة اثبات ان دولة ما لا تبذل جهدها للوصول الى اتفاق⁽⁴⁸⁾ .

ب تنوع محتوى واجب التعاون

استقلالاً عن التعويضات التى ترى ليبيا ان لها فيها حقا تطالب اضافة الى ذلك بتقديم كافة اشكال المعلومات المفيدة لتحديد مواقع حقول الالغام وانواع الالغام وتقديم مساعدة مادية وفنية لازالة بقايا الحرب بصفة عامة وعلى الاخص الالغام . وليس من الممكن هنا عرض المشاكل الفنية بالغة التعقيد التى تطرحها ازالة بقايا الحرب⁽⁴⁹⁾ ومحتوى واجب الازالة يختلف عن مجرد تبادل المعلومات الى عمليات مشتركة لتحديد الالغام وستتم دراسة هذين الحدين على ضوء اعمال برنامج الامم المتحدة للبيئة واعمال بروتوكول 1981 المتعلق بالالغام والاشراك .

1 - تبادل المعلومات : وقد تم بحث تبادل المعلومات بشكل موسع فى تقرير برنامج الامم المتحدة للبيئة عنه فى بروتوكول 1981 .

(أ) تقرير البرنامج : سبقت الاشارة الى التقرير الذى نشره برنامج الامم المتحدة عام 1977 حول البقايا المادية للحروب وآثارها على البيئة⁽⁵⁰⁾ ومن اجل مباشرة ازالة هذه البقايا وآثارها اقترح البرنامج عددا من الحلول تبدأ بتبادل المعلومات وقد طلب من الدول المسئولة عن وجود البقايا المادية للحروب على اقاليم دول اخرى ان تقدم لهذه الاخيرة كل المعلومات الضرورية⁽⁵¹⁾ وذلك بواسطة ابرام اتفاقيات ثنائية او متعددة

(47) وهو ما حدث فى حرب المالوين (الفولكلاند) انظر لوموند 14 يوليو 1982

(48) انظر

(48) Zoller, *la bonne foi en droit international public*, Pédone 1977, p. 48 : *la bonne foi et la conclusion des traités.*

(49) بعد اجراء تحديد امكنة الالغام بالاستعانة بالخرائط المحفوظة او بالاستكشاف الجوى او الحرارى او بواسطة الطائرات العمودية يمكن مباشرة الازالة بمعناها الضيق عن طريق وسائل ميكانيكية تفرع الارض او بالتفجير اضافة الى البحث بواسطة كلاب الكشف عن الالغام (تستعمل فى الاتحاد السوفيتى والمملكة المتحدة) او بالازالة اليدوية ثم تجميع الالغام المكتشفة والمبطله لنسفها اما ازالة القذائف فتتم بنفس الطريقة وتتطلب ازالة حطام الآلات القيام بازالة الالغام والاشراك المحيطة بها اضافة الى استعمال الات رفع وقطر ونقل ثقيل .

(50) A/32/187 المؤرخ فى 27 يوليو 1977

(51) ضرورة لصيانة البيئة وليس هذا الشاغل المشروع الوحيد .

الاطراف مع تحديد مواقع حقول الألغام وتقدير عدد الألغام الميثوتة في كل حقول ومناطق الاسقاط من الجو بالنسبة للقنابل وقذائف المدفعية وكذلك المواصفات الفنية لهذه الآلات والمعلومات الضرورية لابطال مفعول الألغام أو تدميرها .

(ب) البروتوكول الثانى المؤرخ في 10 ابريل 1981 سبق ان عرضنا محتوى وملابسات اقرار هذا البروتوكول⁽⁵²⁾ ومن الممكن الاكتفاء هنا بالاشارة الى ان المادة السابعة تنص على تسجيل ونشر مواضع حقول الألغام والألغام والاشراك وليس التسجيل في الحقيقة الزاميا الا اذا وجد مخطط مسبق للألغام والاشراك⁽⁵³⁾ اما النشر فيجب ان يتم بكل الطرق الممكنة وباتفاق ودى متبادل وينص ملحق فنى للبروتوكول على المبادئ التى يتم على اساسها التسجيل .

2 - المساعدة الفنية والمادية والعمليات المشتركة :

تشير كل النصوص المذكورة في القسم الاول في هذه الدراسة الى ان البلدان النامية التى تواجه مشكلة بقايا الحرب لا تملك لا القدرة الفنية الضرورية للكشف عن الألغام والمتفجرات الاخرى الموجودة على اقليمها ولا الموارد المالية الكافية لمباشرة عمليات الازالة⁽⁵⁴⁾ ولهذا السبب طالب تقرير برنامج الامم المتحدة للبيئة بمساعدة فنية ومعونة مالية وفنية لصالح البلدان النامية لتمكينها من التخلص من هذه البقايا ، كما طالب بالقيام بعمليات مشتركة على غرار ما تم بالنسبة لقناة السويس اما بروتوكول عام 1981 فقد نص في مادته التاسعة على انه اضافة الى تقديم المعلومات الضرورية لازالة وابطال مفعول الألغام التى يجب ان يتضمنها الاتفاق الذى على اطراف النزاع ابرامه بمجرد انتهاء العمليات العدائية الفعلية يجب ان يتضمن الاتفاق الذى تعقده الاطراف بينها او مع منظمات دولية ، منح مساعدة فنية ومادية ، ويشمل ذلك العمليات المشتركة اذا توفرت الظروف المناسبة .

الا ان هذا النص لا يستجيب لمطالب ليبيا لأنه بعيد جدا عن مطالبها ولكنها انتهت بالانضمام الى الاجماع لادراكها ان الدول الاخرى الاعضاء في مؤتمر الامم المتحدة حول بعض انواع الاسلحة لم تكن تملك ان تذهب الى ابعد مما تم الاتفاق عليه وعلى ذلك فان مشكلة مخلفات الحرب في ليبيا لم تحل

(52) AFDI 1981 ص127

(53) التسجيل هو عملية جمع كل المعلومات الضرورية من اجل تحديد سهل لهذه الادوات .
(54) حسب الارقام التى قدمها خبير عسكري في ندوة جنيف لعام 1981 فان تنظيم جهاز لازالة الألغام في ليبيا يتطلب 60 شخصا وميزانية سنوية تبلغ 1,400,000 دولار وندرة الاحصاءات توحى بأنه يجب توقع قتل واحد وجريحين لكل 5000 لغم تتم ازالته حسب طرق الازالة التقليدية .

ملاحظات المترجم

الفقرة الأولى : لاثبات صحة القياس . انظر تفصيلا : على ضوى ، المسؤولية الدولية عن الأضرار الناشئة عن مخلفات حرب العالمية الثانية في الاقليم الليبي . طرابلس : مركز دراسة الجهاد ، 1984 . ص 162 - 173 ، وملخص الأسانيد المؤيدة لصحة القياس هو وجود عامل مشترك في الحالة المنصوص عليها أى الألغام البحرية والحالة غير المنصوص عليها وهى الألغام البرية ، والعامل المشترك ليس في وحدة الهدف الذى بينته ديباجة اتفاقية لاهائ الثامنة المتعلقة بالألغام البحرية وهو " ... تحديد قسوة الحرب " بل هناك ايضا عامل هام آخر يتمثل في الحيلولة دون ان تصيب الألغام مصلحة دولية خارج الصراع ، وهى التجارة الدولية والسفن المحايدة بالنسبة للألغام البحرية وأرواح وأموال مواطنى دول غير محاربة بالنسبة للألغام البرية ...

الفقرة الثانية : ان مشكلة مخلفات الحرب منفصلة تماماً عن تعويضات الحرب ، ولعل هذا هو سبب وجودها ، اذ لو كانت متصلة بالتعويضات الحربية فإنها ستحل بموجب معاهدة الصلح التى تصفى حالة العداء . والمشكلة التى امامنا تقوم على غير الأساس الذى تقوم عليه التعويضات ، فهذه الاخيرة تفرض في الواقع على أساس أن المنتصر يملئ شروطه على المهزوم وتفرض في القانون على أساس المسؤولية عن اشغال الحرب أى مخالفة القانون الدولى الذى يمنع او يقيد اللجوء الى القوة المسلحة Jus ad bellum بينما تقوم المطالبة بتعويض اضرار مخلفات الحرب على اساس مخالفة القواعد القانونية المنظمة لسلوك المتحاربين Jus in bello وهكذا فإن فصل المخلفات عن التعويضات لن يغنى فقط عن اثارة جدل سياسى حول من هو المعتدى ، بل سيجعل للمطالبة بالتعويض عن اضرار المخلفات اساساً مستقلاً أصلى للوصول بها الى غايتها .

الفقرة الثالثة :

إن التعاون الدولى الذى عززه اعلان سنة 1970 ، يجد اساسه في ميثاق الأمم المتحدة ، اذ تنص الفقرة 3 من المادة الأولى على ان من مقاصد الأمم المتحدة : « تحقيق التعاون الدولى على حل المسائل الدولية ذات الصبغة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والانسانية » وكذلك الفصل التاسع (المواد 55 ، 56 ، 57 ، 58) من الميثاق ، وما اعلان سنة 1970 الا وسيلة تفسيرية ومفصلة لما جاء مجملا في الميثاق ومبينة لقواعد القانون الدولى الموجودة قبل الاعلان ذلك ان اسم الاعلان هو : « اعلان مبادئ القانون العامة المتعلقة بالتعاون والعلاقات الودية بين الدول وفقا للميثاق » كذلك ورد في ديباجة الاعلان ان الجمعية العامة « ... وقد نظرت في مبادئ القانون الدولى المتعلقة بالتعاون ... تعلن رسميا المبادئ الآتية » .

قرارات الامم المتحدة في مجال مخلفات الحرب وقيمتها القانونية

د / عمر مفتاح المصراتي

قامت الامم المتحدة بدور حاسم لتشجيع تطلعات الشعوب غير المستقلة وحددت الاهداف التي عجلت بحصولها على الاستقلال .
ودور الامم المتحدة في تصفية الاستعمار ينبثق من الميثاق الذي اوجدها واكد مبدأ الحقوق المتساوية وحق تقرير المصير لكافة الشعوب (1)
وفضلا عن ذلك ظلت الامم المتحدة منذ سنة 1960 مسترشدة بالمبادئ التي تضمنها اعلان الجمعية العامة بشأن منح الاستقلال للشعوب والبلدان المستعمرة والذي اكد على ضرورة الاسراع بتصفية الاستعمار ومخلفاته .
ورغم الانجازات الهامة التي تحققت ضد الاستعمار الا ان ملايين من البشر في اجزاء مختلفة من العالم مازالت تترزح تحت حكم اجنبي وتواصل المنظمة الدولية جهودها لمساعدتها على تحقيق تقرير المصير كما تواصل سعيها لجبر الضرر الذي لحق الشعوب من جراء الاستعمار والحروب التي درات فوق اراضيها عن طريق تطوير قواعد القانون الدولي ولعل اهم وسائلها في ذلك هو قراراتها التي تصدرها تباعا معبرة عن الاتجاهات الجديدة التي يتسم بها هذا القانون في وقتنا الحاضر .

اولا : التعريف بالامم المتحدة :

لعل التعريف بالامم المتحدة واسلوب عملها امر ضروري للتمهيد لموضوع بحثنا حتى يتسنى ادراك اهمية هذه الهيئة الدولية وما يصدر عنها من قرارات ودور هذه الاخيرة في تطوير القانون الدولي والامم المتحدة التي انشئت بموجب ميثاقها يوم 24/10/1945م على انقراض عصبة الامم تضم اليوم في عضويتها 165 دولة وهدفها السعي الى حفظ السلام والامن الدوليين ودعم العلاقات الودية بين الدول ووضع برامج لحل المشكلات التي تواجه العالم بتنسيق الجهود على اساس المبادئ التي

(1) انظر الميثاق الفصول 11 - 12 - 13 المخصصة لصالح الشعوب غير المتمتعة بالاستقلال .

تحكم نشاطها والتي تتلخص في المساواة والسيادة بين جميع الدول .
وتسعى الامم المتحدة الى تحقيق اهدافها عن طريق اجهزتها المختلفة

أ / الجمعية العامة :

- الجهاز الرئيسى للامم المتحدة والممثلة فيه جميع الدول الاعضاء وطبقا لميثاق الامم المتحدة فإن الجمعية من حقها التداول في جميع المسائل التى تدخل في نطاق الاهداف التى نص عليها هذا الميثاق ومنها : - التعاون الدولى لحفظ السلام والامن الدوليين .
- تلقى التقارير من باقى اجهزة الامم المتحدة ودراستها .
 - تقرير الميزانية وتحديد نسب الاشتراكات .
 - انتخاب الاعضاء غير الدائمين في مجلس الامن .
 - انتخاب قضاة محكمة العدل الدولية ... الخ .

ويسود مبدأ المساواة بين الدول الاعضاء حيث لكل عضو صوت وتصدر قراراتها بالاغلبية المطلقة اى 50٪+1 الا في المسائل التى اعتبرها الميثاق من الاهمية بمكان بحيث تطلب ان يتم التصويت عليها باغلبية الثلثين . ومن هذه المسائل : ما يتعلق بطرد الاعضاء . الميزانية التوصيات الخاصة بالسلم والحرب وتعقد الجمعية العامة دورات عادية واخرى استثنائية . فالدورات العادية تبدأ في شهر سبتمبر من كل سنة ولدة ثلاثة اشهر . اما الطارئة فتعقد في اى وقت متى طلب ذلك مجلس الامن او اغلبية الاعضاء .

وتؤدى الجمعية العامة مهامها عن طريق لجانها الست . تختص كل منها بمجموعة من المسائل ، ولكل اعضاء الجمعية العامة المشاركة في اعمال هذه اللجان .

ب / مجلس الامن :-

وهو الجهاز التنفيذى للامم المتحدة حيث اوكل اليه الميثاق مسئولية اصدار القرارات الملزمة لحفظ وصيانة السلام والامن . ويتألف المجلس من 15 عضوا تنتخب الجمعية العامة منهم عشرة اعضاء لمدة سنتين .

اما الصين وفرنسا والاتحاد السوفيتى وبريطانيا والولايات المتحدة فهم اعضاء دائمون في المجلس .

ورغم انه لكل عضو في المجلس صوت واحد الا ان عدم المساواة بين اعضاء المجلس يتجسد في حق الاعضاء الخمسة في استعمال حق (الفيتو) او الاعتراض او النقض اذ ان الميثاق اشترط اجماع هذه الدول بالنسبة للقرارات الصادرة في المسائل الهامة . اما المسائل الاجرائية فتطلب موافقة اغلبية الاعضاء .

ولسنا هنا بصدد تقييم هذا الحق الذى نعلم بان مصير قرارات مجلس الأمن مرتبطة به . كما نعلم ايضا موقف اغلبية الدول من هذا الحق وسعى الجماهيرية ودول عديدة ودعوتها الى الغائه لتحقيق المساواة والعدالة الفعلية بين جميع الدول !

ج / المجلس الاقتصادى والاجتماعى :

وتنحصر وظيفته فى تنسيق الجهود الاقتصادية والاجتماعية للأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ويقوم بتقديم المبادرات فى مجال التنمية والتجارة الدولية وحقوق الانسان والعلوم والتقنية وغيرها ويضم المجلس فى عضويته 54 دولة تنتخب الجمعية العامة 18 عضوا منهم كل سنة لمدة ثلاث سنوات .

د / محكمة العدل الدولية :

تعتبر الهيئة القضائية للأمم المتحدة ، وقانونها جزء لا يتجزأ من الميثاق . وبالإضافة الى كونها (المستشار القانونى) للأمم المتحدة وجميع أجهزتها حيث يمكن لاي منها الرجوع الى المحكمة لطلب رايها الاستشارى فيما يستشكل عليها من مسائل قانونية، فان المحكمة تمارس اختصاصا قضائيا لحل المنازعات التى تحال اليها من قبل الدول واحكامها تعتبر ملزمة لاطراف النزاع ولاى من الطرفين ان يلجأ الى مجلس الأمن لاتخاذ الاجراءات الكفيلة بتنفيذ التزامات الطرف الممتنع بموجب الحكم الصادر من محكمة العدل الدولية .

وتتكون هيئة المحكمة من 15 قاضيا يمثلون نظم العالم القانونية فى العالم يتم انتخابهم باقتراع مستقل فى كل من مجلس الأمن والجمعية العامة لمدة 9 سنوات .

هـ / الامانة العامة :

على رأسها الامين العام تقوم بخدمة الهيئة الدولية واجهزتها المختلفة . وتضم عدد كبيرا من الموظفين للقيام بالاعمال اليومية

ثانيا : مساهمة الامم المتحدة فى تطوير القانون الدولى :

ساهمت الامم المتحدة منذ تأسيسها سنة 1945 فى تطوير القانون الدولى وذلك بواسطة المؤتمرات والملتقيات الدولية التى نظمت تحت رعايتها حيث نتج عليها اتفاقيات دولية فى كثير من المسائل التى تهم كافة البشر . وقد ازداد اعضاء الامم المتحدة زيادة كبيرة منذ ذلك التاريخ زيادة قلبت موازين القوى داخل الجمعية العامة للأمم المتحدة والمؤتمرات التى دعت اليها واضحى

القانون الدولي في حالة حصار بما تمخض عن الهيئة الدولية من مبادئ جديدة امكن التوصل اليها بفضل ما تمثله الغالبية من دول العالم الثالث من وزن جديد داخل الامم المتحدة واجهزتها المختلفة .

ولعل مضمون القانون الدولي والذي وجد بشكل او باخر بوجود المجتمعات الدولية المنظمة في شكل دول ، ليحكم علاقاتها فيما بينها كان محل خلاف على مر العصور وكان السعى الى تطويره حديثا . وقد ساد الرأي قبل الحرب العالمية الاولى بانه يتطلب لانقاذ العالم وجود قانون دولي متطور لإبعاد شبح الحروب وويلاتها وكانت اتفاقيات لاهاي المشهورة تجسيدا لهذه الافكار الا ان خيبة امل اولئك الذين اعتقدوا بأن القانون وحده يمكن ان يجنب العالم ويلات الحروب كانت كبيرة باندلاع حرب سنة 1914م وبالرغم من ذلك فما ان خمدت نار تلك الحرب حتى عاودت الافكار التي دعت الى الاستناد الى القانون كوسيلة لتحقيق السلام وكنتيجة لذلك ظهرت الى الوجود عصبة الامم سنة 1919م والحق بها جهازها القضائي المحكمة الدائمة للعدل الدولي لفض المنازعات بين الامم وفقا لاحكام القانون الدولي الا ان مساهمة عصبة الامم في تطوير القانون الدولي كانت ضئيلة اذا ما قورنت بما حققته الامم المتحدة ، ولعل ذلك راجع الى الصلاحيات والاختصاصات المخولة لها وفقا لاحكام الميثاق على اعتباره معاهدة دولية جعل الامم المتحدة في قمة التنظيم الدولي في وقتنا الحاضر (1) .

1) الطبيعة القانونية لقرارات الامم المتحدة :

سوف يقتصر بحثنا على بحث الطبيعة القانونية لقرارات الجمعية العامة للامم المتحدة بعد ان نشير باختصار الى القيمة القانونية التي تتمتع بها قرارات مجلس الامن باعتباره الجهاز التنفيذي للهيئة الدولية كما سبق القول .

أ / القيمة القانونية لقرارات مجلس الامن الدولي :

نظرا للمسئوليات التي عهد بها الميثاق الى مجلس الامن في سبيل حفظ السلام وحل المنازعات الدولية فقد منح المجلس سلطات واسعة لا نظير لها في التنظيم الدولي . وتضمن الميثاق تعهد جميع الدول الاعضاء بالنزول والخضوع والعمل على تنفيذ قراراته حيث تنص المادة (25) :

((يتعهد اعضاء الامم المتحدة بقبول قرارات مجلس الامن وتنفيذها وفق هذا الميثاق)) .

عليه فان الميثاق خص صراحة قرارات مجلس الامن دون غيرها من قرارات الامم المتحدة بهذه القوة الملزمة حيث يجوز للمجلس ان يقرر اتخاذ اجراءات او فرض

1) انظر محمد سعيد الدقاق التنظيم الدولي ص 255

عقوبات اقتصادية ملزمة لجميع الاعضاء ولكن يمكن ملاحظة بان قرارات المجلس ليست على اطلاقها ملزمة بل توجد قيود وهى ان تكون القرارات تتعلق بقيام المجلس بواجباته فى مسائل حفظ السلام الدولى ، وفى جميع الاحوال يجب ان تكون القرارات الصادرة عن المجلس تتفق والمبادئ التى قررها الميثاق وبالاجراءات الواردة فيه (1) .

ب / الطبيعة القانونية لقرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة:-

تنص المادة 13 من الميثاق على :

1 / تنشئ الجمعية العامة دراسات وتشير بتوصيات بقصد :
أ / انماء التعاون الدولى فى الميدان السياسى وتشجيع التقدم المطرد للقانون الدولى وتدوينه .

ب / طبقا للنص السابق فان الجمعية العامة مخولة صراحة ببلورة قواعد القانون الدولى وتطويرها وصياغتها وبذلك وضع الميثاق حداً للاجتهادات الفردية بشأن تقنين قواعد القانون الدولى وجعله سياسة للأمم المتحدة عهد بتنفيذها الى الجمعية العامة لتحقيق اهداف المنظمة السياسية والاقتصادية والاجتماعية .

ولتتمكن الجمعية العامة من وضع النص المشار اليه موضع التنفيذ أنشأت بموجب قرار صادر سنة 1947 م لجنة القانون الدولى يكون فى عضويتها رجال ممن يشهد لهم بالمقدرة العلمية فى مجال القانون الدولى . وتجتمع هذه اللجنة بصورة دورية لمساعدة الجمعية العامة فيما عهد اليها الميثاق وفقا لنص المادة 13 ، ولسنا الآن بصدد بحث اعمال اللجنة وما انجزته وما ساهمت به فى تطوير القانون الدولى منذ انشائها (2) .

ألا أنه يمكن الإشارة الى بعض الاتفاقيات الدولية الهامة التى تمت صياغتها بمعرفة اللجنة المذكورة .

- اتفاقيات قانون البحار الاربع لسنة 1958 م .
 - اتفاقية فيينا بشأن العلاقة القنصلية لسنة 1963 م .
 - اتفاقية فيينا لسنة 1969 م بشأن قانون المعاهدات
- وتجدر الإشارة ايضا الى أنه اذا كانت لجنة القانون الدولى قد انشئت لمساعدة الجمعية العامة فى مهمتها فإن لجناً قانونية أخرى قد تم تكوينها مثل لجنة القانون التجارى الدولى ولجنة الاستعمالات السلمية لقاع البحار الخ

(1) نظرا لتعذر الوصول الى اجماع حول القرارات الصادرة من المجلس بسبب حق النقض فان الجمعية العامة قررت فى نوفمبر 1950م انه يجوز للجمعية العامة ان تشرع فى العمل عندما يعجز مجلس الامن بسبب تعذر الحصول على اجماع اصوات الاعضاء الدائمين عن ممارسة مسؤوليته الاساسية فى صيانة السلم .

(2) انظر اعمال اللجنة : منشورات الامم المتحدة 17 - 1 - 72

كما كونت الجمعية العامة لجاناً خاصة لبحث بعض المسائل القانونية مثل اللجنة الخاصة بتعريف العدوان ولجنة مبادئ القانون الدولي الخاصة بالعلاقات الودية بين الدول ... الخ

وبالإضافة الى هذه اللجان فإن الجمعية العامة في سبيل تطوير القانون الدولي تدعو الى مؤتمرات دولية لتحقيق هذه الغاية في جميع المجالات ، أهم هذه المؤتمرات مؤتمر الامم المتحدة للتجارة ومؤتمر البحار ومؤتمر القانون الانساني وغيرها ورغم أن الامم المتحدة كهيئة مكونة من الدول لم تحقق الامل المعقود عليها الا أنها ساهمت في تطوير القانون الدولي مساهمة لا يمكن نكرانها عن طريق الوسائل المذكورة ومايهمنا بصدد هذا البحث هو مكانة قرارات الجمعية العامة في القانون الدولي أو بالأحرى موقعها من مصادر القانون الدولي .

لاتجد قرارات الجمعية العامة مكانا لها ضمن المصادر التقليدية للقانون الدولي ولا زالت القوة الملزمة لقرارات الجمعية العامة محل جدل فقهي كبير وذلك باستثناء بعض القرارات التي تستمد قوة الزامها من الميثاق نفسه مثل اقرار الميزانية واللوائح الداخلية وقبول الاعضاء ووقف عضويتهم . الامر الذي نرى معه ان نستعرض بايجار المصادر التقليدية قبل التعرض للطبيعية القانونية لقرارات الجمعية العامة ومكانتها .

ثالثا : المصادر التقليدية للقانون الدولي :

تأتى المعاهدات الدولية على رأس مصادر القانون الدولي ذلك أن المجتمع الدولي بوضعه الحالى لاتوجد به سلطة دستورية أو تشريعية تزاوّل اختصاصا بعيدا عن الارادة الضمنية أو الصريحة للدول . فالمعاهدات الدولية تمثل نتاج اتفاق إرادات الدول ..

ولقد تطور دور هذا المصدر بتطور حاجة المجتمع الدولي ومصالح الدول المشتركة . والمعاهدات ليست وسيلة لتقييد تصرفات الدول الاعضاء وبيان حقوقها والتزاماتها المتبادلة فحسب وانما اصبحت تنظم أمورا للمجتمع الدولي بأكمله . ولعل معاهدة فيينا لسنة 1969م والتي دعت الحاجة لابرامها لتحكم المعاهدات ومايترتب عليها من آثار لخير دليل على مكانة هذا المصدر من مصادر القانون الدولي . أما المصدر الثانى الذى يلى الاتفاقيات الدولية اهمية فهو العرف الدولي . (1) . وقد ظل العرف يحتل مكان الصدارة بين مصادر القانون الدولي لزمن طويل . وسوف لن ندخل فى الجدل حول المشكلات الفقهية التى يثيرها ويكفى هنا أن نذكر

بأن القاعدة العرفية الدولية تتكون بصورة تلقائية ودون تدخل من جانب سلطة منظمة (1)

وقد ازدهر العرف بين الدول المتجانسة والمتقاربة من حيث المستوى السياسي والاجتماعي والاقتصادي . وما انتشاره الى غيرها قبل الحرب العالمية الثانية الانتيجة لظروف استعمارية خاصة فيما يتعلق بالعرف الاوروبي وليس لقبول جميع الدول له . إلا أنه بانحسار الظاهرة الاستعمارية وتعدد حاجات المجتمع الدولي تطور العرف كمصدر من مصادر القانون الدولي واصبح تكوين القاعدة العرفية الدولية لا ينسجم والاسلوب التقليدي لتكوينها خاصة فيما يتعلق بالفترة الزمنية التي كان يلزم مرورها ليلاد قاعدة عرفية دولية والشعور بالزامها . وقد ساهم في هذا التطور ظهور المنظمات الدولية وعلى رأسها الامم المتحدة بعد الحرب العالمية الثانية .

ولكن اذا تعذر على المصادر التقليدية تلبية حاجة المجتمع الدولي في وقتنا الحاضر فإنه بالمقابل يتعذر ايجاد قواعد قانونية دولية دون موافقة الاشخاص المخاطبة باحكامه الامر الذي قد يتعذر نظرا لصعوبة التوفيق بين فئات مختلفة من الدول غالبا ما تكون مواقفها متناقضة حول المسائل المطلوب ايجاد قواعد قانونية دولية بشأنها . عليه فإن دور قرارات الجمعية العامة وتوصياتها في تطوير القانون الدولي أمر يتطلب البحث للوقوف عن مكانة هذه القرارات وما اذا - كانت مصدرا من مصادر القانون الدولي الذي يتوجب الاعتراف به وبالتالي تكون مخالفتها أو الامتناع عن تطبيقها أو عدم الانصياع لاحكامها خرقا لهذا القانون .

رابعا : قرارات المنظمات الدولية والجمعية العامة كمصدر للقانون الدولي

أوردت المادة 38 من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية تعدادا لمصادر القانون الدولي ولم ترد قرارات المنظمات الدولية من بينها الامر الذي جعل الفقرة ينقسم الى فئة ترفض اعتبارها من قبيل المصادر لقواعد القانون الدولي وفئة تؤيد اعتبار القرارات المذكورة من قبيل مصادر القانون الدولي الحديث المتميزه (2)

ودون الدخول في تفاصيل الجدل حول هذا الخلاف فأننا نعتقد بأن بعض قرارات المنظمات الدولية تخدم القواعد العرفية وتكشفها مثل حق تقرير المصير والسيادة الدائمة على الثروات الطبيعية الخ . وبعض هذه القرارات قام مقام الاتفاق مثل القرارات المتعلقة بالمبادئ المنظمة لاستكشاف واستغلال الفضاء والمبادئ المتعلقة

(1) الشيشكلي - المصدر السابق

- محمد طلعت الغنيمي بعض الاتجاهات الحديثة في القانون الدولي العام ص / 222 - 270

- محمد سامي عبد الحميد / اصول القانون الدولي ص 215

(2) انظر المرجع المذكور

بالمحيطات واستغلال ثرواتها وكذلك القرارات المتعلقة بحقوق الانسان حيث تحولت جميعها الى اتفاقيات دولية وأصبحت جزءاً من القانون الدولي .
ومن القرارات ايضا مايكشف عن قواعد أمرة من قواعد القانون الدولي لايجوز مخالفتها بأى حال . ويقع باطلاً كل اتفاق يتم بالمخالفة لها وفقاً لاحكام اتفاقية المعاهدات السابق الاشارة اليها ومن هذا القرارات مايترك بالحرية الاساسية للانسان والشعوب .

وعلى أى حال فإنه فيما يتعلق بالجمعية العامة فالى جانب الاثار السياسية التى تنتجها عادة جميع قراراتها ألا أن الاثار القانونية تتوقف على فحوى القرار اذ لايكفى أن يعبر القرار عن اتفاق عام للاعضاء ولكن يجب أن ينصرف هذا الاتفاق الى موضوع ملموس ليكون له معنى قانونى وهذا يتحقق اذا كان للقرار مضمون يمكن ان تحدد بموضوعية حالات مخالفته أو عدم تطبيقه .

ألا أن درجة التحديد لاتشكل فى حد ذاتها ضماناً لفاعلية القاعدة القانونية التى يتضمنها القرار وفى ذات الوقت فإن عدم وجود جزاء لمخالفة القرار لايشكل اهمية فى القانون الدولي اذ أن حالة الشعور بالالتزام بتنفيذ القرار كافية لاستكمال اركان القاعدة القانونية الدولية (1) .

كما أنه من وجهة نظر الدول فإن الرجوع فى كلمتها سواء كانت على هيئة معاهدة أو قرار منظمة دولية أمر غير مقبول .

ونعتقد بأن فاعلية القرارات من ناحية قانونية أى امكانية تطبيقها تتزايد باذخال نظام مراقبة فعال يضمن مراقبة تنفيذ القرارات وعدم مخالفتها بغض النظر عن الجزاء الذى يوقع نتيجة المخالفة رغم عدم تيسر ذلك من الناحية العملية فى وقتنا الحاضر .

وعلى أى حال فإنه لادراك قيمة قرارات الجمعية العامة لايتوجب تقييم كل قرار على حدة وانما يتوجب النظر الى كل فئة تتعلق بموضوع معين حيث أن القرارات لاتكون وليدة ساعتها وانما هى نتاج تطور مستمر وعمل دؤوب يمتد عبر السنين داخل المنظمة الدولية وهو ماعبر عنه احد الفقهاء (بالطرق المستمر لضمير العالم) فى سبيل الوصول الى قواعد قانونية جديدة . (2)

فالدورات العادية التى تعقدها الجمعية العامة للامم المتحدة للنظر فى المواضيع المدرجة فى جدول اعمالها وتأجيلها لعدد منها لغرض تقريب وجهات النظر ادت فى الواقع الى أن تكون القرارات معبرة فعلا عن اجماع دولى وبالتالى المساهمة الى حد كبير فى تحديد ممارسات الدول وبالتالى تكوين عرف دولى فى مجال معين . (3) .

(1) محمد طلعت الغنيمي - المرجع السابق
- عمر مفتاح المصراتى / دور دول العالم الثالث فى تطوير القانون الدولي رسالة دكتوراة نيس 1982 م .

(2) انظر البروفيسور رنى - جون دوبوى / محاضرات اكاديمية القانون الدولي سنة 1979 م .

3 قرارات الامم المتحدة وتطور القانون الدولي / ندوة معهد جنيف سنة 71 م .

وفي الواقع فإن قرارات الجمعية العامة أصبحت من المصادر الرئيسية في صياغة القانون الدولي خاصة في الاتجاه الذي رسمه الاعلان العالمي لحقوق الانسان المؤرخ 10/12/1948م والاعلان بشأن منح الاستقلال للشعوب المستعمرة المؤرخ 14/12/1960م والقرارات الاقتصادية الخاصة بسيادة الدول على ثرواتها الطبيعية حيث لاقت قرارات الجمعية العامة في هذا المجال اجماع الدول أو الغالبية منها عند اقرارها وما جرى عليه العمل بعدئذ .

ألا أن بعض القرارات قد تجد صعوبة عند اقرارها أو تنفيذها ويتعذر فرضها على من لم يقبلها ولكن نعتقد بأن تكرار هذه القرارات بفضل اصرار الدول الراغبة في تطوير القانون الدولي عن طريق الامم المتحدة وجميعيتها العامة ، وخاصة تلك الدول التي لم تساهم في تكوين اغلب القواعد العرفية الدولية ، الامر الذي سيترتب عليه مع مرور الزمن القبول بهذه القرارات والتسليم بما تضمنته نتيجة للطرق المستمر لضمير العالم في سبيل قبول قواعد قانونية جديدة وعلى الى حال فإن قرارات الجمعية العامة

يمكن : -

- 1 / ان تعبر عن صراع قوى وتسجيل مواقف اكثر منها الرغبة في ترتيب اثار قانونية أو ارساء قواعد قانون دولي جديدة ومثل هذه القرارات لايتسنى التوصل اليها الا عن طريق التصويت وبالتالي تتوقف قوتها على نسبة الدول التي تدعمها .
- 2 / وقد تعبر عن قاسم مشترك وبالتالي يمكن قبولها من جميع الاعضاء مثل هذه القرارات يمكن التوصل اليها عن طريق اجماع اراء المشاركين وبذلك تساهم في تطوير القانون الدولي دون منازع (1) .

خامسا : القوة الملزمة لقرارات الجمعية العامة :

يرى بعض فقهاء القانون الدولي في الغرب بان قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة لاتعدو كونها توصيات تخلو من أية قوة ملزمة وقد ساد هذا الاتجاه بعد ان فقدت الدول الغربية الاغلبية العددية داخل الهيئة الدولية . وعلى النقيض من ذلك يرى البعض الاخر وعلى راسهم فقهاء القانون في دول العالم الثالث بان لقرارات الجمعية العامة قوة ملزمة وذلك بالنظر الى ان قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة لا يتم التوصل اليها الا بعد المرور بعدة مراحل وتكون القرائن واضحة للاستدلال على مواقف الدول سواء بالممارسة أو بإصدار بيانات توضيحية لعملية التصويت ولفهمها للقرار (2)

ونحن نؤيد الرأي الاخير بالنظر الى ان مبدأ العالمية متحقق في الجمعية العامة فلم تبق دولة او وحدة سياسية بما في ذلك حركات التحرر الوطني الا انتسبت اليها . عليه

(1) انظر رأي رني جون دوبوى في قضية التحكيم تكساكو

2 ندوة جنيف المرجع السابق

فان قراراتها تعبر عن ضمير المجتمع الدولي بأسره وبالتالي فان العنصر المعنوى اللازم لتكوين القاعدة العرفية الملزمة لكافة الاعضاء يكون متوافرا الامر الذى تكون معه القرارات ملزمة لجميع الاعضاء بما فى ذلك من لم يصوت للقرار ومن امتنع عن التصويت خاصة اذا كانت هذه القرارات كاشفة لقواعد عرفية او للمبادئ العامة للقانون ومنها مايتعلق بمسئولية الدول او حقوق الانسان او العمل غير المشروع (1) الخ

عليه فأننا نخلص مما سبق بان قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة يمكن الاستناد اليها باعتبارها مصدرا من مصادر القانون الدولي الحديث لدعم مطالب الجماهيرية تجاه الدول المسؤولة عن مخلفات الحرب والتعويض عما اصاب شعبنا من ويلاتها .

سادسا : دور الجمعية العامة فى ارساء قواعد قانونية فى مجال مخلفات الحرب

ان وجود الامم المتحدة ذاته كان نتيجة للعب والدروس المستفادة من ويلات الحرب العالمية الثانية التى ذهب ضحيتها ملايين من البشر ، فلا غرابة ان تكون المواضيع المتعلقة بالحرب وأثارها موضع اهتمام الامم المتحدة وجميعيتها العامة حيث صدرت عنها قرارات عديدة ومتعاقبة طوال السنوات الاخيرة ولكن ما يهمنى هنا ليس الجهود المبذولة فى نطاق الامم المتحدة لتقنين القواعد القانونية لحفظ السلام وتجنب الحرب وانما استعراض بعض القرارات المؤيدة لحق الجماهيرية فى مطالبتها بالتعويض عن مخلفات - الحرب بتاريخ 9/12/1975م اصدرت الجمعية العامة للامم المتحدة قرارها رقم 30/3435 والذى نص على :

(1)

(2) يدين القوى التى اهملت ازالة البقايا المادية لمثل هذه الحروب وبشكل خاص الالغام ويعتبرها مسئولة عن اى ضرر مادى او معنوى عانت منه البلاد التى وضعت فيها مثل هذا الالغام .

كما وافقت الجمعية العام بتاريخ 9/12/1976م على توصية اللجنة الاقتصادية والتى ايدت مطالب الجماهيرية فى التعويض عن الاضرار فى الارواح والاموال ، وادانت الدول المسؤولة عن عدم ازالة هذه المخلفات وخاصة منها الالغام كما حثت الدول التى اشتركت فى الحرب العالمية الثانية على دفع تعويضات للدول المتضررة واتخاذ اجراءات سريعة لتقديم المساعدات الفنية لازالة تلك الالغام كما اعتبرت

(1) البروفيسور دوبوى المرجع

الجمعية العامة الدول الاستعمارية التي أهملت ازالة مخلفات تلك الحروب وخاصة الالغام ، مسئولة عما اصاب البلدان التي زرعت فيها الالغام من اضرار مادية ومعنوية (1) .

كما ان الجمعية العامة في دورتها التاسعة والثلاثين سنة 1984م تبنت مشروع القرار الذي قدم بمبادرة من الجماهيرية بشأن مخلفات الحروب حيث حمل الدول التي زرعتها المسؤولية كاملة عن ازالتها ازالة كاملة والتعويض عن الاضرار الناجمة عن تواجدها في الدول التي زرعت فيها .

كما ان الجمعية العامة اكدت حق الدول المتضررة بموجب قرار سنة 1972م بشأن التعاون بين الدول في مجال البيئة والمسؤولية الدولية بشأن حماية البيئة . واكدت الجمعية العامة سنة 1980م واجب المجتمع الدولي ان يتخذ الاجراءات الكفيلة بحماية وتحسين البيئة وخاصة الحاجة الى مواصلة وتكثيف التعاون الدولي في هذا المجال . ومن جهة فان قرارات الجمعية العامة المتعاقبة بشأن النظام الاقتصادي العالمي الجديد تلزم بازالة كل العوائق التي تحول دون تنمية الدول .

ويمكننا ان نخلص الى أنه يستفاد من مجموع القرارات الصادره عن الجمعية العامة والاجهزة الاخرى المتفرعة عنها (2) بأن حق الجماهيرية في المطالبة والحصول على تعويض عادل عما لحق بها وسيلحقها بسبب مخلفات الحرب أمر مسلم به من المجموعة الدولية الا ان ذلك لا يمنع من الاستمرار في عرض الامر على المحافل الدولية واستصدار قرارات من الجمعية العامة لصالحها اذ قد تكون السبيل الوحيد لايقاظ ضمير أولئك الذين ينكرون حق الشعوب المتضررة ولارساء قواعد عرفية جديدة للقانون

(1) تراجع ايضا قرارات الجمعية العامة الاتية : -

31/111 المؤرخة 76/12/16

32/168 المؤرخة 77/12/19

35/81 المؤرخة 80/12/5

36/188 المؤرخة 81/12/17

37/215 المؤرخة 82/12/20

38/162 المؤرخة 83/12/19

29/167 المؤرخة 1984/12/17

40/197 المؤرخة 1985/12/17

(2) انظر الامم المتحدة لشئون البيئة المخلفات المادية للحروب وتأثيرها على البيئة

وثيقة رقم 137 /32/ المؤرخة : 1977/7/27 .

ايضا تقرير مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة للبيئة - دراسة مشكل خاص

الالغام وتأثيرها على البيئة

وثيقة رقم ج س 6/18 المؤرخة 2/78

الدولى والذى تسعى الدول التى كانت مغلوبة على امرها لتطويره ووجدت فى المنظمات الدولية والجمعية العامة المنبر الديمقراطى لذلك .

المراجع :

لمزيد من الاطلاع يمكن مراجعة اهم المراجع الاتية :

- (1) محاضر جلسات الجمعية العامة وقراراتها فى دورتها المتعاقبة .
- (2) اعمال ندوة دراسية حول
- البقايا المادية للحرب العالمية الثانية فوق الاراضى الليبية جنيف 4/28 - 1983/5/1م
- مجموعة من الوثائق الخاصة بتحرير ليبيا من الاستعمار ومشكلة مخلفات الحرب العالمية الثانية .
- (3) مركز دراسة جهاد الليبى ضد الغزو الايطالى
اعمال الندوة القانونية الاولى حول التعويض عن اضرار الحرب طرابلس 27، 1985/4/29م
- (4) على عبدالرحمن ضوى
المسئولية الدولية عن الاضرار الناشئة عن مخلفات الحرب العالمية الثانية فى الاقليم الليبى .
- منشورات مركز دراسات مركز الجهاد .
- (5) محمد طلعت العنيمى
التنظيم الدولى - منشأة المعارف 1985م
- (6) سعيد الدقاق
القانون الدولى - الدار الجامعية بيروت 1983م
- التنظيم الدولى الدار الجامعية بيروت 1982م .

- DIQUAL (L)
Les effets des résolutions des NU. Ed. LGDJ Paris
- PREIDMAN (W)
Les nouveaux aspects du droit international. Ed. Internationales
- JOUVE (E)

Relations Internationales du Tiers-Monde, Dergier-Levrault,
Paris

- KAUTMAN J
United Nations Decision Making S x NOCHDHOFF
- MISURATI, OMAR
Le Groupe de 77
Structure de transformation de droit international. Thèse
Nice, 1982
- Les résolutions dans la formation du droit international du
développement. Colloque de Genève IUHEL 1971
- Pays en voie de développement et transformation du droit
international. Colloque SFDI 1974
- L'O.N.U.
Cadre et moyen d'action. documents d'études- Documentation
Française
- Les Libyens et les séquelles de la Seconde Guerre mondiale
Department de l'information externe , Tripoli

استعمال الألغام فى العمليات العسكرية وخاصة اثناء الحرب العالمية الثانية فى ليبيا

احمد بشارة

عرفت العبوات الخاصة التى تعمل عمل الألغام منذ زمن بعيد وتم اختبارها واستخدامها فى اغراض متعددة، وابتكرت وجربت انواع عديدة من الشراك الخداعية منذ بدء استخدام البارود فى الاغراض العسكرية مثل وسائل الانذار الضوئية والمشاعل واستعملت بواسطة الوحدات والتشكيلات الميدانية. وعرفت الألغام طريقها الى الاستخدام العسكرى منذ القرن 16 استعملت فى حرب القرم 1857 - 1856، ويرى برودى ان اول استعمال للألغام كان خلال الحرب الدينماركية البروسية 1848 - 1851.

وتمكن الالمان من التوسع فى استخدام الشراك الخداعية والألغام عندما بثوها خلف قواتهم المنسحبة من فرنسا وبلجيكا خلال الحرب العالمية الاولى 1914 - 1918 كما نجحوا فى عمل الشراك والألغام المجهزة بأسلاك الاعثار (ضد المشاة) ومشاعل التأخير الزمنية (الموقوتة).

وبعد الحرب العالمية الاولى اخترعت العربات المدرعة والدبابات الثقيلة والعربات، ومن هنا برزت اهمية ابتكار واستخدام انواع جديدة من الألغام المضادة للدبابات والافراد، وقد بدأت الابحاث لهذا الغرض فى كل من بريطانيا المانيا واستطاع الالمان ان يتوصلوا الى انتاج اللغم المضاد للدبابات قبل الانجليز وبذلك دخلوا الحرب العالمية الثانية ولهم رصيد وافر من الألغام معدة للاستعمال.

تعتبر الألغام بانواعها وخصائصها احدى وسائل واسلحة الحرب التى اثبتت فعاليتها خلال الحرب العالمية الثانية ومابعدها واصبح لها كيانها ومصانعها وخبرائها ومدارسها وفرقها المتخصصة كشريحة من القوات العسكرية المسلحة. وبا اعتماد هذا السلاح استحدثت له الوسائل المتعددة لكشفه وازالته وتدميره، وواكب مسيرة التطور الاهتمام الذى تناله ادوات الحرب الاخرى.

تعريف الألغام:

التعريف التقني:- يعرف برنارد برودى اللغم بأنه «سلاح عديم الحركة ينقسم من حيث موضع بثه الى قسمين فهو اما برى فيدفن تحت التراب في باطن الارض، واما بحرى فيقبع في اعماق المياه او قريبا من سطحها او في القاع».

ويعرف في الموسوعة العربية الميسرة بأنه «مفجر يستخدم برا وبحرا وتستخدم الألغام تحت الماء لضرب السفن، يتألف من غلاف محكم لمنع تسرب الماء ومن شحنة متفجرات ويرجع تاريخه الى القرن 16» ومن هنا يمكننا القول بان اللغم سلاح اعمى عديم الحركة مجهز بمادة تفجير له عدة احجام حسب الهدف المراد تدميره يستخدم في البر والبحر، ولا يقتصر خطره على العدو، اصبح احد وسائل العمليات الحربية بشكل واضح منذ الحرب العالمية الثانية.

انواع الألغام:

تنقسم الألغام من حيث موضع بثها الى نوعين:

1 - الألغام البرية: وهي التي يتم زرعها في الاراضى اليابسة ولها طرق متعددة كالردم تحت التراب او رميها فوق الارض بطرق مختلفة يعرفها واضعو ومنفذو المخططات حسب الهدف المراد تحقيقه.

2 - الألغام البحرية: وهي التي تزرع في المسطحات المائية كالبهار والانهار والمحيطات والبحيرات والموانئ التي ترتادها الغواصات والسفن والقوارب، وخلافها من وسائل النقل البحري وهي ان تكون طافية إما فوق سطح الماء او تحت السطح بقليل او تقبع في قاع المسطح المائى حسب تحديد الهدف، وتقوم بزرعها الغواصات او السفن او الطائرات.

- وتنقسم الألغام من حيث اختصاص الاهداف الى ثلاثة انواع:

أ/ الغام ضد الاشخاص

ب/ الغام ضد الثقل كالدبابات والعربات وما في حكمها

ج/ الغام ضد الاهداف البحرية كالسفن الحربية والتجارية والغواصات والمدمرات وكاسحات الألغام والقوارب.

وتنقسم الألغام من حيث طريقة التفجير الى:

ألغام مغناطيسية وهي التي تنفجر بوجود تأثير الحقل المغناطيسى في اسفل السفينة

- المصنوعة من الحديد.
- ب/ الغام ضغطية وهى التى تنفجر بواسطة الضغط المائى الناتج عن سرعة وقوة سحب السفينة ودفع المياه.
- ج/ الالغام الصوتية ويتم تفجير هذا النوع نتيجة انتقال صوت قوة دفع السفينة فى الماء بواسطة ناقل صوت.
- د/ الغام ضد الثقل او الاصطدام وتحتاج لتفجيرها مرور وزن معين كالدبابة والعربة او الافراد حسب صمام اللغم.
- ه/ الغام الاسلاك وهى التى يتم تفجيرها بواسطة سلك الاعثار الذى يتصل بدائرة التفجير.

- تاريخ وتطور صنع استخدام الالغام:

اولا : الالغام البرية:

1/ الالغام المضادة للدبابات: تطور هذا النوع خلال الفترة من 1919 - 1939 لدى الاتحاد السوفييتى وبريطانيا الا ان مفعولها يقتصر على تعطيل الدبابة دون تدميرها ولكن لتدمير آلية كبيرة يحتاج الى تجميع اكثر من لغم لاعطاء النتيجة المطلوبة اما الالمان فقد توصلوا الى صنع لغم له قدرة تفجيرية تبلغ ضعفى قوة الالغام السابقة الذكر واستمروا فى تطوير الغامهم ومن بينها اللغم (تيلر).

ب/ الالغام المضادة للاشخاص: وهى الالغام التى بإمكانها قتل الافراد او بتر جزء من اجسامهم وكان هناك نوعان منها النوع القافز هو الذى ينثر الجسم فى الهواء قبل تفجيره.

والنوع الثانى هو الذى ينفجر فى مكانه وقد طور الالمان النوع الاول المسمى (اللغم الربيعى) (Spring mine) والقافز (Jumping) يرمز له (S) اما النوع الثابت فقد طوره الاتحاد السوفييتى الذى انتج منه اكثر من 50 نوعا من الالغام خلال الحرب العالمية الثانية، ولكنها صنفّت على ثلاث مجموعات:

المجموعة الاولى: وهى من الانواع التى استخدمها الالمان والطيان واصبحت معروفة فيما بعد لدى الحلفاء.

المجموعة الثانية: وهى الانواع التى يكون اطارها من الخشب وقد طورها الالمان واستخدمته دول كثيرة.

المجموعة الثالثة: وهى صغيرة فى حجم علبة تلميع الاحذية ولها اطار بلاستيكي

ثانيا: الألغام المائية:

إذا كان وليام مونسون قد فكر في ان اهم جزء من السفينة وهو الجزء الذى تحت الماء دون ان يتوصل عمليا لطريقة حمايته او تدمير السفينة المعادية، فان الهولنديين قد استطاعوا ان يجسدوا الجانب العملى خلال حصار انتويرب (1585) عندما استخدموا القوارب الصغيرة وهى محملة بالدخيرة وفجروها فى الماء ليتخلصوا من مئات الاسبانين وبعدها بدأ البريطانيون فى انشاء مصانع الألغام البحرية الغاطسة وغواصات للتحرك تحت المياه وفى عام 1658 اخترع نوع اخر يسمى (مدمر محرك البخارة) وهو يعتمد على توقيت سريع ويحتاج بذلك الى غطاس لكى يحدد زمن انفجاره.

وحتى عام 1870 سيطرت قذيفة «بوبيرت فالتون» «توربيدو» وهو الاسم الذى يطلق على كل سلاح يصنع ليفجر تحت الماء وطورت فى امريكا كنتيجة للهجمات التى كانت تصيبها من تحت الماء اثناء حرب الثورة وصار «ديفد باشينيل» المبدع لحرب الألغام المائية يعتبر اب الغواصة، وقاد غواصة «ترتل» لنقل لغم يحتوى على 150 رطلا من المتفجرات، وتلاه «بوبيرت فالتون» الذى اخترع نوعا من الألغام ينفجر فى هيكل السفينة وتحمله الغواصة، غير ان اختراعه اثبت فشله عندما اتاحت له فرصة اثبات فعالية اختراعه خلال عام 1797 عندما حاصرت القوات الانجليزية موانئ فرنسا واعتز نابليون بافكار فالتون، لكن فكرته بقيت فى اطارها النظرى، وساد لدى العسكريين ملفرنسيين اعتقاد بعدم الاعتداد بهذا الاختراع، ولكن الانجليز اعتبروا هذه فرصة لهم واستمالوا فالتون وتبنوا اختراعه ضد الفرنسيين عندما هاجموا نابليون عام 1804 مستعملين قوارب مزودة بحمل كل منها (40 رطلا) من العتاد والتى تنفجر فى وقت محدد مما جعل الفرنسيين يعتقدون بان الانجليز استعملوا الألغام اكثر منهم.

ظلت التطورات السابقة فى تصميم وصنع واستخدام الألغام تفتقد الى عنصرى التحكم فى اللغم وضمان الاعتماد عليه حتى عام 1843 عندما اخترع «صامويل كولت» اللغم الذى يتم تفجيره بواسطة الكهرباء التى تمتد عن طريق كوابل تحت الماء، واستطاع تفجير سفينة على بعد خمسة اميال من المحطة الرئيسية على الشاطئ كما نجحت جهود «ألفريد نوبل» فى اعداد صمامات الألغام.

وفى عام 1848 خلال حرب «شيلزفيغ - هوليشتاين» انتجت جامعة «كيل» فى المانيا نوعا اخر من الألغام بغرض حماية كيل من الاسطول الدينماركى وهذه هى المرة الاولى التى تستخدم فيها الألغام على اساس دفاعى ثم استعملها الروس بعد ذلك لحماية «سباستبول وكريشتاد» اثناء حرب القرم.

واستعملت التوربيد فى الحرب الاهلية الامريكية عام «1861 - 1865» كما

اصطدمت السفن الداخلة الى خليج موبيل بالالغام.

ان التطور الذى طرأ على الالغام بعد الحرب الاهلية الامريكية وحتى الحرب العالمية الاولى يكمن فى التجارب التى اجرتها اللجنة العليا للالغام الدفاعية والتى توصلت الى تقنية التفجير الذاتى للغم «هوزهورن» والتى تعود الى فكرة نوبل فى توليد كهرباء كافية لاشعال المفجر.

اما فى بريطانيا فقد تم صنع لغم ذاتى الحركة مما شجع على المزيد من الاختبارات بغرض دقة التحكم فى اللغم.

وخلال الحرب الاسبانية الامريكية عام 1898 - 1899 استخدمت الالغام من كلا الطرفين، كما استخدم اليابانيون والروس الالغام فى الحرب التى دارت بينهما سنة 1904، وظهرت فى تلك الحرب التى مهدت للحرب العالمية الاولى، اهمية حقول الالغام فى البحار المفتوحة ومداخل الموانئ والخلجان واستطاع الروس صنع لغم جديد (امور).

وخلال الحرب العالمية الاولى 1914 - 1918 استخدمت الالغام على مستوى اوسع من ذى قبل، فالتطور فى الابتكار يصاحبه تطور فى الاستخدام. وعلى الرغم من ان المصادر تعتقد بان 1/2 مليون لغم استخدمت خلال تلك الحرب الا ان الصديق فى العمليات العدوانية غير متوفر، لقد شملت عملية زرع الالغام اثناء هذه الحرب مناطق متعددة وانواعا مختلفة، وكانت المانيا متقدمة فى مجال زرع الالغام خارج اراضيها ومياها وزرعت بريطانيا الالغام فى القناة الانجليزية وبحر الشمال للحماية، وقامت روسيا بزرع الالغام فى خليج (فنلاند وريجا) فى بحر البلطيق ضد الاسطول الالماني، وقامت تركيا بتلقيم قناة السويس والدردنيل ورد الروس على دخول تركيا الحرب بتلقيم البسفور واستخدمت المانيا غواصات لزرع الالغام، وقامت بريطانيا بزرع الالغام قرب الشواطىء الالمانية، وتمكنت امريكا من انتاج لغم جديد لاييقاف التحركات البحرية فى بحر الشمال ويمنع الاسطول الالماني من دخول المحيط الاطلسي، وانتجت من هذا النوع اكثر من (100,000) لغم وسيرت عشر سفن امريكية وازبع سفن انجليزية لزرع الالغام المذكورة فى اواخر عام 1918م.

وفى الحرب العالمية الثانية :

ازداد الاعتماد على سلاح الالغام والاهتمام به فى ساحات القتال البحرية والبرية ، ان اهم تطور فى وسيلة استخدام وزرع الالغام ظهرت اثناء الحرب العالمية الثانية هى دخول الطائرات فى مهمة زرع الالغام بدل الغواصات ، فقد قام الطيران الاميركى بزرع الالغام البحرية فى بالمبانج فى سومطره ، وبالو فى جزر كارولين عام 1944 وكذلك

في بحر اليابان مما أدى الى غلق القنوات والممرات البحرية كما تم زراعة 900 لغما عند مدخل شيمونيكى في اليابان عام 1945 .

استخدمت امريكا الغاما جديدة ومتطورة اثناء هذه الحرب ضد الدبابات وضد السفن منها المغناطيسية والصوتية ونوعا يتحمل الضغط ونوعا مجهزاً بأجهزة تسمح لعدد معين من السفن ان تمر قبل ان تنفجر .

وطورت امريكا وسائل زرع الالغام واصبحت الغواصات تحمل الالغام وتقوم بزرعها عن طريق خراطيم في الغواصة ذاتها ثم استخدمت الطائرات الى جانب الغواصات في زرع الالغام ووضعت الغواصات الامريكية الالغام في خليج سيام الى كى سوبادو عام 1942 ، كما زرعت حقول الالغام في المحيط الهادى .

اما اليابان فقد استعملت الالغام على نطاق واسع حيث وضعت حقل الغام متسعا من فرموزا الى كيوشو لإبعاد الغواصات الامريكية عن بحر الصين الشرقى ، وتركز الاهتمام على وضع الالغام في بوغاز فرموزا ثم تلقيم البوابات الرئيسية لبحر اليابان ومضائق تاموشىما ولابيروس وتاسوجارو .

كما تم تلقيم القنوات الملاحية في الفلبين وجزر الهند الشرقية وارخبيل سولو واستطاع اليابانيون تطوير لغم من نوع 93 الذى يستخدم في المياه العميقة (550 قدم) ويتأثر بالتفاعلات الكيميائية ، كما استخدموا اللغم 92 في حالات الحقول غير المحمية وفي الموانئ وتحمل هذه الالغام (IP 1100) من المتفجرات وكان هناك نوع ثالث من الالغام اليابانية يستخدم في حقول الغام البحار المفتوحة للغواصات الامريكية ، صممت لكى تحفظ حقول الالغام بالتحكم في اثناء دخول الحرب .

واستخدمت بريطانيا الطائرات في زرع الالغام اثناء الحرب العالمية الثانية حيث قامت قبل انزال الحلفاء عام 1944 في نورمانديا بزرع 200 لغم كما اسقطت الطائرات الالغام في قناتى (كيل وكوينسبرج) وزرعت قوات الحلفاء الالغام في البحر المتوسط عن طريق الطائرات والسفن كما قامت بتلقيم نهر الدانوب بحوالى 1200 لغم ويقدر عدد الالغام التى بثها الطيران البريطانى بـ 55000 لغما في 21000 طلعة .

ووضعت دول المحور في موانئ الشواطئ الشرقية للمتوسط 11 - حقلا من الالغام وادت هذه الحقول الى تدمير بعض السفن للدول الزراعية لتلك الالغام وبقيت 4 حقول منها الى مابعد نهاية الحرب لم تنفجر ، وتقدر الاحصائيات المبدئية ان بريطانيا وحلفاءها زرعوا مايزيد عن 260521 لغما بحريا وزرعت المانيا وايطاليا 120ر000 لغما في البحر المتوسط ، وزرعت امريكا 25ر000 لغما في المحيط الهادى اما اليابان فقد زرعت 75ر000 لغما بحريا .

استخدام الالغام في شمال افريقيا اثناء الحرب العالمية الثانية :

لقد احتل استخدام الالغام الارضية اهتماما متزايدا خلال الحرب العالمية الثانية وامتدت حقول الالغام لمسافات طويلة في الساحات التى شهدت تبادلا متواليا بين

المتحاربين في خطوط الدفاع الاصطناعية مثل خط ماجينو وخط مارث وخط العلمين وخط الغزالة بئر حكيم وخط البويرات ، وخط العقيلة ، وخطوط دفاع طبرق ، وخطوط الدفاع في الجبهة الروسية .

وعلى الرغم من تضارب المعلومات المتعمد من قبل اطراف النزاع عن العدد الحقيقي لتلك الالغام الا انها كانت بعشرات الملايين في ميادين معارك الدبابات . ومن بين الاقطار التي تعرضت للتخريب والتدمير نتيجة الالغام ، القطر العربي الليبي .

زراع الالغام في الاراضى الليبية :

لماذا زرعت الالغام في الاراضى والمياه الليبية ؟ هل كانت ليبيا طرفا في النزاع ؟ ماهى الانواع التى استخدمها المتحاربون واين زرعت ؟ كانت ايطاليا الاستعمارية تحتل الاراضى الليبية اثناء اندلاع الحرب العالمية الثانية 1939 وبما ان ايطاليا حليفة لمانيا فقد اعلنت الاولى الحرب على بريطانيا في يوليو 1940 بعد سقوط فرنسا ودول غرب اوربا امام الجيوش الالمانية ودخلت الاراضى الليبية من ذلك الوقت ضمن مسرح العمليات الحربية المحتملة وبدخول القوات الايطالية اراضى مصر واحتلال البرانى ، وبقيام القوات البريطانية بالهجوم المضاد ودحرها للجيش الايطالى ومطاردته غربا داخل الاراضى الليبية انتقل عمليا مجال معارك الحرب العالمية الثانية الى اراضى واجواء ومياه ليبيا من سبتمبر 1940 والى بداية عام 1943 .

وخلال تلك الفترة احتدم الصراع بين القوتين الحلفاء والمحور وتبادل كلا الطرفين اكثر من مرة المنطقة من الحلفاى الى العقيلة واستخدم الطرفان الوسائل الحربية البرية والجوية والبحرية ، وبالرغم من ان تلك الوسائط تركت اثارها على الاراضى الليبية الا ان الالغام ظلت بذاتها وفعاليتها الى يومنا هذا .

زرعت الالغام بصورة موسعة في الاراضى الليبية نتيجة اتساع الصحراء ولعدم وجود موانع طبيعية ولذلك استخدمت بكثافة خاصة في معارك خطوط الدفاع مثل خطوط دفاع طبرق الخط الخارجى او الازرق - والخط الداخلى او الاحمر وخط الغزالة بئر حكيم وخط العقيلة مراده وخط دفاع البريقة الوادى الفارغ وخط البويرات .

انواع الالغام البرية المستخدمة في ليبيا

ترجع الالغام المزروعة في الاراضى الليبية الى ثمانى جنسيات منها الفرنسى ، والايطالى والامريكى ، والبولندى ، والمجرى ، والمصرى ، والالمانى ، والانجليزى ، وتنقسم من حيث الاغراض الى الغام ضد الدبابات والاليات والغام ضد الافراد ، ومن حيث التقنية كان منها ذو الاطار الخشبي ومنها ذو الاطار المعدنى واخرى ذات اطار بالكليت .

ويقدر عدد الألغام التي زرعت في الأراضي الليبية ما بين 14 - 9 مليون لغم ، وبالرغم من اننا لانملك الوثائق الرسمية التي تحدد الرقم الحقيقي الا انه باستقراء الاعداد الهائلة لبعض حقول الخطوط الدفاعية - الغزالة بئر حكيم 1050ر000 لغم ، خط البويرات 200ر000 لغم ، الغام الطريق الساحلي من اجدابيا الى الكيلو متر 47 غرب البويرات 159ر87 لغم حقول الغام خط دفاع العقيلة 27ر124 لغما وحقول الغام البريقة 51ر088 لغما نجد ان هذا الرقم لا يبتعد كثيرا عن الحقيقة .

مناطق الألغام في الأراضي الليبية :

تعتبر المنطقة الواقعة الى الشمال من خط عرض 28 هي منطقة مزروعة بالألغام بصفة عامة ولايعنى هذا الجزم عدم وجود الألغام جنوب الخط المذكور ، فقد وجدت الألغام في الكفرة وزله وام الارانب وهون ومنطقة الواوات وسبها واوبارى ، ولكن ليست بالكميات الموجودة في القطاع الشمالى .

ويمكن تمييز منطقتين من الألغام :-

- 1 - منطقة حقول الغام كثيفة : وتتمثل بخطوط الدفاع وساحات المعارك البرية في كل من خطوط دفاع طبرق ، وخط الغزالة ، بئر حكيم ، التميمي ، المخيل ، بئر التمر (بئر تمرادح) شرقي درنة بئر بوغنيه ، بئر الغبي ، وادى المرا ، البريقة ، الجفر ، الطريق الساحلي السداده البويرات ، مراده ، عكرمة ، جسر الفرسان ، البردية ، بئر تجندر
 - 2 - منطقة حدائق الألغام والألغام الفردية واشراك الألغام ، وهي التي تزرع للحماية او الازعاج وخفض الروح المعنوية للقوات المعادية او في الممرات الوحيدة كخوانق الاودية والدروب التي تشكل احتمالا لاستخدام العدو لها ، وتتمثل في الوادى الفارغ في كل من بئر بالكيات وبئر الطفل ، انتيلات ، مسوس ، الشليظيمة ، النوفلية ، السبخة الكبيرة غرب العقيلة ، منطقة القوس ، جنوب غرب مراده ، طريق زلة جالو ، اوجلہ ، الجغبوب ، القداحية ، خوانق اودية سوف الجين وغبين نقد ، أرضية المهابط والمطارات الجوية : رأس الافعى ، القریات الشرقية الطنفسة ، حلق الضيع ، ظهر الحلاب ، الظهر الحمر ، قارة الرمل ، قارة مريم ، القطافية وام الخنفوش المطيفلات ، قصر الجدى ، سيدى رزق ، سيدى عمر .
- حول الابار والعيون مثل عين ماره، بئر بالريش بئر الجن وبئر السويرة ...

الألغام البحرية :

مثلما اشتد الصراع على الأراضي الليبية بين قوتى المحور والحلفاء استخدمت المياه الليبية من طرف القوات البحرية الانجليزية والالمانية والابطالية وزرعت الألغام في السواحل والموانئ الليبية واستخدمت لهذا الغرض الطائرات والغواصات وزارعات

الالغام ، فقد زرعت ايطاليا حقول الالغام عند المدخل الشرقى لميناء طرابلس واسقطت القنابل الحارقة والموقوتة كما تمت زراعة حقول الالغام امام ميناء طبرق واغرقت زراعة الالغام (لاتونا) كما اغرقت 57 سفينة حربية وتجارية في مياه طبرق اثناء الحصار من ابريل الى سبتمبر 1941م .

وفي الموانئ وجدت الالغام البحرية كما وجدت سفن غارقة منذ الحرب العالمية الثانية وهى محملة بالالغام والذخائر كما اغرقت زارعات وكاسحات الالغام ، ففي ميناء درنة وجدت سفن منها «لودوليتا» (التي كانت محملة بـ 187 طنا من الذخائر والقنابل والالغام ، وفي ميناء طبرق وجدت الالغام البحرية والقنابل الهوائية ، ومن ميناء بنغازى تم انتشال 50000 من القنابل والقذائف والالغام ، كما تم انتشال مثل هذا العدد من جزيرة جليانة وكذلك من ميناء طرابلس وتم العثور على 30 لغما بحريا من نوع هارلى في مناطق متعددة من الساحل الليبي .

وتشير المصادر الى ان الساحل الليبي قد زرعت به الالغام البحرية الفرنسية والالمانية والانجليزية والايطالية امام سواحل طبرق وزواره والبردية وطرابلس وبنغازى وطميمية ورأس عزيز .

وتتكون تلك الالغام البحرية من ستة انواع

VE	- 1
E2	- 2
UMA	- 3
EMC	- 4
Harle	- 5
Ballo	- 6

المراجع الهامة

- (1) محمد الفاتح عمر ، المهندسون العسكريون في الحرب العالمية الثانية . القاهرة : الهيئة العامة لشئون المطابع الأميرية . 1378هـ - 1110م .
- (2) الموسوعة العربية الميسرة . القاهرة : دار الشعب ، دت
- (3) الموسوعة العسكرية ، بيروت : المؤسسة العربية للدراسات والنشر . 1981 . ج2
- 4) Caell, Paul Die Wüsten Rüşchse. Hamburg: Mannen Verlag 1966.
- 5) PLAYFAIR, I.S.O. The Mediterranean and the Middle East. London: H.M's Stationary office. 1960 Vol. III IV.
- 6) Encyclopaedia Britannica. Chicago. London, Toronto Geneve: William Benton Pub. 1963. Vol. IIIX
- 7) امانة العدل ، قسم العلاقات العامة ، شريط رقم 30
- 8) مقبلات مع المواطنين في مختلف المناطق .
- 9) تقارير اقسام الدفاع المدني والمفرقات

**المواطنون العرب الليبيون
والعرب العالمية الثانية
من منظور أوروبي**

Lucio Ceva

*Africa Settentrionale
1940-1943*

negli studi e nella letteratura

**ترجمة للفصل الخامس من كتاب
افريقيا الشمالية : 1940 - 1943
في الأبحاث والأدب**

تأليف : لوشيو سيفا

BONACCI EDITORE ROMA

المواطنون العرب الليبيون والحرب العالمية الثانية من منظور اوروبي

Lucio Ceva.

Africa Settentrionale 1940-1943 negli studi e nella
letteratura.

Roma: Bonacci, 1982, 275p. pp. 195-210

نقرأ في الكتاب الذى افه الجنرال «مانشينيلى» الذى ظل لفترة طويلة الى جانب رومل بوصفه ضابط اتصال ايطالى مايلى :-

«... كنا امام اشد المناظر كآبة في منطقة البطنان (Marmarica) المقفرة . هنا قال لى رومل «لديكم مستعمرة شاسعة ورائعة» حدقت بعينى في وجهه للتأكد مما اذا كان جادا أو سناخرا ولكننى تبينت انه كان جادا في قوله ، كانت عيناه تريان في هذه الصحراء الجرداء المترامية الاطراف ساحة مثالية لمناورات الدروع كانت بالنسبة له جنة الارض بكل مغرياتها»⁽¹⁾ .

يحمل هذا التقييم من رومل لهذه المنطقة والمقارنة الشهيرة بين الحرب البحرية وحرب الدبابات في الصحراء على الاعتقاد بان رضى معارك شمال افريقيا دارت على ارض مقفرة غير أهلة بالسكان يلفها فراغ اجتماعى شامل وهذه الصورة في الحقيقة واقعية الى حد ما وقد كنا اشرفنا الى ما يومىء اليها في مستهل هذا البحث كتبنا نقول :- «ولما كانت العمليات الحربية تجرى في مناطق (تكاد تكون) غير مأهولة فانه لم تتوفر العوامل الموضوعية لوقوع احداث مأساوية ضخمة بين مجموعات كبيرة من الناس كالتى وقعت في الجبهة الشرقية ومع هذا فلا بد من الإشارة الى انه في حالة تواجد سكان ولو باعداد بسيطة كما هى الحال في المدن الساحلية الصغيرة أو في الواحات أو

1. MARCINELLI, G. "Dal Fronte dell'Africa Settentrionale (1942-1943)" Milano: Rizzoli, 1970, p. 59.

في حالة البدو الرحل في الصحراء - فلا يمكن للمتحاربين ان يتجاهلوهم بل لابد ان يكونوا موضوع اهتمامهم وان يولوهم (عناية) من نوع خاص جدا .

يرد ذكر العرب فيما كتب عن المعارك الحربية اما عرضا او كما لو كانوا مجرد دمي او كومبارس يشكلون عنصرا من مجمل البيئة او كما لو كانوا عصابات من قطاع الطرق . فقد كتب بيرتو مثلا يقول :- «اما العرب فيتعذر فهم ما يدور بخلداهم فنحن والانكليز سيان في نظرهم فكلانا ا جانب بل اعداء فهم في استسلامهم الى خمولهم التقليدي ربما ينتظرون معجزة من عند الله بتدخله الرباني فيطردنا جميعا من اراضيهم انهم يفتقرون تماما الى الاحساس التاريخي»⁽²⁾ .

نجد فيما كتبه بلادينو (Palladino) من النعوت التي يصف المستعمر بها العربي ما يمكن اعتباره اقلها شدة في الازدراء والتجنى اذ يقول «العربي شخص بائس ولكن ملامحه خلابة وبالامكان التفضل عليه بشيء من الانصاف اذا ما اريد تطبيقه عليه وكان المجال يسمح بذلك نحن الآن في نشوة كبيرة اننا نتقدم بزحفنا نحو مصر غداة استيلائنا على طبرق في يوليو من عام 1942 واعترضت قافلة من الحمير الصغيرة تعبر طريقا للسيارات طابور قواتنا فأوقفت زحفها فأنهمك العربيان اللذان كانا يقودان هذه الحمير في دفعها الى خارج جادة الطريق وهنا لاحظ جنودنا انها تحمل على ظهرها اكياسا مليئة بطيخا بين كبير الحجم وصغيره فقفزوا من فوق سياراتهم واذا باحد العربيين يطلق ساقيه للريح متأبطا كيسا من هذه الفاكهة واقتفت الحمير اثره وهي تملأ الفضاء بنهيقها . تدحرجت اعداد من البطيخ الكبير اخضر اللون على الاسفلت وسط صخب الجنود وضحكهم العالي . لقد اثرت نشوة الانتصار على جنودنا الوديعين عادة هرع العربيان الينا نحن الضباط للاحتجاج اجريت محاكمة عاجلة وتقرر اما دفع ثمن البطيخ بالكامل واما اعادته لصاحبيه . اعيدت قافلة الحمير في تشكيلها الاصلى واخذت تبتعد بسرعة تحت ضربات العصي التي ظل يكيلها لهذه المخلوقات البريئة صاحبها فيجدان فيها متنفسا لخنقهما المكبوت ولغضبهما الاسود .

وبعد ان قطع جنودنا مسافة الى الامام شاهدوا خيام بعض الرحل معرضة للشمس تخفق الارياح فيها وقد وقف اصحابها امامها ينظرون اليها في غير اكتراث»⁽³⁾ . ونورد فيمالي وصفه يقدمه رومل اثناء معركة القصرين بتونس فيقول :- «كانت جثث الجنود البريطانيين القتلى ملقاة على الارض بجانب قطع العدو المضادة للدبابات وقد سلب العرب ملابسها ونهبوا ما وجدوه معها ولم يعد يوجد أى اثر لهؤلاء اللصوص . فلو فاجانا هم متلبسين بفعلتهم لتعرضوا لالعصب ما يمكن ان يكون مر

2. BERTO, G. "Querra in Camioia nera." Milano: Garzanti, 1969, (1 & 2ed 1955) p. 16

3. PALLADINO G. "Pace a El Alamein," Milano: Mondadori, 1961 pp. 79 e 87

بهم من اوقات»⁽⁴⁾ .

كثيرا ما تظهر وسائل الاعلام الايطالية انتفاضات العرب اثناء انسحابنا من برقة وجلاننا النهائي عن طرابلس الغرب . وقد اشار الكاتب بيششيلي الى الاوقات العصبية التي مر بها المعمرين الايطاليين في الجبل عندما تحتم عليهم ان يحموا انفسهم من اعتداءات العرب خلال الفترة بين انسحاب قواتنا ووصول البريطانيين وينوه سيرا هو الآخر بنفس الموقف ولكنه يسجل رد فعله الآتي - وقد كان بدون شك صادقا فيما يرويهِ ويمكن الاعتداد به لقد قال : «كنا نجتاز بعض القرى وبينما نحن في الطريق يهرع الايطاليون ولاسيما النساء الينا والدموع تنهمر من عيونهم يتضرعون الينا بلهجة المستئيس يناشدوننا بان نتوقف . انهم لا يخشون الانجليز بقدر ما يخشون نعمة العرب والبدو واستقلالهم في الفترة القصيرة بين جلائنا وقدم الانكليز فيقومون بالاعتداء عليهم وبالذهب والسلب والانتقام والاخذ بالثأر . بلغت درجة من تبلد المشاعر ومستوى من الوحش ماجعلني اشمئز من مثل هذا الموقف ومن صيحات التضرع والاستغاثة وان لكل منا حربة وعليه ان يواجهها ويتحمل اعباءها»⁽⁵⁾ .

من الغريب الانجد في المؤلفات الايطالية التي امكنا على الاقل الاطلاع عليها اية اشارة الى حرب العصابات الشرسة التي تأنجت نارها في برقة بصفة خاصة مدة عشر سنوات قبل ذلك وإلى اعمال القمع الايطالية المريعة التي طبقت عن طريق معسكرات الاعتقال التي اشرفت في غير مامرة على عتبة الابدانة الجماعية . من الممكن جدا الا يعلم الكثيرون شيئا عن هذه الحقيقة ولكن ليس بالامكان الافتراض بان الجميع يجهلوننا ومع هذا فقد استبعدت ليس فقط على صعيد أى تقييم أخلاقي (مما لا يبعث مع الاسف على الدهشة والاستغراب) ولكنها طرحت جانبا كذلك على صعيد الملامعة التكتيكية وعلى مستوى المواقف التي ينبغي اتخاذها . فها هي حادثة يقصها علينا ريتزو بخصوص كتيبة جنود الغراناتييري الرابعة المضادة للدروع بقيادة المقدم جيرفاسوني وهو ضابط « شديد المراس حازم وكفاء » ارسلت هذه الكتيبة على عجل من ايطاليا في ديسمبر 1941 لتعزيز فرقة أرييتي بعد ان انهكت وتناقص عدد رجالها في اعقاب معركة دامت عدة ايام .

« لقد سجلت اثناء ايام الانسحاب الاخيرة حوادث قيام العرب المسلحين بحركات تمرد وينصب الكمائن وقد تمكن جنود كتيبة الغراناتييري من القاء القبض على اربعة من البدو المسلحين في مكان يقع بين اجدابيا وعنتيلات فابلق المقدم جيرفاسوني امرهم هاتفيا الى قيادة فرقته مستفسرا عما اذا كان عليه اعتبارهم عصاة متمردين ام اسرى وقد احتفظ ضابط الخفر الذي تلقى المكالمة الهاتفية بالرجوع الى الجنرال بالوتا في

4. ROMMEL, "Guerra Senza odio (Krieg ohne Hass)" 1952 p. 406

5. SERRA, E. "Caristi dell'Ariete (Fogli di diario 1941-1942)" Roma: Ed. Nuovi Commercio 1979, p. 88

الموضوع وعندما اراد نقل قرار قائد الفرقة الى المستفسر سمعه يقول «لقد سبق السيف العذل اننا قضينا عليهم»⁽⁶⁾.

لرومل بدون شك رأى آخر واتجاه لا تمليه دوافع انسانية بطبيعة الحال وانما تتطلبه مقتضيات عسكرية فقد روى بان جنودا ايطاليين اطلقوا العنان لانفسهم بعد استرجاع برقة وطفقوا يتصلون جنسيا بعربيات فتسببوا في ردود فعل عنيفة اسفرت عن قتل بعض جنود من فرقة ترينتو . ليس لدينا على كل حال من الادلة ما يمكننا معها نفى أو اثبات هذه الوقائع التي ليس من المستغرب حدوثها وقد لا يكون رومل اختلقها أو عمد الى تضخيمها اذا لم تكن ملفقة من اساسها بقصد تشويه سمعة الايطاليين . والمهم هنا على أية حال نقل رأى رومل وهو :

« لا يفكر بعض الناس عندما تقع حوادث من هذا القبيل الا في الانتقام وفي الاخذ بالثأر مؤكداين جدواه وفعاليته في حين ان من الافضل التغاضى عنها وتركها تمر وعدم اثاره ضجة حولها ولاسيما اذا ما تعذر التأكد من مرتكبها الحقيقيين »⁽⁷⁾ . من المؤكد ان العديدين من رفاق رومل لا يشاطرونه وجهة نظره هذه ومن بين هؤلاء من ارتبطت اسمائهم بمجازر بوفس ومارزابوتو وسانتانا ديستازينا وارادور وليدشى وهذا لتجنب سرد حوادث انتقام نازية اخرى على جانب اشد بشاعة ووحشية مما عددنا هنا .

ومع هذا كله فأن هناك على أية حال في المؤلفات الايطالية والاجنبية التي أمكننا الاطلاع عليها استثناءات على جانب كبير من الاهمية تمثل الاحساس المرفه والشعور اليقظ مما اتسم به مثلاً توبينو (Tobino) في صلاته مع العرب وقد تكون موافقة فريدة في نوعها وربما ترقى الى مستوى قصة «البيض والسود» العنيفة من تأليف دانتي ترويس (Dante Troizi) وهى قصة تمثل تأنيب الضمير لفترة طويلة من الزمن بسبب (خيانة) ارتكبها ايطاليون ضد عساكر ليبين اثناء الجلاء عن طرابلس الغرب في عام 1943م⁽⁸⁾. يسيطر هذا الاحساس على توبينو ويرتبط دوماً وبشكل مأسوى بانفعالاته ازاء الطغيان الفاشيستي ولا يرجع السبب في هذا الى ان تربينو يعيد الى الذهن او يتذكر اساليب الاستعمار الايطالى وانما يرده الى الاستعداد النفسى الذى يتميز به صاحبنا لادراك احساس وخوالج نفوس المستعمرين ومآسيهم وحيث انه هو شخصيا ذاق مرارة تحويله من انسان حر الى انسان في مرتبة «الرعية» وذلك بفعل سيطرة الدكتاتورية الفاشيستي في وطنه وفرضها عليه . ومع هذا فأن توبينو يدرك في ذات الوقت مدى صعوبة بل استحالة حمل ضحايا الاضطهاد السياسى

6. RIZZO, G. "Buco e oraci nel deserto (Apoteosi della divisione or. "Ariete)," Verona: Aurora, 1919, p. 301

7. ROMMEL, op. cit. p. 139

8. TROISI, D., "I bianchi e i neri," Bari: Laterza, 1965

والعنصرى على تقبل تضامنه وتعاطفه معهم. وادراك مثل هذه الغاية لايزال على جانب كبير من الصعوبة حتى في ايامنا هذه وبعد زوال الاستعمار ودفن الفاشيستية الى الابد (بالنسبة لنا على الاقل) ويمكن ان يشعر بهذه الصعوبة كل من كانت له بعض الاتصالات بمواطنى دول كانت في يوم ما مستعمرات ايطالية. واذا كان الامر كذلك فأنه بامكاننا ان نتصور وندرك مدى استحالة تجنب الحذر والحيلة ازاء الفاشستية وهى في عنفوان سلطانها وجبروتها خاصة اذا ماتعين علينا في وقت ما الظهور امام العرب ونحن مرتدين البدلة الرسمية للمحتلين مثلما حدث لصاحبنا توبينو. نستشف فكرة عن هذه الحقيقة المعقدة والمؤلمة في أن واحد من ثنايا اشارات قليلة حول قصة علاقة تكاد تبلغ مستوى الصداقة بين ملازم طبيب ايطالى يدعى مارشيلو واحد الاعيان الليبيين واسمه محمود. وهاكم الصورة التى يفاجئء مارشيلو عليها محمود في سوق واحة صرمان:

«... كانت الشمس ساطعة تغمر الميدان بأشعتها ولم يكن هناك سوى شريط من الظل عند أسفل جدران المنازل وقد اعتاد العرب ممن انهكهم السفر ونال منهم القىظ وضجيج السوق ان يتقيئوه ويلتمسوا عنده قسطا من الراحة قبل استئناف السفر، وبالنظر الى انه مجرد شريط تجدهم يجلسون على الرصيف وقد اتكئوا بظهورهم على الجدران ورفعوا رؤوسهم في حركة لتجنب اشعة الشمس. على أن وضعهم هذا اختل في احد الايام اذ تجمع نحو من عشرين منهم وقعدوا القرفصاء وشكلوا مايشبه الكوخ غير أبهين بالشمس وولوا وجوههم شطر الحائط حيث جلس احدهم القرفصاء هو بدوره وظل يحدثهم، ولم يكن هذا سوى صاحبنا محمود كان رأسه قريبا من رؤوس الآخرين التى تبدو وكأنها تشرئب بحثا عنه وكانت البهجة تشع في وجهه الذى تعلوه مسحة التواضع الشديد وكان يشد اليه مستمعيه ويضرب لهم الامثال البسيطة للغاية بقصد حملهم على فهم مقاصده واقواله وكان يرشدهم بهدى من الدين الحنيف ويدلهم على الطريقة التى على العرب ان يتبعوها في ظروف الحرب القائمة. وبالرغم من أن مستمعيه كانوا على ثقة من أنفسهم الا ان حديثه اليهم زادهم بالثقة وظلوا يروون احاديثه الى آخرين من بنى جلدتهم.

كانت نار الحرب تستحر حينذاك فوق اراضيهم والاجانب يتقاتلون خلال ديارهم، عندما كان محمود يتبادل الحديث مع الضباط الايطاليين كان يظهر مالا يبطن جديا على مآلوف عادة الشرقيين، اما حديثه مع اخوانه فقد [أتسم] بالصراحة والخشونة والنقاء كان محمود شخصا يشعر بالارتياح ويستعيد قوته وثقته وكان متأكدا من أن مستمعيه يثقون فيه ثقة عمياء وكل مايريده منهم لايعدو ان يكون امرا واحدا وهو بقاؤهم متكاتفين، متحددين ونفس الشئ كان غاية مقصدهم هم أنفسهم. لاريب في ان منظرهم وهم جالسون القرفصاء والشمس تلفحهم دون ان يشعروا بحرارة أشعتها ورؤوسهم مشرئبة الى محمود وكلهم اذان صاغية وقلوب واعية تنهل من معين روحه

النقية الصافية يشكل لوحة رائعة ترقى الى مستوى الاعجاز اذ تبدولنا من خلالها الارواح وهى طليقة متحررة من اثقال الجسم وقيوده وتصور لنا بما تنبض به من حيوية عارمة مشهدا حيا يشخص آلام الانسان المستعمر ومأساه. وان مارشيلو الذى تعود على ان يكون دائما يقظا شديد الملاحظة وذا عين ثاقبة بحكم نشأته فى ظل الدكتاتوريين وتكوينه الطبيعى لاحظ فى لمح البصر مشهد هؤلاء القوم من بعيد فغير اتجاهه لسوء الحظ واخذ يتباطأ فى خطاه شيئا فشيئا حتى وجد نفسه مضطرا الى ان يسير بمحاذاتهم اذا ما اراد الدخول الى السوق وعندما اقترب منهم أحس بالاحمرار يعلو وجهه ولما وقعت عيناه على محمود تكهن حالا بما كان يفعله فى ذلك الوقت. لا يستطيع الا من عاش فى ظل الدكتاتورية ان يدرك فى لمح البصر ما كان يدور بين محمود وجلسائه وان يشعر بالآلم من بعض المناظر وينتابه الخجل من جرائها. أحس مارشيلو فجأة بأنه تبادل الدور مع محمود وكان الامر كذلك فعلا اذ اصبح مارشيلو فى هذه اللحظة الانسان الاجنبى الغريب عن الديار الذى له الصولة يحكم ويسيطر ويرتدى بدلة الجلاد الدكتاتور، اما محمود فلاشك انه كان يتحدث عنه وعن هم على شاكلته من الدخلاء الاجانب. اصبح مارشيلو على بعد خطوات قليلة من هذه المجموعة وقد بدت عليه حمرة الخجل والارتباك التى تلاحظ عادة على الشاب الغر، كما ان محمود المرهف الاحساس سريع الخاطر شعر عندما رفع رأسه ولمح مارشيلو بالاسف لمفاجأته له فى هذا الموقف وفى هذا المكان وحاول جاهدا ان يخفى وراء تعابير وجهه التى علتها مسحة من الآلم الجرح الذى شعر به ولكنه مع ذلك اعطى لا اراديا صورة الحال على حقيقتها نهض ووجه تحية ترحيب مشفوعة بمظاهر الاحترام فى سرعة كبيرة الى مارشيلو وكأنما كان يحرص من ورائها على عدم الاشتباه فى شئ من أمره وعلى الاحساس بأن كل شئ يسير سيرا عاديا وان جلساءه العرب يشاركونه فى تقديم التحية. لقد أثبت المشهد حقيقة لامراء فيها وهى حب العرب هنا لمحمود بدون استثناء وادراكهم بأنه يعرض نفسه للخطر من اجل حمايتهم والدفاع عنهم وبأنه قادر على الاضطلاع بهذا الدمر الجرىء. وبينما كان محمود ماضيا فى تقديم التحية ملوحا باليدين تتبعها الانحناءات ظل جلساؤه مكانهم لم يرفع اى منهم رأسه او يديرها يمنة او يسرة ولم يشترك فى التحية بل لم تبد منه أية بادرة فضول ذلك إما لان محمود اوضح لهم فى لمحة من البصر سبب مبالغته فى التحية او لانه كان شهما نبيلآ على الهمة وعلى صلة روحية وثيقة مع أبناء جلدته يدركون مراميه ومقاصده من وراء أية حركة يقوم بها ومن اى تصرف يصدر منه. وبينما كان مارشيلو يحاول ان يرد التحية بمثلها ظن انه لاحظ امارات السخرية والاستهزاء ترتسم على شفتى احد هؤلاء العرب وبين حاجبيه المقوسين، واحسن بأنه فى هذا الوقت ليس مجرد متفرج عابر كما كان يرغب ويتمنى بل كان ايطاليا اجنبيا وسيظل كذلك فى نظر هؤلاء القوم يجسد ما له ولبلاده من ماض وتاريخ استعماري فكان بمثابة ممثل حى لحقبة من الزمن هى فى الواقع زمان وفترة الحرب الطاحنة، وهذا الاحساس وان لم يكن يعلن صاحبا مارشيلو عنه صراحة ورسميا الا انه كان يجول فى خاطره ويتردد كذلك فى خاطر محمود

بما فيه من الم يحز في النفس ومن مظالم تنجر عن الحرب، كل منهما كان يدرك صاحبه ويفهمه على حقيقته وكلاهما كان يشعر بأنه بالامكان ان يكون صديقا للآخر في السر وفي العلن لا يخل اى منهما بواجب الاحترام المتبادل ولكنهما الان يتفننان في ممارسة الخداع، في الايام القليلة الماضية شفى مارشيلو غليله وبصورة ساخرة، مستغلا مهنته كطبيب بازالة ثياب زوجة محمود وهاليوم محمود يرد الصاع صاعين لمارشيلو متكهما في تحيته المشفوعة بالانحناءات الساخرة ويشعره بالعزلة في وسط هذا الميدان المشمس ويعريه على انه شخص اجنبي مجرد من المشاعر الانسانية يتبخر في مشيته مسلحا في بلد لم يدع اليه وفي ارض لها سكانها منذ القدم لهم حضارة رفيعة في العديد من جوانبها لاتضارعا اية حضارة من الحضارات المعاصرة ولايجرؤ احد على مقارنتها بها. هاهو مارشيلو يجد نفسه اليوم فجأة في سوق صرمان وقد اختلط الامر عليه فيالسخرية القدر. كما لو انه قد ساقه احد عنوة الى مواجهة هذا الموقف المحرج والحقيقة المرة التي كان بوده ان تمحى من ذاكرته، كيف له ان ينسى ان لكل انسان والدين وتاريخا طويلا يستحيل عليه التنصل منه وان اى غش يرتكب في هذه الدنيا لابد وان تأتى الفرصة لدفع ثمنه⁽⁹⁾.

اذا كان هناك من الكتاب الايطاليين في اوائل الخمسينات من يحمل بين ضلوعه قلبا مفعما بالاحساس المرهف فان ذلك يعتبر شيئا زهيدا اذا ماقيس بالغشاوة الجماعية التي طغت على بصائر البيض عامة ، وعلى حكامهم الدكتاتوريين خاصة ، والذين لم يستطيعوا بطبيعة الحال فهم أى شيء يذكر من قضايا العالم العربى ومشاكله ولم يظهروا استعدادا يذكر لتلمس حقائقه والتكهن السليم بها . فموسولينى مثلا لم يكن يدركها عندما يتبجح بمزاعمه السمجة المضحكة ويدعى بأنه "حامى الاسلام". فقد وقع فريسة سياسته الخرقاء التي أوهمته بأنه من حق العرب ان يثوروا ضد الانجليز والفرنسيين بدون أن يكون لهم حق أو أمل في نيل الاستقلال فكل ما في الأمر أن لهم أن يستبدلوا بسيد سيدا أشد فقرا ولايقل عن الاول أنانية واستخفافا بالآخرين . وهتلر بدوره لم يدركها ، فقد وقع في تناقض فاضح حين قال (بضرورة استغلال القومية العربية من أجل اقامة نظام حكم عنصرى أرى) ، على ان حلمه هذا لم ير النور بسبب جملة من الملابس والظروف الطارئة . فالتلاقى النسبى والمؤقت بين العداء النازى للسامية والعداء العربى للصهيونية قد ضحى به في اول الأمر (وحتى سنة 1938 تقريبا) في سبيل الآمال الهتلرية في عقد تحالف مع بريطانيا ، وبعد ذلك ولفترة أقصر في سبيل اعتراف بالنفوذ الايطالى في المنطقة واخيرا بات غير مجد بسبب سير أحداث الحرب في اتجاه معاكس⁽¹⁰⁾ . ولم يكن البريطانيون أقدر على التكهن بآمال

9. TOBINO, M, "Il deserto della Libia", Torino: Einaudi, 1945 pp. 100-103

انظر في ذلك
10. J. SCHROEDER, "Les rapport des puissances de l'axe: avec le monde arabe", in la guerre en Mediterranee 1939-1945. C.N.R.S. Paris 1971 p. 607 - 626

العرب الحقيقية علما بأنهم هم والفرنسيون كانوا المدبرين للخدعة الكبرى ضد العالم العربي غداة حرب عام 1914 - 1918⁽¹¹⁾ وظلوا يؤمنون مدة طويلة بأن "الامبراطورية البريطانية لن تضمحل أبداً" كما أكد الجنرال ويفل في احد منشوراته الصادرة بتاريخ 17 / يونيو / 1940⁽¹²⁾ .

لاريب في أن ماأسميناه "قلة انتباه" مسجلى المذكرات ماهو الا وجه من وجوه الاستعمار ونعرة عنصرية سواءا أكان الاستعمار ايطاليا أو غير ايطالى أو كان فاشيا أو قبل - فاشى أو بعد - فاشى⁽¹³⁾ ، وكثيرا ماتكون النزعة العنصرية مقنعة شعوريا ولا شعوريا . وتبنى أحيانا بصورة عنيفة كما حدث في الماضى للطيار فاللورى "Vallouri" حين يروى مغامراته ويستعمل لهجة خاصة في حديثه عن "بعض الوجوه السوداء" التى يصوب إليها مدافعه الرشاشة . وهذا بطبيعة الحال تصرف لايستوجب الادانة حسب التفكير في الماضى وعلى أساس معايير سياسية وأخلاقية انقضت فترة طويلة لكى تتطور وسارت في تتطورها سيرا بطيئا وغير منظم خلال العهود اللاحقة .

ونستطرد هنا الى القول هامشيا في هذا الصدد بأن الاتجاه المناوئ للاستعمار الذى تبناه الجناح المتطرف في أحزاب اليسار في أواخر القرن الماضى لم يخل تماما من النعرة العنصرية⁽¹⁴⁾ . وينبغى الانسى بأنه كانت هناك تيارات واتجاهات استعمارية قوية في صلب الحركة الاشتراكية⁽¹⁵⁾ وعلى العموم لسنا هنا بصدد اصدار احكام بالادانة اذ ان مثل هذه الاحكام ليس لها في النهاية قوة الشرح والتوضيح ، ولكننا نرمى الى التعرف على العوامل الاجتماعية والثقافية التى تركز عليها الأدبيات التى نحن بصدد مناقشتها وتحليلها . ولا جدال في أن الاستعمار والعنصرية يشكلان جانبا من تلك العوامل ولكن بدرجة متفاوتة من الوعى والادراك . ومع هذا فاننا نعتقد بأن جانبا من علم الاجتماع الحديث يساعدنا على ادراك مناحى جديدة للاستعمار والعنصرية اذا ما أمعنا النظر فيهما وقلبناهما بأسلوب جديد وبالكثير من الدقة والتمعن .

شكلت مظاهر الاستعمار التقليدى مادة دعائية لكتاب صدر بعنوان "ماذا فعل الانجليز في برقة" تحت رعاية وزارة الثقافة الشعبية الايطالية في عام 1941 وقد

11. انظر ماكسيم رودنسون ، اسرائيل والرفض العربى ١٩٦٨م

12. J. CONNELL, "Wavell" p. 240

13. G. BOCHAT, "Il Colonialismo Italiano," Torino: Loescher, 1973, pp. 222 e segg

14. R. RAINERO, "L'Anticolonialismo Italiano, da Agostini alla Dada," Milano: Comunità, 1971

A. Del BOGA, Gli Italiani in Africa Orientale dall'Unità alla mar cia su Roma:
Bari: Laterza 1976 pp. 190, 248, 249, 251, 288, 289

15. A. LABRIOLA, "Sulla Questione di Tripoli"

سبقت الإشارة اليه في مستهل هذا البحث فبرغم أن البريطانيين كانوا في هذا الكتاب الهدف الرئيسي لسهام الوزارة المذكورة اذ وجهت اليهم فيه الاتهامات بارتكاب مختلف اصناف الجور والعسف ضد الايطاليين في بنغازي ودرنة وضد المعمرين الايطاليين في الجبل اثناء الاحتلال الأول لبرقة والذي وقع في شهرى فبراير ومارس من عام 1941 فان النزعة التى يتميز بها هذا الكتاب استعمارية بحتة اذ نقرأ في صفحاته مايلى : "لقد اغتصبت نساؤنا وقد حدث ذلك حتى على مرأى من العرب".

فالحديث هنا لايركز على الاغتصاب بقدر مايركز على كونه حدث أمام العرب وفي حضورهم ، أى شاهده قوم من عنصر "أدنى" ، فالتهمة القاسية التى توجه أذن الى البريطانيين تتعلق بخيانتهم التضامن الداخلى بين أبناء الجنس الابيض . ويؤكد هذا القول ماورد في فصل الكتاب نفسه تحت عنوان : "وحتى مع النساء العربيات ..." تضمن وصفا لحوادث اغتصاب ارتكبها الجنود البريطانيون مع "نسوة ملونات" وعند الحديث على حوادث الاغتصاب هذه لاترد أية كلمة بادانة مرتكبها مما يتضح معه التعصب العنصرى الاستعمارى وهو يوحى بأن المقتصب يخل بشرفه العنصرى حين يجامع امرأة من الاهالى الأمر الذى يعتبر متعارضا مع التشريعات الفاشيستي التى تحظر أية علاقة جنسية مع النساء المحليات الا فى حالة الدعارة الصريحة أما خارج هذه الحالة فأن الاتصال الجنى بين ايطالى وامرأة من الاهالى يعتبر امتهانا لايحتمل لكرامة الرجل الابيض⁽¹⁶⁾ .

يقترن احتقار العربى الى هذه الدرجة بالاشادة عادة بتعلقه المزعوم بسيده المستعمر الايطالى . وقد خصص فصل كامل من هذا الكتاب للحديث عن هذا الموضوع تحت عنوان "اخلاص العرب ووفائهم" ، وقد جاء في هذا الفصل لتأكيد هذا التعلق المزعوم بالمستعمر الايطالى قوله "ان اغراءات البريطانيين" لابد وأن تتحطم على صخرة وفاء العربى وتفانيه فى تعلقه بالايطاليين"⁽¹⁷⁾ ويمكن للقارئ أن يستدل على مدى صدق هذه الرواية مما ورد من تلميحات بقلم بعض المؤلفين من أمثال بيشيشيلى (Piscicelli) وتائجى (Taiggi) وسيرا وبيروتو وغيرهم ، عما كان يحدث للايطاليين فى ليبيا فى الفترة بين انسحاب قوات المحور ووصول القوات البريطانية . وقد نشرنا ضمن مساهمتنا فى الابحاث فى هذه الموضوعات بعض الوثائق الايطالية

انظر مقال لذلك

16. ومقابلة مع اندرلانا كورى فى الجورنالى (إيطاليا ١٢ أبريل ١٩٠٢م)
وليس من الضرورى التذكير بما كان عليه الموقف الإيטالى الحقيقى تجاه النساء الوطنيات
والتي تبرزه الأغنية الشعبية الواسعة ((العزلة السوداء))
أكثر الكتابات دلالة على ذلك الموقف مقال
فى ١٢ يونيو ١٩٣٦م تحت عنوان (نساء وثيران من بلدك)
فى جريدة (الشعب)

17. Ministero della Cultura Popolare, *Che Cosa hanno fatto gli inglesi in Cirenaica*,
p. XI

المتعلقة بعام 1941 ، التي تتعارض مع الادعاءات المضادة للبريطانيين التي تروجها وزارة الثقافة الشعبية الايطالية بل وتبرر موقفهم ، وهى الادعاءات التي نفاها البريطانيون ، وأظهروا من جهة أخرى مجاراتهم لتلك الوزارة بل اتفاهم معها في المواقف والاتجاهات الاستعمارية وتنصلهم في نفس الوقت من مسؤولية الحوادث المؤسفة التي ينسب ارتكابها اليهم والقاء تبعات الكثير منها على كاهل الاهالى العرب⁽¹⁸⁾ . ونحن لانتوخي من وراء بحثنا هذا - كما أسلفنا ذكره - مجرد السعى وراء اظهار حقيقة تصرف العرب والايطاليين ومواقف كل منهم وانما نرمى في المقام الاول الى القاء الضوء على "نظرة" معظم كتابنا للعرب وتفسير هذه النظرة . ويمكن أن نجد تفسيراً أفضل لهذه "النظرة" وتأويلاً لبواعثها ليس فقط فيما يصف به كاتبو المذكرات المعاصرون العرب من عبارات عند الكلام عنهم (وفي المواقف التي كانوا قد اتخذوها في حينه ازاء الاحداث) ولكن ايضاً في جملة من خصوصيات حرب شمال افريقيا التي امتدت من عام 1940 الى عام 1943 ، والتي تفهم بوضوح اكثر على ضوء حقيقة أن المتحاربين كانوا يتصارعون فوق "اقليم غيرهم" ونحب هنا ان نعود الى بعض نظريات عالم الاجتماع النرويجي غالتونغ (Galtung) التي تقول⁽¹⁹⁾ : " لم يكن أى من المتحاربين يرجع في أصله الى الاماكن التي قاتل فيها ، فالإيطالي والبريطاني ينتميان الى دولتين استعماريتين سيطرت احدهما على ليبيا عشرات السنين ووطدت الأخرى اقدمها في مصر منذ أمد بعيد وتقوم بين المتحاربين (الايطاليين والامان من جهة والبريطانيين من جهة أخرى مع من ألحق بهم من أوروبيين وأستراليين وأمريكيين وجنوب افريقيين وبعض الافرنسيين) روابط مشتركة تربط بينهم ولكن ليست هناك أية رابطة بينهم جميعاً وبين الاهالى السكان المحليين . ولم تبلغ الفوارق العقائدية بين الفاشية والديمقراطية حتى في أوقات التنافس الواضح بينهما مبلغ الفوارق العميقة التي تفصل من ناحية الأمم الأوروبية وأبنائها البيض المسيحيين من الأمم والشعوب الأفرو - آسيوية وأبنائها المسلمين من ناحية أخرى فطبيعة الاراضى التي جاء منها المتحاربون ومناظرها ومناخها وظروفها البيئية تتشابه الى حد كبير ولكنها تختلف تماماً عن طبيعة الاراضى التي تدور فيها رحى الحرب وعن أحوالها البيئية . وفي هذا الاطار فان التشبيه الذى سبق ذكره بين حرب الصحراء في شمال افريقيا وبين الحرب البحرية لاينطبق فقط على الجانب الفنى - الحربى من العمليات بل كذلك على العلاقات بين المتحاربين والاهالى العرب

18. L. CHEVA, " Polivalenza e attualità del Minoulpop," 1972. n. 2

19. J. GALTUNG
انظر (مغلطات الحروب بعض الملاحظات الاجتماعية ، تقرير مقدم إلى الندوة التدريبية حول مغلطات الحرب على التراب اللبني ، المنعقدة في جلف في ٢٨/١ إلى ١٩٨١م تحت اشراف معهد الأمم المتحدة للبحث والتدريب والمعهد اللبني للدراسات الدبلوماسية ويعود الفضل إلى - في تشبه حرب الصحراء بالحرب البحرية .

وقد شبه هؤلاء - الآخرون بأفواج الاسماك وهو تشبيه ينطبق فعلا والى حد بعيد على قبائل الصحراء الرحل ففي الحرب البحرية لا يعار أى اهتمام خاص للاسماك ولا ينظر اليها على انها من جملة الاعداء أو بالامكان التعاون معها ضد عدو مشترك ، فهي وأن كانت من الاحياء الا انها في نظر المتحاربين لا وجود لها ولا يفكر أى منهم في تصويب ولو طلقة واحدة من مدافعه ضدها أو ملاحقتها بطراييده ، فهي لا تستوجب الخوف منها ولا يتأتى منها خطر على سير العمليات الحربية وإذا كان هناك ما يثير الخوف من السمك فذلك لا يكون الا من بعض أصنافه كسمك القرش مثلا وفي بعض الظروف فقط مثل حالات الفرق . وفي هذه الحالات الأخيرة أما أن يقضى على السمك أو يعتمد الى حمله الى الفرار . وكما أن السمك كم لا يابه له المتحاربون فان مخلفات الحرب كالسفن الفارقة تترك في قاع البحر يدون الاهتمام بما قد تسببه للاسماك من مضايقات وإزعاج او ما قد توفره لها من فوائد كالطعام بما في بطونها من مواد غذائية مخزنة او بما تحتويه من جثث قتلى ، والأمر كذلك بالنسبة للبدو الرحل فانهم ايضا لا ينالون من المتحاربين عناية خاصة فلا يهتم المقاتل بما اذا كان البدو على مرمى بندقية وفي خط مسار طلقة وبالإضافة الى هذا وذاك فان المتحاربين يتركون وراءهم بدون أى اهتمام مخلفات الحرب بما حوت من قنابل وحطام دبابات وسيارات ومدافع وطائرات محطمة وحقول الغام وكل هذه المخلفات تنطوى على اخطار ومع هذا تترك بدون أى اكتراث في الاراضى التى ينتقل فيها الاعرابى ، وإذا ما مد هذا الأخير يده الى سيارة من السيارات المهجورة ليأخذ منها قطعة غيار يحتاجها او أية قطعة أخرى من مخلفات الحرب فان المتحاربين لا يهتمون بأمره فهم قد نقلوا كل ما يعينهم ويفيدهم من مواد لكنهم اذا شاهدوا أى عربى يمد يده لسرقة ملابس قتيل او نهب أمتعته مثلما تطلق (ينتمى لاي فريق منهم) فانه يتعرض لأبشع انواع التعذيب كما كتب رومل . ويقول : في هذه المواقف تظهر فجأة الرغبة في الانتقام في الحال ، فالنار تطلق فوراً على العربى اذا ما فوجيء وهو يمد يده لسرقة ملابس قتيل او نهب أمتعته مثلما تطلق على القرش او على سمك فتاك آخر حين يباغت وهو يتغذى على جثة غريق ، فالموتى في البحار وفي الصحارى يجب دفنهم اذا ما سمحت الظروف بذلك وكان هناك متسع من الوقت للدفن حماية للفرقى او موتى الحرب البحرية من انياب الحيتان ولصرعى ميادين المعارك الصحراوية من انياب الضباع ومن ان تصلهم ايدى البدو فتعمل فيهم سرقة ونهباً . ولكن نظرا للاعداد الكبيرة جدا من القتلى في الحروب مع عدم توفر الفرص والوقت الكافى لدفنهم جثثهم في ميادين المعارك فان العدو « الابيض » يتولى بما يشبه التأكيد مهمة مواراتها بدافع ضرورة جمع الرفات في مقابر قتلى الحرب عملا بما يشبه الطقوس الدينية الملزمة .

ومما تقدم تتضح لنا الاسباب من اجلها ظلت ليبيا تعاني حتى يومنا هذا من مخلفات الحرب ولاسيما من مشكلة حقول الألغام بخلاف البلدان الأروبية التى كانت مسرحا لمعارك لم تقل ضراوة عن المعارك التى دارت رحاها فوق الارض الليبية . ويعزى استمرار هذه المشكلة جزئيا الى ان أيا من الفرقاء الذين تحاربوا فوق هذه

الاراضى سواء المنتصر منهم او المنهزم لم يعد له اى نفوذ او سلطان ولو بسيط على هذه الارض التى كانت مسرحا لعمليات حربية عنيفة بالرغم من ان بريطانيا وهى الدولة التى خرجت منتصرة قد احتفظت بادارة البلاد الليبية حتى عام 1951 اى حتى اليوم الذى اقتضت فيه مصلحتها الاضطلاع بتلك المهمة فقد تولت القيام بها بطبيعة الحال ليس من اجل سواد عيون سكانها العرب او رغبة فى اسداء خدمة لهم . فبريطانيا لم تكن لها مطامع اقليمية واسعة فى ليبيا فكل ما رغبت فى الفوز به ينحصر فى استخدام بعض المرافق والتسهيلات المعينة مثل ميناء طبرق وبعض المطارات ، ولكن حتى هذه التسهيلات اضحت بدون جدوى بعد التنازل الكامل عن الامبراطورية والتخلي عن مجارة القوتين العظميين .

هذا وان ثروة ليبيا النفطية كانت مجهولة بصفة عامة ابان الحرب ، ومن سخرىات القدر ان خسر المحور المعركة الفاصلة فى حرب صحراء ليبيا بسبب عدم وصول بضعة اطنان من الوقود من وراء البحر فى الوقت الذى كانت جيوشه ودباباته تسير فوق مساحات شاسعة من الاراضى التى تختزن النفط فى باطنها . وقد تركت هذه الهزيمة اثارا لا يزال الليبيون يعانون منها حتى يومنا هذا ، إذ لم يهتم اى من المتحاربين - المنتصر والمهزوم - بتحديد مواقع حقول اللغام وبالجانب الذى لايزال فعلا وبالجانب الذى فقد فعاليته ، فقد أهمل الايطاليون والالمان الذين طردوا من ليبيا فى اوائل 1943 هذا الموضوع كلية كما لم يوله البريطانيون الذين بقوا فى هذه البلاد مدة ثمانى سنوات اى اهتمام يذكر . وانه لمن البديهي اننا كنا تصرفنا نحن معشر الايطاليين على غير ما كان عليه مسلكتنا لو كان لدينا ادنى احساس باننا سوف نشارك فى القيام بعمليات الاستكشاف والتنقيب عن النفط فى الصحراء الليبية .

يذهب علماء الاجتماع الى القول ان الاوضاع العالمية تأخذ طابعها عادة من فكرة تصنيف الشعوب والدول الى فئة مركزية رئيسية وتضم الدول العظمى ، والى فئة البلدان الأطراف وهى بلدان دائرة فى فلك الاولى وتضاف اليها الآن فئة اخرى هامشية⁽²⁰⁾ . والفرق بين فئتي دول الأطراف والهامشية ان الاولى قابلة للاستقلال ولو بصورة محدودة ويقطنها سكان لهم قدر متواضع من البناء المنظم اما الثانية فهى بلدان محرومة من ثروات مهمة ويقطنها سكان ليس لهم الا قدر بسيط جدا من التنظيم ، ويمكن القول ان الدول المركزية او الرئيسية فى الفترة من 1940 الى 1943 وهى المانيا وايطاليا وبريطانيا والولايات المتحدة ودول اخرى فى مصافها كانت تتحارب فى اراضى بلدان يغلب عليها طابع (الهامشية) (صحارى يسكنها رحل) وكانت تتقاتل فى بعض الاحيان فى مناطق الفئة الاولى اى دول الأطراف (كالمراكز الساحلية بالشمال الافريقى وسكانها) . وانتقال المجابهة بين قوى دول الفئة الاولى اى المركزية الى المناطق الهامشية لم يكن نتيجة مباشرة لخيارات معينة بل وربما كان نتيجة لتواجد قوى الفريقين المتصارعين فى تلك المناطق و على تلك الاراضى حدث

التصادم بينهما ، وربما كان ذلك كما يذهب البعض بسبب الاعتقاد بأن عبور قوى المحور للمناطق « الهامشية » يمكنها من تهديد مراكز العدو ومرافقه الهامة استراتيجيا واقتصاديا مثل قناة السويس والشرق الاوسط⁽²¹⁾ .

فالمناطق الهامشية اذن لم يقع اختيارها مسبقا لتكون ساحة لعمليات العسكرية ومع هذا اعتبرت جيدة بالنظر الى طبيعتها الاقليمية . الجغرافية كمساحة مثالية لاستخدام الدبابات ولخوض معارك بالدروع . ويمكن لمس هذا الامر من تحمس زومل واعجابه بالمستعمرة الايطالية الرائعة حسبما ينقله الينا مانشينيلي (Mancinelli) على ان هذه الملاحظة الاخيرة ينبغي عدم الافراط في اعطائها اهمية او وزنا خاصا سيما وان الناس عامة وليس الالمان وحدهم ميالون الى اعتبار كافة الاراضي تقريبا هامشية ولو بدرجات متفاوتة باستثناء اراضيهم وتزداد درجة هامشية البلدان لديهم تدنيا كلما اضيف اليها الى جانب الخضوع للاحتلال الاجنبى عناصر سلبية اخرى كنقص في اهميتها الاقتصادية او المناخية او انحطاط عرقى وربما كذلك فى المناظر الطبيعية ويكفى ان نعود بالذاكرة الى تجربة مختلف انواع الاسلحة فى اسبانيا فى السنوات 1936 / 1939 والى القاء القنابل الذرية على مدن اسيوية فى عام 1945 .

يبدو اليوم ان هناك ميلا متزايدا نحو اختيار الاقاليم « الهامشية » كساحة للمجابهة فى الحروب بين دول الأطراف (المسلحة والمؤيدة من الدولتين الاعظم) ومن ابرز الامثلة على هذا الصراع العربى - الاسرائيلى الذى استخدمت فيه دائما تقريبا الدبابات والطائرات والصواريخ الامريكية والروسية فى الميادين الصحراوية وقلما استعملت بل لم تستعمل البتة فى ضرب المدن مثل القاهرة وبل ابيب . واذا لم يحدث ان تصادمت دول من فئة اقطار الأطراف او الهامشية فوق اراضى لأى من الدولتين الاعظم او الدول الرئيسية فإن ذلك يرد بطبيعة الحال الى التفاوت الكبير الواضح فى القوات والاعتدة بين هذه وتلك الدول ، واذا ما حدث شيء ما من ذلك فأنما سيكون من الحالات الاستثنائية بل والشاذة جدا ولم يحدث حتى الآن من جانب جيوش تنتشر حسب الاساليب الاستراتيجية التقليدية واذا ما حدث شيء من هذا القبيل فأنما يحدث عن طريق حرب العصابات التى تشنها دول هامشية (او بالاصح هامشية سابقاً) فى عدد من البلدان الاوربية ولقد اصبح من الشائع فى ازمئتنا الراهنة نقل مشاكل داخلية لبلدان عربية وتصديرها الى مدن اوربية على شكل اعتداءات مسلحة وحرب عصابات . واذا ما نظرنا الى هذه الظاهرة من الزاوية التاريخية فأننا نجد لها لاتختلف كثيرا عن تصدير المشاكل المترتبة عن معادة اوربا للسامية الى الاقطار العربية وهو ما يجرى على دفعات متتالة منذ أكثر من نصف قرن مضى . واننا نأمل فى الا تصبح بلادنا ميدانا لتجربة انماط جديدة من حرب العصابات⁽²²⁾ تتأجج نيرانها فى

21. HOWARD, "La Méditerranée et la Strategie britannique au Cours de la 2.ème guerre mondiale" in La Guerre en Méditerranée 1934-1945, Paris 1911. pp. 23-24

22 فالترنغ . المرجع السابق

المدن كما أننا نأمل في الا نعرض مدتنا لمثل هذه التجربة القاسية والا تتمثل فيها « روعة الجمال » الذي اكتشفه رومل في الصحراء الليبية بسلاح دباباته والا نشير نفس شهية المغامرة التي اثارها غابات فيتنام في نفس الامريكيين او المزايا الثمينة التي اكتشفها السوفيت في أفغانستان لاستخدام وسائل حربية جديدة وجنود ممن لهم تخصصات معينة .

وأنه لما يثير الدهشة ان لا يقتصر الأمر على استخدام الاسلحة وحدها وانما بتعبئة المشرعين ورجال القانون لوضع ضوابط التمييز بين الحروب العادية وحروب العصابات وبين المشروع منها وغير المشروع لتحديد صنف الاشخاص الواجب معاملتهم كأسرى حرب أو أسرى سياسيين والاشخاص الواجب التصرف معهم كمجرمين وارهابين وهذه الامور ليست بمستحدثة وبنت ايامها هذه ويكفى الرجوع الى المشاكل التي اثارها حركات المقاومة السرية ابان الحرب العالمية ومع هذا فان تلك الحركات بالرغم من اتساع نطاقها حين ذاك لم تبلغ درجة الخطورة التي اصبحت عليها الحركات المماثلة في هذه الايام .

فالمشاكل التي نجمت عن الحركات المذكورة في المدة السابقة سويت عامة حسبما يقضى به قانون الحرب المعمول به في تلك الفترة اذ كان يبيح الأعمال الثارية والقضاء على المقاومين وقد عايشنا حالة من هذا القليل ابان الحملة العسكرية الايطالية بافريقيا الشمالية عندما رأى احد ضباطنا انه ليس من الضروري انتظار الفتوى القانونية عن الاستفسار الذي قدمه الى قائد فرقته عندما سأل عما اذا كان من الواجب معاملة بعض المتمردين الذين وقعوا في قبضته وهم يحملون السلاح كعصاة او كأسرى .

لقد كان « البيض » في شمال افريقيا منشغلين في الفترة الممتدة من عام 1940 الى 1943 انشغالا كبيرا بتسيير العمليات الحربية ، فلم يكن لديهم من الوقت مايمكنهم من ابداء ولو النزر اليسير من العناية والاهتمام بالاهالى علما بان هؤلاء قد وضعوا في تلك الحقبة الزمنية مقدمات انبعاثهم السياسى .

ان ملاحظة بريتو بأن "العرب ينقصهم الحس التاريخى" يعكس انطبعا صادقا واكيدا لايحتاج في الظاهر الى مايبهره اذا مافكرنا فيما استخلصه توبينو بقوة حدسه وشدة ملاحظته من عبارة محمود حين قال : "الضرورى والمهم جدا في الوقت الراهن ان نظل متضامنين متمسكين بعروبتنا" .

يكفى في بعض الظروف الحرجة والعصية "حس تاريخى معين واحد" ليستشعر المرء ما اذا كان عليه التزام السلبي والحفاظ على النفس كتوطئة ضرورية لعدم التخلف عن الظهور والعمل الايجابى في موعد لاحق يتراءى خلف تقلبات الاحداث والظروف التي تكتنفها . وربما هذا هو الذى حدث بالضبط في شمال افريقيا وخاصة في ليبيا في المدة التي تلت نهاية الحرب والتي سعينا الى جمع اثارها المدونة وحاولنا تحليلها .

وئانق وېليوگرافيا

بيلجوفرافيا اضرار الحرب والاستعمار*

تعمل المجلة على حصر كل الانتاج الفكرى المتعلق بمجالات اهتمامها وقد رأينا تقسيم هذه المجالات إلى فروع متتالية هى :

- 1 - الاحتلال الايطالى والقانون الدولى .
- 2 - الجهاد الليبى والقانون الدولى .
- 3 - الأضرار الناجمة عن الاستعمار (1911 - 1939) .
- 4 - مخلفات الحرب .
- 5 - الحرب العالمية الثانية فى ليبيا .

* رأينا نشر الفرع الأول فى هذا العدد على أن تنشر البقية على التوالى مع نشر الأعداد التالية لهذه الحولية .

الفرع الأول

الاحتلال الإيطالي 1911 - 1912 والقانون الدولي

1. ACQUAVIVA, Savino

القوانين التنظيمية لليبيا بعد زوال معاهدة لوزان .

"Gli ordinamenti della Libia dopo la morte del trattato di Losanna", Rivista Coloniale, 1915, 31 Ottobre, pp. 569-587.

2. ANZILOTTI

تكوين مملكة إيطاليا على ضوء القانون الدولي .

"La formazione del Regno d'Italia nei riguardi del diritto internazionale", in Rivista di diritto internazionale, 1912, no. 1, p.11.

3. BALDACCI

طرابلس الغرب والهنترلاند الطرابلسي .

"La Tripolitaine et l'hinterland tripolitain", in Bulletin (Belge) de colonisation comparée, 20/10/1911, p. 440.

4. BARCLAY

الحرب التركية الإيطالية ومشاكلها

"The Turco-Italian war and its problems", London, 1912.

5. BARCLAY

الحرب الإيطالية التركية .

"Der italienisch-türkische Krieg", in Jahrbuch des völkerechts, München, Leipzig, I (1913) Teil. II, S. 496-520.

COQUET, R.

الحرب الإيطالية التركية من وجهه نظر القانون الدولي

"La guerre Italo-Turque au point de vue du droit international", in Revue Générale de droit international public, 1912, 1913, 1914.

CUCCINOTTA, E.

القانون الاستعماري الإيطالي

Diritto Coloniale Italiano", Roma, 1938.

D'AMELIO, Mario

من اجل تنظيم قسطنطيني لطرابلس وبرقة

"Per l'ordinamento giuridico della Tripolitania e della Cirenaica", Rivista del diritto pubblico, 1912-I, pp. 1-19.

DEN BEER POLATUGAEL

قانون الشعوب في سيرته نحو السلام وحرب طرابلس

"Le droit des gens en marche vers la paix et la guerre de Tripoli", Le Haye, 1912.

DIENA

الاستيلاء علي طرابلس من قبل ايطاليا وخصائصه القانونية الدولية

"L'acquisto della Tripolitania da parte dell'Italia e il suo carattere giuridico internazionale", in La vita internazionale, 5, 2 Dicembre, 1912.

DIENA

الاستيلاء علي طرابلس من قبل ايطاليا وخصائصه القانونية الدولية

"Die Erwerbung Tripolitaniens durch Italien und deren völkerrechtlicher charakter" in Zeitschrift für internationales recht, 23 (1913).

DIENA

المظهر المستقبلي لطرابلس في العلاقات الدولية

"Sul futuro assetto della Tripolitania nei rapporti internazionali", in Vita Internazionale, 1911, p.349.

Dietrich

ازمة طرابلس ومستقبل الحلف الثلاثي

"Die Tripolis-Krise 1911/12 und die Erneuerung des Dreibundes 1912", Würzburg, Trietsch 1933.

FIORE

ضم طرابلس وبرقة علي ضوء القانونيين الداخلي والدولي .

"Die annexion von Tripolis und Cyrenaica im Lichte des Staats - und Völkerrechtes", in Jahrbuch des

Völkerrechts, München, Leipzig 1 (1913) II Teil.
S. 567-582.

FIGORE

ملح لوزان

"Der Friede von Lausanne", in Jahrbuch des Völkerrechts,
München, Leipzig I (1913) II Teil., S. 640-646.

FIGORE

في الاوضاع القانونية لطرابلس وبرقة امام القانون الدستوري والقانوني الدولي .

"Della condizione giuridica della Tripolitania e
della Cirenaica di fronte al diritto costituzionale
ed al diritto internazionale", in Atti della R.
Accademia di Scienze Morali e Politiche di Napoli,
1913, vol. 42, p. 119.

FLEISCHMANN

الاعتبارات القانونية الدولية حول الحرب الإيطالية التركية

"Völkerrechtliche Betrachtungen zum italo-türkischen
Kriege", in Deutsche Juristenzeitung, at 1911.

FLEISCHMANN

اعتبارات القانون الدولي المتمثلة بالحرب الإيطالية التركية

"Considérations du droit international touchant la
guerre italo-turque", in Deutsche Juristenzeitung,
1915, p. 115 ff.

FLOBERTI

ليبيا الإيطالية في المعاهدات وفي القانون الدولي

"La Libia italiana nei trattati e nel diritto internazionale", in Riv. di diritto pubblico, 1912, p.423.

FEDOZZI

مرسوم ضم طرابلس وبرقة وآثاره بالنسبة للمادة ٣١١ من قانون
الاجراءات الجنائية الإيطالي

"Il decreto dell'annessione della Tripolitania e
Cirenaica e gli effetti di esso per l'Art. 311 Cod.
Prot. Pen. It.", in Rivista di diritto e procedura
penale, 1912.

GIANTURCO, Emanuele

ملاحظات في القانون العام الإيطالي

"Appunti di diritto pubblico coloniale", Napoli:
Morano, 1912.

GHIRARDINI, Carlo

استعمار افريقيا والقانون الدولي المعاصر.

"La Colonizzazione dell'Africa e il Diritto
Internazionale Contemporaneo", Rivista d'Africa,
1911, No. 5, pp. 517-528.

GHIRARDINI, Carlo

حول ما يسمى بالاستيلاء "الموصوف" في القانون الدولي

"Delle cosiddette 'occupazioni qualificate' nel diritto internazionale", Rivista di diritto internazionale, 1912, Fasc. I, p. 199 e segg.

GOBAT

ايطاليا واتفاقيات لاهاي .

"L'Italie et les conventions de Le Haye", in Mouvement Pacifiste, 15/4/1912.

Kobben

تدويل ليبيا : حل مشرف للنزاع

"Internationalisation de la Libye, Solution honorable du conflit", in Mouvement Pacifiste, 30/4/1912.

MARINCNI

ضم طرابلس علي ضوء ديماجة المادة ٣١١ من قانون الاجراءات الجنائية الايطالي

"L'annessione della Libia al capoverso dell'art. 311 cod. proc. pen.", in Rivista di diritto internazionale, 1912.

MONDAINI, Gennaro

"Libia", in Nuovo Digesto Italiano, Vol. VII, Torino: U.T.E.T., 1938, pp. 893-929.

PINON

اوربا والحرب الإيطالية التركية

"L'Europe et la guerre italo-turque", in Revue de deux mondes, 1/6/1912, p. 599.

RAPISARDI-MIRABELLI

الحرب الإيطالية التركية وقانون الشعوب .

"La guerre Italo-Turque et le droit des Gens", in
Revue de droit international et de législation
comparée, 1912, 1913, 1914.

RAPISARDI-MIRABELLI

الحرب الإيطالية التركية اسبابها ، أشكالها ، ووثائقها

"Der Italienisch-türkische Krieg. Seine Ursachen,
Seine Formen und Seine Verlag", Jahrbuch des Völkerrechts.
München-Leipzig, I (1913) II Teil. pp. 84-111.

SCHANZER

اكتساب المستعمرات في القانون العام الإيطالي

"L'acquisto delle colonie e il diritto pubblico
italiano", Roma, 1912.

STEAD

طرابلس والمعاهدات ، أو واجب بريطانيا في هذه الحرب

"Tripoli and the treaties or Britain duty in this
war", London: Stead's pub. 1911, 117 p.

STRUPP

شهادات حول تاريخ القانون الدولي

"Urkunden zur Geschichte des Völkerrechts". I, Erg.
A. Gotha, 1912.

TOMBARO

بيان ايطاليا بضم طرابلس

"Die Italienische Annexionserklärung", in Jahrbuch des volkerrechts, München, Leipzig I (1913) II Teil., p. 583-626.

X. X. X

الانذار الايطالي المؤرخ في ٢٦/٩/١٩١١م ضد تركيا وأزمة طرابلس

"Ultimatum der ital. Regierung vom 26/9/1911 an die Türkei in der tripolitanischen Frage", in: Politische Jahrbuch der Schweizer Eidengassen schaft, Bern, 25 (1912).

VUOLI, Romeo

الوضع القانونية للأقليم الليبي

"La condizione giuridica del territorio libico", in Il Foro Italiano, Anno LXIV - 1939, parte IV, pp. 217-235.

القرار رقم 40/197 مخلفات الحروب

ان الجمعية العامة ،

اذ تشير الى قراراتها 3435 (د - 30) المؤرخ في 9 كانون الاول/ ديسمبر 1975 ، و 71/35 المؤرخ في 5 كانون الاول/ ديسمبر 1980 ، و 188/36 المؤرخ في 17 كانون الاول/ ديسمبر 1981 ، و 315/37 المؤرخ في 20 كانون الاول/ ديسمبر 1982 ، و 162/38 المؤرخ في 19 كانون الاول/ ديسمبر 1983 و 167/39 المؤرخ في 17 كانون الاول/ ديسمبر 1984 بشأن مشكلة مخلفات الحروب .
واذ تشير ايضا الى مقررات مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة للبيئة 80 (د - 4) المؤرخ في 9 نيسان/ ابريل 1976⁽¹⁾ ، و 101 (د - 5) المؤرخ في 25 ايار/ مايو 1977⁽²⁾ ، و 5/9 المؤرخ في 25 ايار/ مايو 1981⁽³⁾ ، و 8/10 المؤرخ في 28 ايار/ مايو 1983⁽⁴⁾ .

واذ تشير كذلك الى القرار 32 الذي اتخذته المؤتمر الخامس لرؤساء دول وحكومات بلدان عدم الانحياز ، المعقود في كولومبو في الفترة من 16 الى 19 آب/ اغسطس 1976⁽⁵⁾ ، والقرار 11/26 عين الذي اتخذته المؤتمر الاسلامي الحادي عشر لوزراء الخارجية ، المعقود في اسلام آباد في الفترة من 17 الى 22 ايار/ مايو 1980⁽⁶⁾ .
واقترعا منها بأن مسؤولية ازالة مخلفات الحروب ينبغي ان تتحملها البلدان التي زرعتها .

(1) انظر : الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الحادية والثلاثون ، الملحق رقم 35 (A/31/25) ، المرفق الاول

(2) المرجع نفسه ، الدورة الثانية والثلاثون ، الملحق رقم 25 (A/32/25) ، المرفق الاول .

(3) المرجع نفسه ، الدورة السادسة والثلاثون ، الملحق رقم 25 (A/36/25) و Corr.1 المرفق الاول .

(4) المرجع نفسه ، الدورة السابعة والثلاثون ، الملحق رقم 25 (A/37/25) ، الجزء الثاني المرفق .

(5) انظر : A/31/197 ، المرفق الرابع ، الفرع باء .

(6) انظر : A/35/419-S/14129 ، المرفق الاول .

واذ تدرك أن وجود المخلفات المادية للحروب ، بما في ذلك الألغام ، في اراضي البلدان النامية يعوق بشكل خطير جهودها الانمائية ويسبب خسائر في الارواح والممتلكات .

- 1 - تحيط علما بتقرير الامين العام بشأن مشكلة مخلفات الحروب⁽⁷⁾ .
- 2 - ترجو من الامين العام أن يقوم ، بالتعاون مع المدير التنفيذي لبرنامج الامم المتحدة للبيئة ، بمواصلة جهوده لدى البلدان المسؤولة عن زرع الألغام والبلدان النامية بغية ضمان تنفيذ القرارات ذات الصلة .
- 3 - ترجو من الامين العام ان يقدم الى الجمعية العامة في دورتها الثانية والاربعين تقريراً مفصلاً وشاملاً عن تنفيذ القرار الحالي .

قرارات الأمم المتحدة الخاصة بمشكلة مخلفات الحرب

اولا : قرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة :

1 - قرار الجمعية العامة رقم	3435 (د - 30)	بتاريخ 1975/12/9
2 - قرار الجمعية العامة رقم	31/111	بتاريخ 1976/12/16
3 - قرار الجمعية العامة رقم	168/32	بتاريخ 1977/12/19
4 - قرار الجمعية العامة رقم	81/35	بتاريخ 1980/12/5
5 - قرار الجمعية العامة رقم	188/36	بتاريخ 1981/12/17
6 - قرار الجمعية العامة رقم	215/37	بتاريخ 1982/12/20
7 - قرار الجمعية العامة رقم	162/38	بتاريخ 1983/12/19
8 - قرار الجمعية العامة رقم	167/39	بتاريخ 1984/12/17
9 - قرار الجمعية العامة رقم	197/40	بتاريخ 1985/12/17

ثانيا : قرارات برنامج الامم المتحدة للبيئة :

1 - القرار رقم	8 د - 4	بتاريخ 1976/4/9
2 - القرار رقم	101 د - 5	بتاريخ 1977/5/25
3 - القرار رقم	15/6	بتاريخ 1978/5/15
4 - القرار رقم	9 - 5	بتاريخ 1981/5/25
5 - القرار رقم	10 - 8	بتاريخ 1982/5/28

نشاطات واخبار

العتاد الندوة القابوية الأولى حول التعويض عن اضرار الحرب والاستعمار

في إطار حث المتخصصين الوطنيين على المساهمة في بحث ودراسة مسألة اضرار الحرب والاستعمار والتعويض عنها ، نظمت ندوة حول الاضرار في مركز دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالي بطرابلس من 27 الى 29/4/1985 وقد حفلت الندوة ببحوث عديدة قيمة كانت محل نقاش جاد وعميق ونعتذر عن عدم نشر كل اعمال الندوة في هذا العدد ، اذ اقتصر هذا العدد على بحثين قدما في الندوة للدكتورين الكوني عبودة وعمر المصراتي ، ونكتفى هنا بنشر محاور الندوة وبيانها الختامى ، على ان ننشر في العدد القادم بقية البحوث باذن الله .



محاور الندوة وموضوعاتها

المحور الاول : اساس المطالبة بالتعويض .

- 1 - شرعية الاحتلال الايطالى قبل وبعد معاهدة لوزان .
- 2 - مسئولية تركيا عن التخلّى عن الاقليم الليبي .
- 3 - الاسس القانونية للتعويض عن اضرار مخلفات الحرب العالمية الثانية .
- 4 - مسئولية الدولتين المديرتين للاقليم الليبي بعد الحرب العالمية الثانية حسب قواعد القانون الدولى وخاصة تلك الواردة فى الفصل الحادى عشر من الميثاق .
- 5 - قيمة قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة المتعلقة ببقايا الحرب .

المحور الثانى: اهلية المطالبة

- 1 - اثر الالتزام الايطالى الوارد فى المادة 76 من معاهدة الصلح على حق ليبيا فى مطالبة الحلفاء .
- 2 - اثر الاتفاق الليبي الايطالى لعام 1956 على اهلية ليبيا لمطالبة ايطاليا .
- 3 - اثر التقادم المسقط على اهلية المطالبة الليبية .

المحور الثالث : كيفية المطالبة :

- 1 - القضاء الليبي ومشكلة التعويض عن اضرار الحرب .
- 2 - لجوء المواطنين والدولة فى ليبيا الى القضاء الوطنى
- 3 - لجؤ المواطنين والدولة فى ليبيا الى القضاء الداخلى للدول المسئولة .
- 4 - لجؤ ليبيا الى القضاء الدولى .

المحور الرابع : حالات مقارنة .

- 1 - اتفاقية لوكسمبورغ 1952م بين المانيا واسرائيل واهميتها للمطالبة الليبية .
- 2 - اهمية اتفاق باريس 1973م حول الفيتنام فى قيام الالتزام بازالة الألغام .
- 3 - مساعى الدول الاخرى لحل مشكلة بقايا الحرب .

... البيان الختامي للندوة القانونية الاولى ... حول التعويض عن اضرار الحرب والاستعمار

بدعوة من لجنة دارسة التعويض عن اضرار الحرب والاستعمار . عقدت في الفترة من 27 الى 29 ابريل 1985 م ، الندوة القانونية الاولى حول موضوع الاضرار في مقر مركز دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالي وقد شارك فيها عدد من القانونيين العرب الليبيين من جامعيين وقضاة ومحامين ومستشارين قانونيين وبمشاركة عدد من موظفي المكتب الشعبي للاتصال الخارجي .
وقد استمرت اعمال الندوة ثلاثة ايام عقدت خلالها ست جلسات وقدمت فيها البحوث الرئيسية التالية :-



- 1 - عرض عام لابعاد المشاكل القانونية ، على ضوى .
- 2 - الاحتلال الايطالى والقانون الدولى المستشار احمد بن الامين .
- 3 - الغزو الايطالى والقانون الدولى ابراهيم السورى مشعال .
- 4 - الاسس القانونية للتعويض عن اضرار الحرب والاستعمار على رجب .
- 5 - الاسس القانونية للتعويض عن اضرار مخلفات الحرب . المستشار احمد بن الامين
- 6 - قيمة قرارات الجمعية العامة للامم المتحد . الدكتور عمر المصراتى .
- 7 - قيمة قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة الدكتور عمر البدرى .
- 8 - اثر الاتفاق الليبى الايطالى على حق ليبيا فى مطالبة ايطاليا بالتعويض على ضوى .
- 9 - كيفية المطالبة - وسائل التقاضى د . على رجب .
- 10 - القضاء الليبى ومشكلة التعويض د . الكونى عبودة .
- 11 - حالات مقارنة : اتفاق باريس حول الفيتنام على ضوى .
- 12 - حالات مقارنة : اتفاقية التعويضات الالمانية لاسرائيل . د . ابراهيم الغالى .

فى ختام الندوة اصدر المجتمعون التوصيات التالية :-

اولا :- توصيات عامة .

- 1 - يحى المجتمعون مركز دراسة جهاد الليبين ضد الغزو الايطالى ولجنة دارسة التعويضات عن اضرار الحرب لسبب مبادرتهما الى دعوة الاخصائيين العرب الليبيين للمشاركة فى دراسة هذه المسألة الحيوية الهامة .

2 - الاشادة باهمية هذه الندوة باعتبارها الندوة القانونية الاولى واهمية ما طرح من دراسات وآراء دالة عاى تفهم واضح لابعاد المسألة ، ونضج في تقييم جوانبها القانونية .

3 - ضرورة عقد لقاءات اخرى على المستويين الوطنى والعالمى لاستكمال دراسة الجوانب الاخرى الاقتصادية والتاريخية والاجتماعية للاضرار . وعقد ندوة قانونية اكثر تحديدا في موضوعاتها واكثر اتساعا في عدد المشاركين فيها .

4 - يشير المشاركون الى ان دراسة الجوانب القانونية يجب استكمالها بدراسات وافية وشاملة تبين حجم الاضرار بدقة وبالتالي تحدد بالتفصيل والوضوح الكاملين المطالبات الليبية . كما توصى الندوة باهمية توفير مختلف الوثائق وترجمة غير العربى منها .

ثانيا :- التوصيات الخاصة .

1 - بالنسبة للاحتلال الايطالى للاقليم الليبى الذى بدأ عام 1911م وجد المشاركون ان فعل ايطاليا بضم ليبيا وما صاحبه من اعمال وما نتج عنه ، اضافة الى منافاته لقواعد الاخلاق الدولية ولاعتبارات العدالة والانسانية ، يعد ايضا مخالفا لقواعد القانون الدولى الوضعية السارية في مواجهة ايطاليا في ذلك الوقت ذلك ان الغزو والضم قد وقعا ضد دولة مستقلة واديا الى حرمانها من مباشرة مظاهر استقلالها . و بالتالى فان ايطاليا تتحمل اوزار نتائج فعلها غير المشروع وبالتالي فهى ملزمة بالتعويض عما اصاب الشعب العربى الليبى وارضه بسبب الفعل غير المشروع او بسبب ما نجم عنه من نتائج

2 - وجد المشاركون في الندوة ان حق الشعب العربى الليبى في مطالبة الدول الاستعمارية المشاركة في معارك الحرب العالمية الثانية فوق اقليمه بالتعويض عما لحقه من اضرار بسبب مخلفات الحرب . حق مؤيد بقواعد عرفية واتفاقية في القانون الدولى .

3 - بالنسبة للادعاءات المتعلقة بأن اتفاق 2 اكتوبر 1956 بين ليبيا وايطاليا قد حسم مسألة اضرار الحرب يؤكد المشاركون انهم لم يجدوا في نصوص الاتفاق ما يشير الى ذلك . بل يخلو الاتفاق من اية اشارة الى مشكلة اضرار الحرب او اضرار مخلفاتها او ما يشير الى التعويض عن أموال مغتصبة . كما انهم وبالرغم من اعتقادهم بعدم عدالة ذلك الاتفاق وانه فرض على ليبيا في وقت وان ملكت فيه استقلالها الشكلى ولكنها

كانت معيبة الإرادة بسبب وجود القواعد العسكرية الأجنبية وارتها ن ارادة حكومتها للمصالح الأجنبية ومع ذلك فانه في ما يتعلق بمشكلة التعويض نتمسك بنصوص الاتفاق المذكور .

4 - ناقش المشاركون قرارات الجمعية العامة للامم المتحدة في دوراتها الثلاثين الى الثانية والثلاثين والخامسة والثلاثين الى التاسعة والثلاثين ، المؤيدة لحق البلدان المتضررة بسبب بقايا الحروب في نيل تعويض كامل عما لحقها من اضرار ، والزام الدول المتحاربة بتقديم الوثائق والخرائط والمساعدة الفنية اضافة الى تعويض الاضرار المادية والمعنوية ، واجمعت آراء المشاركين في الندوة على اهمية تلك القرارات باعتبارها تمثل اجماع المجتمع الدولي المؤيد لحق الجماهيرية وباعتبارها معبرة عن الموقف المستمر والمستقر لأعلى تنظيم دولي .

5 - ناقش المشاركون مشكلة الطرق المختلفة التي يمكن اعتمادها لحل النزاع المتصل بمسألة اضرار الحرب والاستعمار . ووجدوا ان هناك طرقا قضائية واخرى غير قضائية . فالثانية هي التفاوض الثنائي والتفاوض الجماعي عن طريق مؤتمر دبلوماسي دولي والاولى تتمثل في اللجوء الى القضاء الداخلي (لجؤ مواطنين لبيبين متضررين الى القضاء الداخلي الايطالي وغيره) وقد وجد المشاركون ان هذا الموضوع هو من اهم الموضوعات التي ناقشتها الندوة . ويجب دراستها جيدا قبل البت في اختيار احد الطرق او بعضها .

مشروع 7 أكتوبر لتجميع وتقصى حركة الجهاد والاضرار (تقرير عن سير العمل)

اعداد : المبروك على الساعدي

في اطار مهام المركز واستكمالا للمراحل السابقة لتجميع مصادر تاريخ حركة الجهاد يقوم مركز دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالى باجراء مسح ميدانى للجماهيرية قصد تقصى مصادر تاريخ حركة الجهاد العربى الليبى ضد الغزاة الايطاليين وحصر ماترتب على ذلك من اضرار بشرية ومادية وثقافية وحضارية واذا كانت المراحل السابقة قد تمت بتقسيم الجماهيرية الى مناطق بحث وتوجيه باحث او اكثر للمنطقة المراد تقصى بعض الحقائق بشأنها فانه في هذه المرة يقوم فريق بحث متكامل يضم الباحث عن الرواية الشفهية المتعلقة بالجهاد والباحث عن الوثيقة والمخطوطة والباحث عن الاثر التاريخى الشاهد على فترات مختلفة من تاريخنا كالقرى القديمة والمساجد والقصور . والمصور الثابت والسينمائى لتوثيق وتصوير المواقع التى كانت في يوم مسرحا لمعارك طاحنة قدم فيها اجدادنا ضروبا من التضحيات ذوداً عن تراب هذا الوطن وحماه .
بالاضافة الى استكمال حصر الاضرار التى ترتبت على الاستعمار باشكاله المختلفة .

وتخليدا للمناسبة التى تم فيها اقتلاع بقايا جذور الاستعمار الفاشستى من ليبيا 7 من شهر التمور 1970 . فقد اطلق على هذا المشروع 7 اكتوبر « شهر التمور » وقام الباحثون بالمركز باجراء الترتيبات اللازمة وذلك بان كلف الباحثون بالاشراف على البلديات المختلفة وعلى كل باحث ان يقوم باعداد قوائم بالاشخاص الذين سبقت مقابلتهم داخل البلدية المكلف بها والمعارك التى جرت بالبلدية وتحديددها على الخريطة ثم يقوم باكثر من زيادة للبلدية والاتصال بالاجهزة الشعبية بها للتعرف على مقدار حجم العمل فى تلك البلدية حتى يتسنى له وضع خريطة للعمل على اسس علمية وسليمة .

وكان مقررا لهذا المشروع ان يبتدىء مع بداية سنة 1986 م . ولكن لامور تتعلق بمتطلبات المشروع تاجل تاريخ البدء الى شهر ابريل « الطير » من نفس السنة .

وابتدا الفريق عمله ببلدية غدامس واشرف على عملية المسح والاعداد له بهذه البلدية احمد عطية مدلل / واستمر العمل خلال الفترة الواقعة بين 1 من ابريل « شهر الطير » الى 12 من نفس الشهر ، وخلال هذه المدة تم تسجيل حوالى مائة مقابلة تتعلق بالجهاد على 76 شريطا ، كما ملئت 130 كراسة استبيان حول الاضرار ، وفى مجال الوثائق والمخطوطات تم تجميع 4337 وثيقة مصورة ، وتم تصوير 120 سجلا من سجلات المحاكم الشرعية على الميكروفيلم والمخطوطات فى حدود مائة عنوان بالاضافة الى المخطوطات الموجودة بمدينة غدامس والتي تحتاج لمزيد من الجهد للحصول عليها عن طريق الشراء او الحصول على صور منها .

وفى المدة الواقعة بين 1986/6/21 م و 1986/7/2 م قام المركز بمسح لبلدية النقاط الخمس وكان الباحث الذى يشرف على برنامج المسح داخل البلدية على عمر الهازل وكانت حصيلة المسح من تلك البلدية : -

180 مقابلة ، 82 كراسة استبيان حول اضرار الاستعمار وتصوير 55 سجلا من سجلات المحاكم والحصول على 64 وثيقة و 3 مخطوطات فقهية ، وتصوير 26 موقعا من مواقع المعارك والاماكن الدفاعية .

وفى المدة الواقعة بين 1986/7/19 م . و 1986/7/31 م . تواجد الفريق ببلدية البيان الاول (بنغازى) وكان يعد لعملية المسح ويتولى الاشراف على عمل الفريق الاخ / ابوسيف ابوزيد الجبو . وقد حاول الباحثون الوصول الى جميع من لم يسبق مقابلتهم بواسطة باحثى المركز فى المراحل السابقة من التجميع رغم صعوبة الوصول الى بعض الرواة والشهود ، وفى اطار تجميع الوثائق والمخطوطات اجرى فريق المخطوطات اتصالات نشطة وجدة للتعرف على مضان الوثائق والمخطوطات لدى بعض الاسر كما تمكن الفريق من حصر سجلات المحاكم الشرعية ففى سلوق تم حصر 38 سجلا للفترة الواقعة بين (1935 - 1971) . وفى قمينس تم حصر 48 سجلا للفترة ما بين 1922 م . - 1970 م . وفى العقورية تم حصر 34 سجلا للفترة ما بين (1933 - 1972 م .) وفى محكمة بنغازى ، تم حصر 118 سجلا كما اشار فريق البحث عن الوثائق والمخطوطات الى ان هناك العديد من السجلات ترجع الى العهد العثمانى .

وفى المدة الواقعة بين 1986/9/13 م . و 1986/9/18 م . تواجد الفريق بفرع بلدى الفاتح التابع لبلدية الجبل الاخضر وكان الباحث المشرف على عملية المسح / يوسف سالم البرغثى وكانت حصيلة المسح فى هذه البلدية اجراء 48 مقابلة هذا ويستأنف الفريق عملية المسح فى شهر مارس « المريخ » من سنة 1987 م . نظراً لتكليف الباحثين باعمال داخل الشعب بالمركز بالاضافة الى استيفاء ما هو مطلوب منهم فيما يتعلق بأبحاثهم ودراساتهم خلال فصل الشتاء .

دعوة للمشاركة في تحرير الحولية

يهدف مركز دراسة جهاد الليبيين ضد الغزو الايطالى باصداره هذه الدورية الى خلق قناة تمكن من عرض الالوجه المختلفة لاضرار الحرب والاستعمار وتكون منبرا لنشر البحوث والدراسات والمقالات وعرض كل ما يتصل بالمسائل اللصيقة بموضوع الحرب والاستعمار والعلاقات الدولية البعد استعمارية ومظاهر الاستعمار الجديد والجهود الرامية الى خلق نظام دولى جديد اكثر عدالة وانصافا يصفى بقايا علاقات العهد الاستعماري كل ذلك من مختلف الجوانب القانونية والاقتصادية والتاريخية .

ويرحب المركز بنشر المقالات الموضوعة باللغة العربية او الانجليزية او الفرنسية على ان تكون منهجية وعلمية ولم يسبق نشرها كما تقبل المقالات المترجمة اذا كانت ذات اهمية توجب نشرها ، وكذلك عرض الكتب ومراجعتها .

وتدفع مكافأة تقديرية لكاتبى المواد التى تنشر فى الحولية .

وتوجد فى اخر هذا العدد قائمة بالموضوعات المقترحة ، وهى لمجرد الاسترشاد بها .

الموضوعات المقترحة للنشر فى المجلة الحولية لاضرار الحرب والاستعمار

اولا: بحوث ومقالات اساسية :

1- النواحي القانونية:

1- الاحتلال الايطالى للبيبا من وجهة نظر القانون الدولى العام : دراسة القيمة القانونية للضم الايطالى للاقليم على ضوء القانون الدولى السارى فى ذلك الوقت

«الاتفاقيات والاعراف القابلة للتطبيق على المسألة» ، وكذلك مدى شرعية الضم بعد ابرام معاهدة لوزان .

2- الجوانب القانونية للتخلي التركي عن الاقليم الليبي بعد الحرب الايطالية التركية (يتصور البدء بهذه الدراسة انطلاقاً من تحديد مظاهر التخلي «ابرام معاهدة لوزان ، منح ليبيا استقلالاً داخلياً قبل توقيع المعاهدة بثلاث أيام ، عدم إمكانية تطبيق الاستقلال» صحة التخلي حسب القانون العام الداخلى العثمانى ، حق ليبيا الان فى اثاره المسألة بثلاثة.

3- معاهدة الصلح مع ايطاليا واثرها على حقوق ليبيا - «ابرام معاهدة الصلح فى 1947/2/10 مع غياب من يمثل مصالح ليبيا ، عدم الاشارة الى الطرف الذى يتحمل عبء اضرار الحرب فى ليبيا ، سريان التنازل الايطالى عن مطالبة الحلفاء بسبب خرقهم للقانون الدولى - انطباقه على ليبيا.

4- الاتفاق الليبى الايطالى الموقع فى 1956/10/2 ظروف انعقاده ارتباطه بقرار الجمعية العامة رقم 388 / 1950 ، احكامه ، اثره على حق ليبيا فى المطالبة بالتعويض عن اضرار الحرب ..

5- فكرة التعويض عن اضرار الاستعمار ، تصفية الاستعمار قاعدة امرة فى ظل الميثاق والمبادئ الجديدة للقانون الدولى ، التعويض عنه ، ضرورة بدء العلاقة الاستعمارية بانتهاك للقانون الدولى السارى ام عدم ضرورة ذلك . نتائج الحاليتين . تقييم فكرة التعويض عن الاستعمار فى ظل المبادئ الجديدة واعلانات الجمعية العامة

6- الاساس القانونى للتعويض عن الاضرار الناجمة عن مخلفات الحرب «قواعد قانون الحرب - وقائع خرقها - انطباقها ..

7- القضاء واضرار بقايا الحرب «احكام القانون المدنى ، حق المواطنين فى مقاضاة الدولة وطلب التعويض عن اضرار بقايا الحرب ، دفعوى الطرفين ..

8- الامم المتحدة ومشكلة بقايا الحرب - دراسة قرارات برنامج الامم المتحدة للبيئة ومساهمة الاونتيار - والجمعية العامة .

9- القيمة القانونية لقرارات الجمعية العامة المتعلقة بمخلفات الحرب - مع الاهتمام بدلالات تواتر تلك التوصيات فى دورات عديدة .

10- المنظمات الدولية ومشكلة بقايا الحرب .

11- حق الدولة المستقلة حديثا في استرداد ذخائرها الفنية المنهوبة من قبل الدول الاستعمارية ، دراسة على ضوء المبادئ العامة للقانون ، اهمية قرارات الجمعية العامة في دوراتها 27 ، 28 ، 30 ، 31 ، 32 ، 33 ، 34 ، 35 .

12- حق الدول المستقلة حديثا في استرداد مصادر تاريخها «الوثائق واجزاء المحفوظات » المنهوبة . دراسة على ضوء المبادئ العامة للقانون والاتفاقية الدولية الخاصة بخلافة الدول في غير المعاهدات.

13- بروتوكولا حنيف لعام 1977 الملحق باتفاقيات 1949 ، مساهمتها في بلورة قواعد جديدة في القانون الانساني وفي ادارة الحرب ، علاقتها بتصفية الاستعمار من حيث اخضاع حروب التحرير للقانون الدولي.

14- اتفاقية الامم المتحدة الخاصة بحظر او تقييد استعمال اسلحة معينة يمكن اعتبارها شديدة الضرر او عشوائية الاثر الموقعة في عام 1980 علاقتها بموقف القانون الدولي في استعمال وعدم ازالة الالغام مدى انطباقها، اثرها على مشاكل مخلفات الحروب .

15- التعويضات الحربية من الحروب النابليونية الى اتفاق باريس حول الحرب الفيتنامية الثانية عام 1973 - دراسة قانونية لتطور فكرة التعويضات الحربية وممارسات الدول في هذا الشأن وصولا الى تحديد القواعد التي تحكم التعويضات .

16- اتفاقيات لاهاي 1907 - قوتها الالزامية «احكامها ذات الحجية العامة العرفية» اثرها في مسألة بقايا الحرب .

17- محكمة الامم الخاصة بليبيا - تكوينها - اهدافها - احكامها .

18- اتفاقية لاهاي الثامنة لعام 1907 حول الالغام البحرية - طبيعة احكامها ، قوتها الالزامية هل تتعدى اطرافها ، امكانية قياس الغام البر على الغام البحر .

19- اتفاقية لوكسمبورغ 1952/9/10 بين المانيا الغربية واسرائيل مخاطر اعتبارها سابقة، ادعاء «دولة» نشأت بعد الحرب في التعويض .

20- مالطا ومشكلة الالغام وبقايا الحرب الموجودة في جزيرة فيللا المطالبة المالطية من خلال المجلس الاوربي والامم المتحدة اسس المطالبة بالازالة والتعويض .

21- المسئولية الموضوعية وفكرة التعويض عن الاستعمار.

23- تصفية الاستعمار الثقافي

24- اعلان الامم المتحدة بمبادئ القانون العامة المتعلقة بالتعاون والعلاقات الودية بين الدول وفقا للميثاق «الدورة 25» ومسألة واجب الدول المتحاربة بإزالة الالغام المتروكة في الاقاليم الليبية .

25- اعلان الامم المتحدة بالسيادة الدائمة على الموارد الطبيعية ومشكلة مخلفات الحرب .

26- ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية ومخلفات الحرب .

27- الفصل الحادى عشر من ميثاق الامم المتحدة وسلوك الدولتين القائمتين على ادارة ليبيا بين عامى 1945 - 1951 .

2- اقتصاديات اضرار الحرب:

1- اضرار القطاع الزراعى الناشئة عن الحرب العالمية الثانية .

2- اثر بقايا الحرب على مشروعات تنمية الموانئ الليبية «طرابلس - بنغازى - طبرق .. الخ

3- اثر الحرب الاستعمارية والحرب العالمية الثانية على ديموغرافية ليبيا .

4- تجارة تصدير حطام مخلفات الحرب - اخر اشكال الاستنزاف الاستعماري «خطورة مهنة تجميع المخلفات - الشركات والافراد المسيطرون على هذه التجارة- دورها في اعادة بناء الصناعة الاوربية بعد الحرب»

5- الاضرار التى لحقت بالمعالم الاثرية فى ليبيا من جراء الحرب العالمية الثانية

6- مخلفات الحرب والنشاط النفطى فى ليبيا .

7- التقييم الاقتصادى للاتفاق الليبى - الايطالى الموقع فى 2/10/1956 استمرار الاستعمار الاستيطانى - تهريب الاموال قبل تنفيذ الاتفاقية - القيمة الاقتصادية للمؤسسات التى آلت الى الدولة الليبية.

-
- 8- اعاقه مشروعات التنمية بفعل مخلفات الحرب .
 - 9- الاضرار التى لحقت المحفوظات والوثائق العامة العثمانية فى ليبيا من جراء الاحتلال الايطالى .
 - 10- تلوث البيئة الناشء عن مخلفات الحرب .
- ثانيا :- استطلاعات وبحوث تاريخية :
- المجندون الليبيون فى حرب الحبشة «كيفية التجنيد - القتلى منهم ..»
 - 2- المجندون الليبيون فى الحرب العالمية الثانية الى جانب ايطاليا «ظروف التجنيد - عددهم - القتلى - ظروف الاسر...».
 - 3- القصف الجوى الامريكى على واحة غدامس 11/1/1943 م.
 - 5- جهود اقسام المفزقات فى ادارات الدفاع المدنى فى ازالة الالغام
 - 6- الاضرار الثقافية للاستعمار الايطالى فى ليبيا .

متاح للتحميل ضمن مجموعة كبيرة من المطبوعات من صفحة

مكتبتي الخاصة

على موقع ارشيف الانترنت

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

هـسإبوسفف الللوسف

مفاح للففمفل فففن مففوفة كبفرة من المطفوفاف من صففة

مكفففف الفاففة

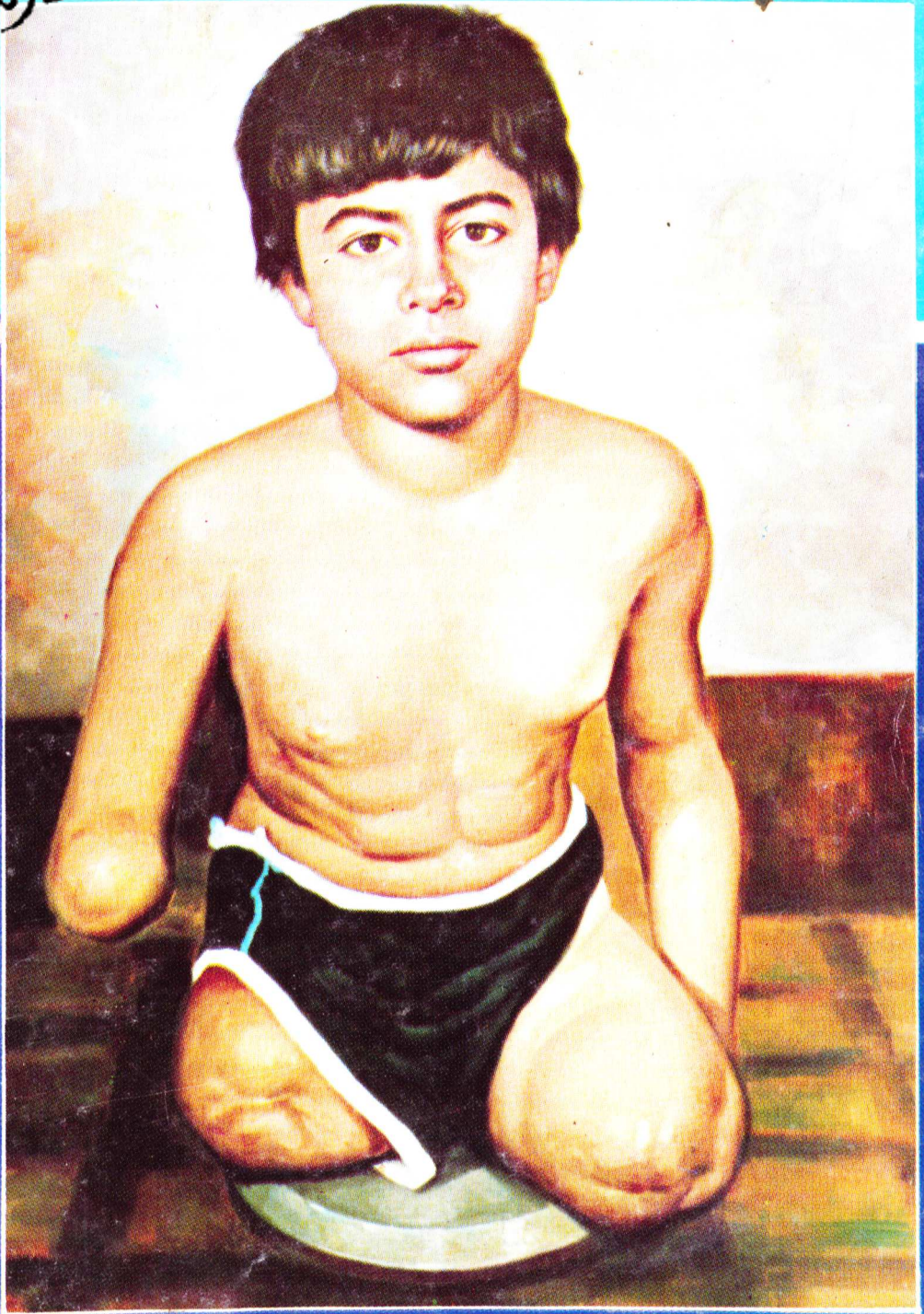
على موقع ارشفف الانففرف

الرابط

https://archive.org/details/@hassan_ibrahem

قفافف الورف والطباعة
مطابع الفورة العربفة
مطابع

عماد يوسف الكويش



قطار الورد والطاعة - مطابع الثورة العربية / طرابلس